



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Детская
городская клиническая больница № 11 город
Екатеринбург»
*

ООО «МЕДИКОР ГРУПП»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-24/2022

г. Екатеринбург

19.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», — *

— заявителя в лице ООО «МЕДИКОР ГРУПП», — *

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКОР ГРУПП» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования: система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети - 2 единицы (извещение № 32110947228) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЕДИКОР ГРУПП» (вх. № 01-164 от 10.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение оборудования: система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети - 2 единицы (извещение № 32110947228), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что аукционная документация составлена с нарушениями действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением № 1 Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ДГКБ № 11» от 06.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 20 06.10.2021г.

15.12.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110947228 и аукционная документация на приобретение оборудования: система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети - 2 единицы.

Согласно первому доводу жалобы, заказчиком, по мнению заявителя, неправомерно сформировано описание объекта закупки, поскольку под заявленные требования подпадает продукция конкретного производителя: ESAOTE MyLab, другой аппарат General Electric Vivid T8. Дополняя данный довод, представитель заявителя пояснил, что заказчиком в документацию по настоящей закупке вносились изменения, которые полностью изменили описание объекта закупки и по сути привело к закупке совсем иного оборудования, отличающегося от того, что было указано в первой редакции документации: по позиции № 2 первоначальной редакции документации («Система ультразвуковой визуализации тип 2») указан класс «высокий», в то время как действующая редакция документации по указанной позиции содержит указание на «экспертный» класс.

Представители заказчика, не соглашаясь с указанным доводом, указали, что заказчиком установлены технические характеристики объекта закупки согласно требованиям действующего законодательства и с учетом его потребности. Изменения в части характеристик закупаемого товара не противоречат нормам Положения о закупки и связаны с потребностью заказчика в приобретении нового ультразвукового аппарата для приведения оборудования к стандарту оснащения: новое оборудование позволит более предельно и комплексно провести обследование пациентов, находящихся в отделении реанимации и интенсивной терапии.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

На основании пп. 15 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения.

По мимо указанных сведений в текст закупочной документации включаются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пп. 1 п. 87 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 2 п. 83 Положения о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Комиссией установлено, что закупочная документация в редакции № 1, размещенная на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.12.2021г., содержит аналогичное наименование объекта закупки, указанного в действующей редакции документации № 3:

Старая редакция аукционной документации	Новая редакция аукционной документации
1. Система ультразвуковой визуализации тип 1	1. Система ультразвуковой визуализации тип 1
2. Система ультразвуковой визуализации тип 2	2. Система ультразвуковой визуализации тип 2

Однако некоторые характеристики закупаемого товара в новой редакции изложены иначе, в частности:

Старая редакция аукционной документации	Новая редакция аукционной документации
1. Система ультразвуковой визуализации тип 1	1. Система ультразвуковой визуализации тип 1
Класс экспертный	Класс высокий

Вместе с тем, Комиссия не находит первый довод заявителя обоснованным и поясняет следующее.

В соответствии ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, **в единой информационной системе размещаются информация** о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, **изменения, внесенные в эти извещение и документацию**, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а

также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

На основании ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно п. 88 Положения о закупках заказчика изменения, вносимые в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, размещаются заказчиком в ЕИС посредством Региональной информационной системы не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного настоящим положением для конкретного способа закупки.

Иных норм, касающихся, в том числе, оснований для внесения изменений в документацию о закупке, указанных в Положении о закупке заказчика, Комиссией не установлено.

Таким образом, в случае необходимости заказчик имеет право внести изменения в размещенную на сайте единой информационной системы информацию о закупке.

Поскольку ввиду того, что при изменении предмета вид закупаемого товара не был изменен (наименование «система ультразвуковой визуализации тип 1» и «система ультразвуковой визуализации тип 2» оставался прежним в новой редакции), Комиссия Свердловского УФАС России в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения о закупках не усматривает.

Относительно довода заявителя о том, что установленные заказчиком требования к товару подпадают под характеристики конкретного производителя, Комиссия также находит его несостоятельным в связи с нижеследующим.

Согласно предоставленным на заседание Комиссии доказательствам от заказчика, в описании предмета закупки указаны такие характеристики, которые удовлетворяют требованиям как минимум двух разных производителей, что подтверждается коммерческими предложениями:

1. Система ультразвуковой визуализации тип 1	2. Система ультразвуковой визуализации тип 2
Ультразвуковой сканер MyLab Alpha, Esaote Аппарат ультразвуковой диагностический с принадлежностями S9 Китай, SONOSCAPE MEDICAL CORP.	Система ультразвуковая диагностическая медицинская Vivid T8 с принадлежностями, вариант исполнения: Vivid T8, производства «ДжиИ Медикал Систем-з (Китай) Ко.,Лтд», Китай Система ультразвуковая диагностическая медицинская HS60, Samsung Medison, Южная Корея

В связи с чем, данный довод подателя жалобы также был признан необоснованным.

Согласно второму доводу жалобы, общество «МЕДИКОР ГРУПП» усматривает в действиях заказчика нарушение при расчете НМЦД.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками

по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 271 Положения о закупках заказчика Министерство здравоохранения Свердловской области, осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении заказчика, осуществляет ведомственный контроль за соблюдением Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Свердловской области.

Таким образом, в ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлен перечень случаев, по которым участник закупки может обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, при этом обжалование НМЦД не входит в данный перечень и не может быть обжаловано в антимонопольном органе.

В связи с чем, жалоба ООО «МЕДИКОР ГРУПП» в части данного довода будет перенаправлена в Министерство здравоохранения Свердловской области как орган, осуществляющий ведомственный контроль, для рассмотрения по существу.

На основании всего вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России принято решение о признании жалобы заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЕДИКОР ГРУПП» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Перенаправить материалы жалобы ООО «МЕДИКОР ГРУПП» в части доводов обжалования расчета НМЦД в Министерство здравоохранения Свердловской области для рассмотрения по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*