



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков  
по делу № РНП 33-1047**

«03» июня 2019 года

г. Владимир

Результативная часть решения оглашена 30.05.2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии:

«» заместителя руководителя управления начальника отдела;

членов Комиссии:

«» заместителя начальника отдела,

«» главного государственного инспектора,

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Владимирской области» (далее – ФГКУ «УВО ВНГ по ВО», Заказчик, Заявитель) о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Внедренческий центр ЛИС С» (далее - ООО «Внедренческий центр ЛИС С», Общество, Исполнитель), (ИНН 5402581379, юридический адрес: 630049, г. Новосибирск, пр-кт, Красный, д. 200, оф. 708) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении электронного аукцион на выполнение работ по модернизации и оказание услуг по техническому и адаптивному сопровождению эксплуатации, технической поддержке информационной системы финансово-хозяйственной деятельности ФГКУ "УВО ВНГ по ВО", извещение № 0128100004119000024.

28.05.2019 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела, о включении информации в РНП Комиссией был объявлен перерыв до 30.05.2019.

28.05.2019 на заседании Комиссии присутствовали:

представитель заказчика – ФГКУ «УВО ВН по ВО» - «» (доверенность от 27.05.2019 №22),

представитель ООО «Внедренческий центр ЛИС С» - «» (доверенность б/н от 01.05.2019)

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

#### УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. №3291 от 23.05.2019) ФГКУ «УВО ВНГ по ВО» о включении информации об ООО «Внедренческий центр ЛИС С», в РНП при проведении электронного аукцион на выполнение работ по модернизации и оказание услуг по техническому и адаптивному сопровождению эксплуатации, технической поддержке информационной системы финансово-хозяйственной деятельности ФГКУ "УВО ВНГ по ВО", извещение № 0128100004119000024.

Из обращения Заявителя следует, что ФГКУ «УВО ВНГ по ВО» был проведен вышеуказанный электронный аукцион. Победителем электронного аукциона, согласно протоколу подведения итогов аукциона от 13.05.2019 №28, было признано ООО «Внедренческий центр ЛИС С».

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок победитель был признан уклонившимся от заключения контракта в связи с тем, что не направил Заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя в срок, установленный частью 6 статьи 83.2. Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании частей 2 и 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик представил следующую информацию: дата проведения электронного аукциона и дата подведения итогов - 13.05.2019, дата направления Заказчиком Исполнителю проекта контракта - 16.05.2019, регламентированный срок подписания контракта победителем - 21.05.2019.

Однако в регламентированный срок Общество не разместило в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона. Документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта, размещены на сайте оператора электронной торговой площадке «Сбербанк-АСТ» 12.03.2019. Просит включить ООО «Внедренческий центр ЛИС С» в РНП.

На заседании Комиссии представитель Общества пояснил, что 13.05.2019 по итогам электронного аукциона ООО "Внедренческий Центр ЛИС С" было признано победителем аукциона.

16.05.2019 на электронной площадке Сбербанк-АСТ в личный кабинет Общества был направлен проект контракта для его подписания.

20.05.2019 в соответствии с условиями аукционной документации Общество перечислило в адрес Заказчика денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, тем самым подтвердив свои намерения заключить государственный контракт.

Однако, в рамках установленного регламента срока подписания контракта, Общество не смогло подписать контракт по причине программного сбоя компьютера.

Таким образом, в силу технических причин Общество не смогло своевременно исполнить свою обязанность по подписанию контракта, однако все намерения и действия были направлены на заключение контракта. Полагает, что фактически подписанию контракта препятствовало непредвиденное чрезвычайное обстоятельство. При этом

Общество не имело целью уклонения в подписании контрактов, доказательством данного момента может служить платежное поручение, необходимое для обеспечения заключения указанного контракта. Просит не включать Общество в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры

В силу части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в

случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся

от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчиком 08.05.2019 в 10:30 час. на официальном сайте закупки на электронной торговой площадке «Сбербанк – АСТ» (далее – ЭТП) было размещено извещение №0128100004119000024 по проведению электронного аукциона на выполнение работ по модернизации и оказание услуг по техническому и адаптивному сопровождению эксплуатации, технической поддержке информационной системы финансово-хозяйственной деятельности ФГКУ "УВО ВНГ по ВО".

В соответствии с протоколом подведения итогов от 13.05.2019 №28 указанного электронного аукциона победителем признано ООО «Внедренческий центр ЛИС С» который был размещен на ЭТП.

16.05.2019 Заказчиком был опубликован проект контракта в единой информационной системе для рассмотрения и подписания победителем в срок до 21.05.2019 г.

В установленный регламентированный срок Обществом не был направлен на подписание проект контракта, а также необходимые документы об обеспечении исполнения контракта согласно поступившему 22.05.2019 сообщению оператора ЭТП «Сбербанк-АСТ».

В связи с данными обстоятельствами Заказчик оформил протокол №31 от 22.05.2019 о признании уклонившимся от заключения контракта и опубликовал ее в единой информационной системе. Указанные обстоятельства послужили поводом обращения заказчика в антимонопольный орган о включении Общества в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок срок, контракт ООО «Внедренческий центр ЛИС С» не подписан.

Вместе с тем, при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона, а также иные обстоятельства.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

По мнению Комиссии Владимирского УФАС России, для включения в РНП ООО «Внедренческий центр ЛИС С» помимо вышеуказанных обстоятельств, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя, а также отсутствие реального намерения исполнить контракт.

Как следует из пояснений и документов, представленных ООО «Внедренческий центр ЛИС С» во Владимирское УФАС России, Общество не смогло подписать вышеуказанный контракт в установленный срок по техническим причинам - ввиду программного сбоя компьютера.

21.05.2019 по причине скачка сетевого напряжения, жесткий диск компьютера на котором хранилась необходимая для совершения подписи электронная подпись вышел из строя, в связи с чем Общество была лишена электронной подписи, что подтверждается Актом технического заключения ООО «Аура» от 22.05.2019

Кроме того, 20.05.2019 в соответствии с условиями аукционной документации ООО "Внедренческий Центр ЛИС С" перечислило в адрес ФГКУ "УВО ВНГ России по ВО" денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, тем самым подтвердив свои намерение заключить государственный контракт.

Таким образом, в рассматриваемом случае в пользу отсутствия недобросовестных намерений Общества свидетельствуют вышеуказанные обстоятельства.

На основании того, что в действиях ООО "Внедренческий Центр ЛИС С" не усматривается свидетельства уклонения от заключения контракта, Комиссия Владимирского УФАС России считает, что данное обстоятельство является исключаящим возможность принятия решения о включении информации в отношении ООО "Внедренческий Центр ЛИС С" в РНП.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении обращения Федеральному государственному казенному учреждению «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Владимирской области» о включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью "Внедренческий Центр ЛИС С" в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председательствующий Комиссии

«»

Члены комиссии

«»

«»