

5

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
городу Москве**
123423 г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Грасс»**

Адрес: 115404 г. Москва, ул. Бирюлевская, д.24, корп.1,
пом.3, ком.2, офис 2
ИНН 7724386496; ОГРН 5167746223035
телефон: 8(916) 470-77-71
E-mail: zaograss@bk.ru

Заказчик (организатор совместной закупки):

**Государственное автономное учреждение культуры
города Москвы «Государственный историко-
архитектурный и природно-ландшафтный музей-
заповедник «Кузьминки-Люблино»**

Место нахождения: 109472 г. Москва, парк Кузьминский,
д.1, корп.2
Телефон: +7 (499) 1753348
E-mail: info@park-kuzminki.ru

Электронная площадка:

**Акционерное общество «Единая электронная торговая
площадка»**
<http://roseltorg.ru>

Исх. 03-17/10/2019 от 17.10.2019 года

ЖАЛОБА

На официальном сайте единой информационной системы закупок www.zakupki.gov.ru размещена закупка № 31908384484 с нижеизложенными характеристиками:

Номер и дата извещения: 31908384484 от 09.10.2019 года

Наименование закупки: Выполнение работ по санитарному содержанию и уборке территорий природно-исторического парка «Кузьминки-Люблино» и ПКМО «Кузьминки» (основная) для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино»

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://roseltorg.ru>

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Государственный историко-архитектурный и природно-ландшафтный музей-заповедник «Кузьминки-Люблино»

Московское УФАС
Рег. номер 59550/19
зарегистрирован 17.10.2019



Начальная (максимальная) цена договора: 47 421 093 (Сорок семь миллионов четыреста двадцать одна тысяча девяносто три) рубля 97 копеек

Дата и время окончания подачи заявок: 25.10.2019 в 09:00

Дата рассмотрения и оценки первых частей заявок: 30.10.2019

Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок: 31.10.2019

Дата подведения итогов: 06.11.2019

Общество с ограниченной ответственностью «Грасс» (далее по тексту – Заявитель) ознакомилось с документацией о предстоящем конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и полагает, что условия, а также предъявляемые к участникам требования, установленные организацией, осуществляющей размещение закупки - не обоснованы и не соответствуют закону, в связи с чем нарушают права Заявителя и иных заинтересованных лиц.

В соответствии с пунктом 1.2. Приложения № 1 к «Извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме» Заказчиком установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки.

Одним из показателей критерия Заказчиком установлен показатель: **«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, используемые для выполнения работ»**, при котором оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, специализированной техники, оборудованием, используемым для выполнения работ по уборке и/или содержанию территории, при этом:

- максимальное значение по предложению присваивается участнику закупки, представившему в составе заявки сведения о максимальном количестве транспортных средств, спецтехники и оборудования, используемые для выполнения работ;

- рассмотрению принимаются заявки участников, имеющих на праве собственности, в аренде или ином законном основании **одновременно все** перечисленные ниже транспортные средства, спецтехнику и оборудование, в количестве, не ниже указанного в конкурсной документации;

- оценивается общее совокупное количество всех заявленных и подтвержденных транспортных средств, спецтехники и оборудования. При отсутствии подтверждающих документов на все требуемые средства в установленном минимальном количестве - заявке присваивается 0 (ноль) баллов.

Требования к количеству и характеристикам транспортных средств для выполнения условий закупки приведены в табличной форме, среди которых:

№ п/п	Перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании технологического и иного оборудования, необходимого для выполнения работ	Минимальные Характеристики оборудования	Минимальное кол-во, необходимое для выполнения работ	Количество, имеющееся у участника закупки
	Наименование	Характеристики/марка	Кол-во	
1	Самосвал на шасси	Тип БЦМ-59 или аналог	Не менее 10	

2	Самосвал КАМАЗ	-	Не менее 10	
3	Самосвал грузовой	Тип МАЗ	Не менее 10	
4	Машина поливомоечная	-	Не менее 10	
5	Машина коммунальная	Тип трактор	Не менее 5	

Заявитель считает, что вышеуказанные требования к участникам закупки являются крайне завышенными. Так, для выполнения работ по размещенной закупке не требуется такого количества Самосвалов. Перечень работ, отраженных в техническом задании, содержит крайне незначительную часть работ, при которой необходимо использование подобного вида техники, в связи с чем наличие у участника закупки транспортных средств – грузовых самосвалов в количестве не менее 30!, а также требования к минимальному количеству поливомоечных и коммунальных машин ограничивает конкуренцию и нарушает права Заявителя и иных лиц.

Следует отметить, что наличие подобного минимального парка транспортных средств налагает на владельца значительные расходы на его содержание, что безусловно приводит к необоснованному увеличению предлагаемой участниками закупки минимальной цены, и, как следствие, к нецелесообразному расходованию бюджетных средств.

Кроме этого, из представленной таблицы невозможно определить технические характеристики, предъявляемые к указанным транспортным средствам. Никаких характеристик как таковых в приведенной Заказчиком таблице не отражено.

В одном случае Заказчик устанавливает тип самосвала БЦМ-59 или аналог (10 единиц). При этом подобный тип самосвала устанавливается исключительно на грузовые автомобили марки MAN.

Далее Заказчиком отражено, что участник закупки должен владеть Самосвалом КАМАЗ (10 единиц). Никаких иных сведений и требований к указанной позиции не приводится.

И следующей позицией Заказчик отражает: Самосвал грузовой, и вместо характеристик транспортного средства указывает: Тип МАЗ.

Таким образом, Заказчик установил требования к наличию у участников закупки транспортных средств, установив критерии в виде модели этих транспортных средств, что является недопустимым.

При буквальном толковании названных условий получается ситуация, при которой каждый участник должен обладать не менее 10-ти каждой из названных моделей. При этом, если участник, к примеру, будет владеть 15 единицами самосвалов марки КАМАЗ и 9 единицами самосвалов МАЗ, либо у него будут самосвалы иной марки в необходимом количестве, то он все равно не будет выполнять минимальные требования указанного критерия.

Кроме этого, Заказчиком установлен показатель *«Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами, предлагаемыми для выполнения работ»*.

В качестве подтверждения показателя Заказчиком предложено предоставить сведения о **количестве** персонала для выполнения работ по предмету конкурса: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек работников и/или трудовых договоров и/или гражданско-правовых договоров работников, подтверждающих наличие требуемых специалистов у участника закупки (для штатных сотрудников: копия штатного

расписания, копии трудовых книжек и/или трудовых договоров; для привлеченных сотрудников: копии гражданско-правовых договоров). Заявка участника с наибольшим количеством сотрудников оценивается максимальным количеством баллов с учетом коэффициента значимости

Из указанных условий следует, что чем больше у участника закупки сотрудников согласно штатному расписанию, тем выше оценивается его заявка по указанному показателю. Никаких сведений об уровне подготовки, образовании, опыте работы и иных характеристиках привлекаемого персонала Конкурсная документация Заказчика не содержит.

Заявитель считает, что оценка обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами исходя исключительно из количественного состава сотрудников, без указания на их квалификацию, является нарушением и не позволяет целесообразно определить, насколько имеющиеся у участника закупки трудовые ресурсы позволят ему надлежащим образом выполнить условия контракта.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения о закупках Заказчика, целями регулирования Положения являются в том числе:

- обеспечение эффективной организации закупочной деятельности, использования имеющихся финансовых и трудовых ресурсов заказчика;
- развитие добросовестной конкуренции, недопущение её ограничения и/или устранения;
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с наиболее выгодными показателями цены, качества и надежности.

Согласно пункту 1.3. Положения о закупках, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик, в том числе, руководствуется следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупок;
- организация эффективной закупочной деятельности, оптимальное использование имеющихся финансовых и трудовых ресурсов заказчика;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Кроме этого, согласно части 2 пункта 8.11 Положения о закупках, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Заявитель считает, что при установлении оспариваемых условий, Заказчиком нарушены вышеуказанные принципы, что приводит к нарушению прав всех потенциальных участников размещенной закупки.

Руководствуясь частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник

закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 «Закона о защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 «Закона о защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Руководствуясь вышеизложенными нормами права и доводами Заявителя, можно сделать вывод о том, что при размещении закупки № 31908384484 имеет место нарушение прав и интересов потенциальных участников закупки, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также Законом о защите конкуренции, в связи с чем

ПРОШУ:

рассмотреть настоящую жалобу по существу в установленный законодательством срок, приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта, провести проверку размещения государственного заказа по закупке № 31908384484, признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства и уведомить ООО «Грасс» о результатах рассмотрения жалобы.

Приложения:

- 1. Копия Решения единственного участника №1/19 о назначении Генерального директора ООО «Грасс» от 30.07.2019 года;*
- 2. Копия приказа №1 о назначении Генерального директора ООО «Грасс» от 30.07.2019 года;*

С Уважением,

Генеральный директор ООО «Грасс»


/В.Е. Кулик/