



Государственное казенное учреждение
«Противопожарная
и аварийно-спасательная служба
Ставропольского края»

ул.Голенева, д.37, г. Ставрополь, 355006

Тел/факс (8652) 35-41-25, 35-64-29

E-mail: infopass26@yandex.ru

ОКПО 78180138, ОГРН 1052600358238,

ИНН/КПП 2636046075/263501001

И.И. Додд № *22* / *2144*

Ставропольское УФАС Росс

Рег. номер 8287/22

зарегистрирован 30.11.2022



Временно исполняющей обязанности
Руководителю УФАС по
Ставропольскому краю
Золиной Г.В.
355003, Ставропольский край,
Ставрополь, улица Ленина, 384

Заявитель: Государственное казенное
учреждение «Противопожарная
и аварийно-спасательная служба
Ставропольского края»

ГКУ «ПАСС СК»

ОГРН 1052600358238,

ИНН 2636046075

ул. Голенева, д. 37, г. Ставрополь,
355006

Тел/факс (8652) 35-41-25, 35-64-29

E-mail: infopass26@yandex.ru

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ
КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ»

356126, Ставропольский край,
Изобильненский район, поселок

Солнечнодольск

ОГРН 1052600002180

ИНН 2607018122

Контактное лицо

Косырева Е.В.

Адрес электронной почты

ekosyreva@geh-zakupki.ru

Контактный телефон

+74956468027 (464)

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Комиссия Заказчика при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №17241/КО - Предупреждение и ликвидация разливов нефти и нефтепродуктов и газоспасательные работы на опасном производственном объекте для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС (223Р100119), извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 32211720205), дата публикации извещения: 27.09.2022, и на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etr.gpb.ru> (Протокол № 273/ОГК-2/КО от 10. 11.2022 года (размещен на сайте 14.11.2022 г.) заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 17241/КО)), при рассмотрении заявок в 11-ом вопросе решила отклонить заявку участника открытого конкурентного отбора в электронной форме № 17241/КО в связи с несоответствием требованиям документации о конкурентном отборе.

Комиссия пришла к выводу, о том, что Заявитель нарушил п.2.6.6 документации о конкурентном отборе № 17241/КО, участником конкурентного отбора не представлены разъяснения положений поданной им заявки на участие в конкурентном отборе по запросу Организатора. В нарушение п.2.6.6 документации о конкурентном отборе № 17241/КО, в составе заявки не представлена копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности на офисное и/или производственное помещения, в случае его отсутствия - выписка из Единого государственного реестра недвижимости на офисное и/или производственное помещения, жилое помещение (в случае регистрации юридического лица в жилом помещении), в котором зарегистрировано юридическое лицо, полученная не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня подачи заявки.

Заявителем при подаче заявки при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №17241/КО прилагались документы, в том числе:

- распоряжение и выписка из ЕГРН на здание по адресу г. Ставрополь, ул. Голенева, 37.

Вместе с тем, 27.10.2022 года Заказчик направил в адрес Заявителя дозапрос о предоставлении документов, установив срок исполнения до 01.11.2022 года. Исполнитель в предусмотренные сроки ответ на дозапрос не отправил, поскольку сотрудник отвечающий за проведение открытого конкурентного отбора в электронной форме находился в командировке и технической возможности доступа на электронную площадку в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etp.gpb.ru> не имел.

Решение, принятое комиссией Заказчика в протоколе № 273/ОГК-2/КО от 10.11.2022 года (размещен на сайте 14.11.2022 г.), Заявитель узнал из официальных источников на сайте zakupki.gov.ru. Срок рассмотрения заявок, согласно п. 25 Извещения Заказчик указывал до 25 ноября 2022 года включительно, предполагая, что именно 25 ноября 2022 года может быть крайний срок рассмотрения.

Согласно установленных требований дозапрос дополнительной информации от участников процедур должен проходить в соответствии с условиями закупочной документации и Положением, поскольку, если в названных документах отсутствует такая возможность, то действия Заказчика будут являться неправомерными.

Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе в следующих случаях:

- согласно п. 10.3.6.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг не представленные участником конкурса Заказчику (Организатору) письменных разъяснений положений поданной им заявки на участие в конкурсе по письменному запросу Заказчика (Организатора), в том числе несогласия с исправлением очевидных арифметических ошибок, расхождений между суммами, выраженными словами и цифрами, расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество. Однако, указанное требование должно включаться в уточненное извещение о проведении конкурса в электронной форме и в документацию о конкурсе в электронной форме.

Таким образом, исходя из толкования вышеуказанного Положения ст. 10.3.6.6. предусмотрено разъяснение и исправление арифметических, грамматических и иных очевидных ошибок, выявленных в ходе рассмотрения поданных заявок, которые при подготовке заявки на участие в той или иной процедуре контрагенты могут допустить ошибки, опiski в своих документах, которые нуждаются в дальнейшем уточнении.

Пунктом 2.6.3. документации к открытому конкурентному отбору в электронной форме, так же предусмотрено своевременное и полное предоставление Участником Конкурентного отбора Организатору письменных разъяснений

положений поданной им Заявки на участие в Конкурентном отборе по письменному запросу Организатора.

Вместе с тем в документации отсутствует порядок дополнительного запроса информации, а именно в какой срок Заказчик может после подачи заявки запрашивать разъяснения, в связи с чем возможность участия в конкурсе зависит от решения только Заказчика.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, предусмотревшего в документации возможность осуществлять дополнительный запрос информации и документов у участников конкурса, ограничивают количество участников закупки и противоречат Положению о закупке, п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Считаем, что нормы Положения и Документации Заказчика имеют разночтения в части запроса о разъяснении положений заявок и право обращение к сведениям Заявителя является, безусловно, правом закупочной комиссии заказчика, однако решение организатора торгов о реализации или нереализации им этого права не должно ухудшать положение участников закупки.

Так Заказчик при принятии решения указанного в Протоколе № 273/ОГК-2/КО от 10.11.2022 года (размещен на сайте 14.11.2022 г.) заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 17241/КО отклонил заявку, поданную ГКУ «ПАСС СК» по формальным основаниям.

В извещении №17241/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (пункт 7) указано контактное лицо по вопросам Технического задания - специалиста 1 категории ОГО, ЧС и ПО ПАО «ОГК-2» Ставропольская ГРЭС Супрунова Л.Н. В ходе обсуждения вопросов представленной нами документации было озвучено, что экспертное заключение по оценке представленных документов готовили специалисты ПАО «ОГК-2» Ставропольская ГРЭС и документы ГКУ «ПАСС СК» представлены в соответствии с требованиями Технического задания.

31 октября 2022 года от руководства ПАО «ОГК-2» Ставропольская ГРЭС в адрес ГКУ «ПАСС СК» (письмо от 31.10.2022 №09-5101) поступил запрос о рассмотрении предложения о заключении соглашения об электронном документообороте. Данный факт был воспринят нами как наличие предварительного решения по оценке поданной Заявки в пользу нашей организации. При уточнении вопроса об объявлении итогов конкурсного отбора было сказано, что в данный момент комиссия еще рассматривает документы и итоги будут объявлены в срок, указанный в Техническом задании. Вместе с тем, никаких вопросов по дополнительному уточнению каких-либо положений по представленной нами документации озвучено не было.

В извещении №17241/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (пункт 14) указана начальная (максимальная) цена договора (цена лота) в размере 612 000, 00 руб. (без учета НДС), однако п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, изменил требования и в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной максимальной цене договора. Слова о цене лота исключены. Либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы или услуги и максимальное значение цены договора.

Кроме этого, согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия

исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации. Как правило, выигравшим считается тот, кто предложил лучшую цену и лучшую совокупность условий исполнения договора по критериям, установленным закупочной документацией. Цена, предложенная ГКУ «ПАСС СК» на 98 (девяносто восемь) тысяч рублей ниже заявленной победителем конкурса.

Считаем, что при подведении итогов конкурсного отбора Заказчиком был нарушен его основополагающий принцип — определение победителя по наилучшему предложению (их совокупности).

Наше предложение о том, что ПАО «ОГК-2» Ставропольская ГРЭС обслуживается нашей организацией в течение длительного периода времени (около 10 лет и в настоящее время имеется действующий до 31.12.2022 года договор обслуживания), наличие опыта обслуживания аналогичных объектов (в том числе действующий договор с Невинномысской ГРЭС Ставропольского края), численность аттестованных на ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов персонала, наличие спасательного подразделения филиала ГКУ «ПАСС СК» в непосредственной близости (менее 1км) от ПАО «ОГК-2» Ставропольская ГРЭС, что значительно сокращает время реагирования на возможные ЧС, при выборе победителя конкурсного отбора оценка нашей конкурсной заявки было проведено необъективно.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ГКУ «Противопожарная и аварийно-спасательная служба Ставропольского края» обоснованной.

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 273/ОГК-2/КО от 10. 11.2022 года (размещен на сайте 14.11.2022 г.) заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 17241/КО).

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ ГКУ «ПАСС СК»
2. Извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №17241/КО
3. Документация о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме ПАО «ОГК-2» - Ставропольская ГРЭС
4. Протокол № 273/ОГК-2/КО заседанию Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме № 17241/КО)

5. Техническое задание Заказчика.

6. Материалы участника закупки.

7. Доверенность на представителя.

Начальник учреждения

* Кулишова Елена Витальевна

8 (8652) 28-24-58



Г.В. Киселев