



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2164/2019

12.08.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 07.06.2019 № 231) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – ИП <...> (<...>) – личная явка,

организатора торгов – Администрации Серовского городского округа - представитель – <...> (доверенность от 15.04.2019 №15);

слушателей:

1) ООО «Лекс Авто» - представитель <...> (доверенность от 01.07.2019 №8);

2) ООО «Кани Сервис» - представитель <...> (доверенность от 01.07.2019 №11);

3) ООО «СеровСпецТранс» - представитель <...> (доверенность от 26.06.2019 №1), <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <...> (вх. № 01-19204 от 30.07.2019) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа, совершенные при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа: маршрут № 7-8 «пос. Metallургов – пос. Сортировка»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.08.2019 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 17127 от 02.08.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП). Заявитель жалобы – на электронную почту <...>.

Вместе с тем, на рассмотрение жалобы организатор торгов не явился, им не представлены запрашиваемые Свердловским УФАС России сведения и документы.

В связи с необходимостью представления дополнительных материалов и сведений, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, срок принятия решения по жалобе был продлен до 12.08.2019 в 14 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 17470 от 06.08.2019) посредством системы электронного документооборота (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2013 №234-ПП). Заявитель - на электронную почту - <...>.

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Olimpus (Digital voice recorder WS-831).

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Пунктом 19 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок понимается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в силу ч. 2 ст. 19 Закона об организации перевозок выдается по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Постановлением Администрации Серовского городского округа от 22.02.2019 № 400 утверждено Положение об открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа (далее – Положение об открытом конкурсе №400).

Постановлением Администрации Серовского городского округа от 24.06.2019 № 1421 объявлено о проведении открытого конкурса и утверждении конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа, согласно приложению №1 к настоящему постановлению, а также утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа, указанному в приложении №1 к настоящему постановлению (далее – Конкурсная документация №1421). В Приложении №1 к Постановлению Администрации Серовского городского округа от 24.06.2019 № 1421 указан муниципальный маршрут регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа – «№7-8. Пос. Metallургов – пос. Сортировка».

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 Гражданского кодекса РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты (ч. 1 ст. 19 Закона об организации перевозок).

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона об организации перевозок под уполномоченными органами местного самоуправления понимаются органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления.

Конкурсной документацией №1421 в качестве организатора открытого конкурса определена Администрация Серовского городского округа (п. 3, далее - Организатор конкурса).

Извещение о проведении открытого конкурса согласно ч. 1 ст. 22 Закона об организации перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация согласно п. 2.1 Конкурсной документации №1421, размещаются на официальном сайте Администрации Серовского городского округа» (www.adm-serov.ru в разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство – Общественный транспорт») и в газете «Серовский рабочий».

Сообщение о поведении указанного конкурса было размещено 02.07.2019 на сайте www.adm-serov.ru.

Согласно п.6.1. Конкурсной документации №1421 прием заявок осуществляется организатором открытого конкурса по месту своего нахождения со дня размещения на официальном сайте администрации Серовского городского округа извещения о проведении открытого конкурса и прекращается в день и час вскрытия конвертов с заявками, указанными в извещении.

Период подачи заявок – с 03.07.2019 по 02.08.2019. В период подачи заявок не подано ни одной заявки.

30.07.2019 конкурс отменен в связи с принятием Администрацией Серовского городского округа Постановления №1775 о признании утратившим силу Постановления Администрации Серовского городского округа от 24.06.2019 №1421 «О проведении открытого конкурса и утверждении конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Серовского городского округа».

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Поскольку в период подачи заявок не подано ни одной заявки, ИП <...> вправе обжаловать информационное обеспечение торгов или наличие иных препятствий в подаче заявок.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

ИП <...> указала, что письмом (исх.№11 от 15.07.2019, отметка Администрации Серовского городского округа о принятии от 16.07.2019) на основании пп.9.1, 9.2, 9.3 п.9 Порядка предоставления конкурсной документации, утв. Постановлением администрации Серовского городского округа от 24.06.2019 № 1421, ею был направлен письменный запрос к Уполномоченному органу о предоставлении и размещении разъяснения на официальном сайте администрации пп.9 п.7 «Требование к содержанию, оформлению, составу и форме заявки на участие в конкурсе. Инструкция по подготовке заявок» Конкурсной документации, которым предусмотрены сведения **о количестве дорожно-транспортных происшествий**, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации, **с приложением справки органа, осуществляющего государственный надзор в области безопасности дорожного движения, подтверждающего эти сведения.**

Форма учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств, утверждена Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 02.04.1996 № 22 «О форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств», с отметками о сверках с органами ГИБДД, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.1995 г. № 647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий» (за период от до), заверяется подписью уполномоченного лица Перевозчика и скрепляются печатью.

На основании изложенного ИП <...> просила Уполномоченный орган Администрации Серовского городского округа внести изменения в пп.9 п.7 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту « №7-8 «пос. Metallургов - пос. Сортировка» регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа, так как **выдача справки** органом, осуществляющим государственный надзор в области безопасности дорожного движения, подтверждающего сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества или их работников в течении года **не осуществляется**.

В соответствии с пп.9.1, 9.2, 9.3 п.9 о «Порядке предоставления конкурсной документации» организатор открытого конкурса обязан разместить разъяснение положений конкурсной документации на официальном сайте администрации в течении трех рабочих дней со дня получения соответствующего запроса или внести изменения в конкурсную документацию. Между тем, по состоянию на 29.07.2019 ИП <...> разъяснения даны не были, изменения в пп.9 п.7 Конкурсной документации внесены не были.

Организатор торгов пояснил, что ИП<...> (исх.№11 от 15.07.2019) в обращении не просила разъяснить положения конкурсной документации, а просила внести в нее изменения, в связи с чем, данное обращение было рассмотрено в рамках Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», заявителю был дан ответ (исх.№01-01-5530 от 08.08.2019), который направлялся только почтой по адресу регистрации заявителя. При этом двум другим хозяйствующим субъектам, которые обращались за разъяснениями положений конкурсной документации, ответы были даны и размещены на официальном сайте администрации в течении трех рабочих дней со дня получения соответствующих запросов, что организатор торгов подтвердил скриншотами страниц сайта.

В отношении требования к заявке, изложенному в пп.9 п.7 Конкурсной документации, которым предусмотрено предоставление сведений **о количестве дорожно-транспортных происшествий**, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации, **с приложением справки органа, осуществляющего государственный надзор в области безопасности дорожного движения, подтверждающего эти сведения**, представитель организатора торгов указала, что Постановлением Администрации Серовского городского округа от 09.08.2019 №1830 в пп.9 п.3.4. Положения об открытом конкурсе №400 **внесены изменения**, согласно которым к заявке прилагаются сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте администрации, **с приложением копии формы учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств (по форме согласно Приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 02.04.1996г. №22 «О Форме учета дорожно-транспортных происшествий владельцами транспортных средств», с отметками о сверках с органами ГИБДД**, в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 29.06.1995г. №647 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий»), заверенной подписью уполномоченного лица Перевозчика и скрепленная печатью.

Доводы жалобы ИП <...> содержат указание на необоснованные требования к наличию документов и сведений, не предусмотренных Законом об организации перевозок.

Согласно п.1 ч.4.1 ст.24 Закона об организации перевозок заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения: количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно ч.2 ст.24 Закона об организации перевозок форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

- информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п.1 ст.2);

- документированная информация - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п.11 ст.2);

- законодательством Российской Федерации или соглашением сторон могут быть установлены требования к документированию информации (ч.1 ст.11);

- в государственных органах, органах местного самоуправления документирование информации осуществляется в соответствии с **правилами** делопроизводства, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства (ч.2 ст.11);

Согласно абз. 3 ст.1 Федерального закона от 29.12.1994 №77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» документ - материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Перечень типовых документов, образующихся в деятельности госкомитетов, министерств, ведомств и других учреждений, организаций, предприятий, с указанием сроков хранения, утв. Главархивом СССР 15.08.1988.

Таким образом, организатор торгов установил в пп.9 п.7 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам в границах Серовского городского округа, утв. Постановлением администрации Серовского городского округа от 24.06.2019 №1421, необоснованное требование к содержанию данной заявки в части предоставления документа (справки органа, осуществляющего государственный надзор в области безопасности дорожного движения, подтверждающего сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения о проведении

открытого конкурса на официальном сайте администрации), поскольку выдача таких документов не предусмотрена действующим законодательством.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 9](#) настоящей статьи и [статьями 7.29 - 7.32](#) и [7.32.3](#) настоящего Кодекса образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно ч.4 ст.22 Закона об организации перевозок решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Свердловского УФАС России приняла решение о признании жалобы ИП <...> обоснованной и необходимости выдачи Организатору конкурса предписания о принятии всех зависящих от него мер по отмене Постановления от 30.07.2019 №1775, внесении изменений в пп.9 п.7 Конкурсной документации и продлении срока подачи заявок на срок, предусмотренный ч.4 ст.22 Закона об организации перевозок.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении

достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

Статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) установлено, что органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении).

Согласно ч.ч. 1, 7 и 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местная администрация обладает правами юридического лица. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

В соответствии с ч.ч. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП <...> признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице Администрации Серовского городского округа признать нарушившим ч.2 ст.24 и п.1 ч.4.1 ст.24 Закона об организации перевозок.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. **Законному представителю Администрации Серовского городского округа** надлежит явиться на составление в отношении *юридического лица* протокола об административном правонарушении, предусмотренных ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **19.09.2019 в 12 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014).
5. **Главе Серовского городского округа** надлежит **обеспечить ознакомление** с данным решением *должностного лица*, ответственного за разработку конкурсной документации, утв. Постановлением от 24.06.2019 №1421, и его **явку 19.09.2019 в 12 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215, г. Екатеринбург, 620014) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ. **В случае неявки** указанного должностного лица протокол будет составлен в отношении Главы Серовского городского округа.
6. **Администрации Серовского городского округа** в срок до **16.09.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении) ответственного должностного лица (Главы Серовского ГО);
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) отдельно от юридического лица, должностного лица;
- иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.