



АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ КОМИ
ул. Ленина, д. 60, г. Сыктывкар, 167000
8(8212) 300-800, 300-810, <http://komi.arbitr.ru>, e-mail: info@komi.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

12 мая 2022 года

Дело № А29-24/2022

Резолютивная часть решения объявлена 12 мая 2022 года, полный текст решения изготовлен 12 мая 2022 года.

Арбитражный суд Республики Коми в составе судьи Басманова П.Н., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Злобиной К.Н.,

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (ИНН: 1101160027, ОГРН: 1171101008297) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (ИНН: 1101481197, ОГРН: 1021100514951) о признании недействительным решения,

третьи лица: Акционерное общество «Монди СЛПК», Общество с ограниченной ответственностью «ОрбитаСтройКоми», Общество с ограниченной ответственностью «ИиКО»,

при участии:

от заявителя: Редько В.А. (по доверенности от 19.03.2021, до и после перерыва),

от ответчика: Изьюрова Н.А. (по доверенности от 04.02.2022, до и после перерыва),

от АО «Монди СЛПК» Копылова Е.В. (по доверенности от 01.02.2022, до и после перерыва),

установил:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее – Минприроды Республики Коми, заявитель) обратилось в Арбитражный суд Республики Коми с заявлением о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – УФАС по Республике Коми, антимонопольный орган) от 12.10.2021 №01-122/7601.

Определением суда от 12.01.2022 заявление принято к производству, предварительное судебное заседание назначено на 04.02.2022, которое отложено до 01.03.2022. Судебное разбирательство назначено на 04.05.2022 (объявлялся перерыв до 12.05.2022).

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, Акционерное общество «Монди СЛПК», Общество с ограниченной ответственностью «ОрбитаСтройКоми», Общество с ограниченной ответственностью «ИиКО».

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом уведомлены о дате и времени судебного заседания, в связи с чем суд считает возможным рассмотреть дело с учетом

положений, предусмотренных статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), без участия представителей Общества с ограниченной ответственностью «ОрбитаСтройКоми», Общества с ограниченной ответственностью «ИиКО».

Суд, изучив материалы дела, заслушав представителей участвующих лиц, установил следующее.

В соответствии с приказом Минприроды Республики Коми от 16.07.2021 № 1036 (т. 1 л.д. 19-20) принято решение провести открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины.

Минприроды Республики Коми являлось организатором открытого конкурса, извещение о закупке размещено 16.07.2021 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» за № 16072/26393158/01.

Месторасположение лесного участка: Республика Коми, МО МР «Прилузский», Летское лесничество, Верхолузское участковое лесничество, кварталы №№ 52-55, 58-74, 76-90, 93-106, 108-109, 111-117, 120-121, 128-132, 137, кадастровые номера 11:01:9801004:58, 11:01:98:01004:59, 11:01:9302002:7, срок аренды – 49 лет, площадь участка составляет 49 513 га, объем заготовки – 140,1 тыс. куб.м.

Из протокола заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса от 22.09.2021 № 3 следует, что заявки поданы 12 организациями, из которых 10 – отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе АО «Монди СЛПК» в связи с несоответствием представленной заявки требованиям пункта 1 части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

К участию в конкурсе допущены ООО «ИиКО», а также ООО «ОрбитаСтройКоми», последнее признано победителем.

Решением УФАС по Республике Коми от 12.10.2021 № 01-122/7601 конкурсная комиссия Минприроды Республики Коми признана нарушившей часть 21 статьи 80.1 ЛК РФ в части отказа АО «Монди СЛПК» в допуске к участию в конкурсе.

Не согласившись с данным решением, Минприроды Республики Коми обратилось в Арбитражный суд Республики Коми.

В силу части 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 200 АПК РФ обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения

оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Торги на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, подлежат организации и проведению согласно правилам главы 8 ЛК РФ.

По правилам подпункта 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие), в том числе организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной (часть 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 80.1 ЛК РФ открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины проводится на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 названного Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 названной статьи.

В силу части 2 статьи 80.1 ЛК РФ с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства изделий из древесины и иной

продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - объекты глубокой переработки древесины).

К заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи (часть 20 статьи 80.1 ЛК РФ).

Согласно части 2 статьи 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством Российской Федерации порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством Российской Федерации.

На основании части 3 статьи 80.2 ЛК РФ при проведении конкурса конкурсная комиссия рассматривает конкурсные предложения в течение трех рабочих дней со дня вскрытия конвертов в порядке, установленном конкурсной документацией. Рассмотрение и обсуждение конкурсных предложений осуществляются на заседании конкурсной комиссии.

При рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления (часть 4 статьи 80.2 ЛК РФ).

В соответствии с частью 9 статьи 80.2 ЛК РФ в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух таких заявок или конкурсной комиссией признано соответствующими установленным требованиям менее двух предложенных условий, конкурс по решению конкурсной комиссии объявляется несостоявшимся.

В случае объявления конкурса несостоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины подлежит заключению организатором конкурса с единственным участником конкурса, предложенные условия которого соответствуют установленным требованиям, по цене предмета конкурса, указанной в конкурсной документации (часть 10 статьи 80.2 ЛК РФ).

В соответствии с частью 21 статьи 80.1 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются: несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным названной статьей; представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с названным Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду; представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 названной статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 названного Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса; представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве; нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя; непоступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе; наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений; непредставление документов, предусмотренных частью 4 названной статьи.

Из материалов дела следует, что Министерством отказано в допуске АО «Монди СЛПК» к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным статьей 80.1 ЛК.

Согласно извещению о проведении конкурса к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по форме согласно приложениям №№ 2-8 Конкурсной документации.

Приложение № 5 - Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ.

Из материалов дела следует, что заявка АО «Монди СЛПК» составлена по форме, в соответствии с приложением № 1 к конкурсной документации, запечатана в конверте и скреплена печатью организации. К заявке приложены документы, оформленные по форме согласно приложениям № 2-8 Извещения к конкурсной документации (каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины, перечень копий технических документов объектов и оборудования, сведения о производительности оборудования, расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины, перечень прилагаемых копий документов, бухгалтерская справка от 06.09.2021, конкурсное предложение, доверенность, документы, подтверждающие факт внесения задатка) (т. 1 л.д. 62-75, 87-160, 1-80).

Документы составлены в соответствии с требованиями Приказа Минприроды России от 29.06.2018 № 303 «Об утверждении требований к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, порядка и способов подачи указанного заявления и прилагающихся к нему документов, а также требований к формату такого заявления в случае подачи в форме электронного документа».

Таким образом, АО «Монди СЛПК» представлены в полном объеме документы, предусмотренные статьей 80.1 ЛК РФ, а также конкурсной документацией. В связи с чем оснований для принятия решения, предусмотренного подпунктом 1 пункта 20 статьи 80.1 ЛК РФ (несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей), для отказа в допуске к участию АО «Монди СЛПК» в конкурсе не имелось. Заявка АО «Монди СЛПК» в полном объеме соответствовала предъявляемым требованиям.

Министерство ссылается на то, что АО «Монди СЛПК» является арендатором лесных участков на территории Республики Коми и Архангельской области. В соответствии со сведениями в ЕГАИС «Лес» ежегодная расчетная лесосека составила 4 967,083 тыс. куб.м. Согласно представленным данным АО «Монди СЛПК» фактическое среднегодовое потребление древесины составило 1 082, 667 тыс. куб.м. При этом из ЕГАИС «Лес» следует, что объем заготовленной древесины организацией на территории Республики Коми составил 3 103,69759 тыс. куб.м в 2019 году, 3 164,42848 тыс. куб.м в 2020 году.

Минприроды Республики Коми, проанализировав данные сведения, пришло к выводу, что заявленное фактическое среднегодовое потребление древесины Общества ниже в 3 раза. Соответственно размер дополнительной потребности в древесине должен свестись к нулевому значению.

Вместе с тем данные обстоятельства связаны с оценкой потребности юридического лица в древесине, что является основанием для отказа в проведении конкурса в случае обращения заинтересованного лица (подпункт 5 пункта 8 статьи 80.1 ЛК РФ).

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в

соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 ЛК РФ, заявление об организации и проведении конкурса (подпункт 3 пункта 20 статьи 80.1 ЛК РФ).

Вместе с тем Министерством каких-либо доказательств наличия оснований, предусмотренных подпунктом 3 пункта 20 статьи 80.1 ЛК РФ, не представлено, решение принято в соответствии с подпунктом 1 пункта 20 статьи 80.1 ЛК РФ.

В данном случае Министерство усмотрело основания для проведения конкурса, в этой связи любое заинтересованное лицо, отвечающее предъявляемым требованиям, вправе принять участие в нем, представив документы, предусмотренные статьей 80.1 ЛК РФ, что и было выполнено АО «Монди СЛПК». Определение победителя конкурса осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 80.2 ЛК РФ. Оснований для отказа в допуске к участию АО «Монди СЛПК», предусмотренных подпунктом 1 пункта 20 статьи 80.1 ЛК РФ не имелось.

Кроме того, Правила рассмотрения заявления о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2018 № 1475 (далее - Правила № 1475).

Согласно пункту 3 Методики оценки дополнительной потребности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.12.2018 № 1475, оценка дополнительной потребности в древесине, указанной в заявлении о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - заявление), поданном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры (далее - заявитель), осуществляется с учетом обоснования, содержащегося в документах, прилагаемых к заявлению в соответствии с частью 4 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Размер дополнительной потребности в древесине (W_d) определяется по формуле: $W_d = W_{об} - W_{факт}$, где: $W_{об}$ - потребность в древесине, указанная в заявлении; $W_{факт}$ - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении (пункт 4 Методики оценки).

В силу пункта 5 Методики оценки потребность в древесине, указанная в заявлении ($W_{об}$), определяется путем умножения максимальной годовой производственной мощности, установленной на основании технических характеристик и параметров объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, указанных в заявлении и расположенных на территории того субъекта Российской Федерации, где располагается лесной участок, на котором планируется заготовка древесины в целях обеспечения сырьем таких объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, на норму расхода древесины для производства указанной в заявлении продукции.

В соответствии с пунктом 7 Методики для оценки дополнительной потребности в древесине, указанной заявителем в заявлении, уполномоченный орган на основании информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней, а также данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, устанавливает:

а) наличие в пользовании у заявителя лесных участков (с установленным допустимым объемом изъятия древесины) и объем фактически заготовленной на них древесины;

б) потребность в древесине в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики;

в) объем произведенной заявителем продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики;

г) фактический объем приобретенной древесины для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики.

Как следует из заявления Минприроды Республики Коми, при оценке дополнительной потребности АО «Монди СЛПК» в древесине в установленном порядке не проанализированы сведения, указанные в подпунктах «б», «в» и «г» пункта 7 Методики, в связи с чем суд не может признать достоверными расчеты, произведенные заявителем, суть которых сводится к отсутствию у АО «Монди СЛПК» дополнительных потребностей в древесине.

Минприроды Республики Коми также не учтено, что сведения в таблице № 4 приложения № 5 к заявке АО «Монди СЛПК» содержали сведения по фактическому среднегодовому потреблению древесины в отношении только двух видов продукции – целлюлозы и картона.

Так, в столбце 3 таблицы № 1 расчета потребности в древесине, представленной АО «Монди СЛПК» (т. 1 л.д. 28), отражены коды по ОКПД2: 17.11.12.000, 17.12.31.000, что в соответствии с приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» относится к картону тарному, целлюлозе древесной.

При этом из письменной позиции АО «Монди СЛПК» следует, что организация осуществляет производство офсетной, офисной, газетной бумаги, пиловочник и фанерный краж, на долю которых приходится более 75 % всей заготовленной и покупной лесопродукции. Данные обстоятельства в установленном порядке Минприроды Республики Коми не опровергнуты.

Таким образом, проведенные сравнения сведений из ЕГАИС осуществлены Минприроды Республики Коми некорректно.

В соответствии с частью 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемое решение органа, осуществляющего публичные полномочия, соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Суд приходит к выводу о том, что в данной ситуации отсутствует предусмотренная статьями 198, 201 АПК РФ совокупность условий, необходимых для признания оспариваемого решения УФАС по Республике Коми незаконным.

Руководствуясь ст. ст. 167 - 170, 197, 198, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

Отказать в удовлетворении заявленных требований.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия во Второй арбитражный апелляционный суд путем подачи жалобы через Арбитражный суд Республики Коми.

Судья

П.Н. Басманов

Электронная подпись действительна. Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство Дата 14.12.2021 8:33:07 Кому выдана Басманов Павел Николаевич
--