



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 07-07/7/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

14 марта 2019 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление Депутатов Думы Верхнесалдинского городского округа <...> и <...> (вх.№01-27450 от 17.12.2018) с жалобой на действия:

- Думы Верхнесалдинского городского округа, выразившиеся в принятии Решения от 19.06.2018 «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 20 декабря 2017 года №36 «Об утверждении бюджета ВСГО на 2018 год и плановый период 2019-2020», которым был изменен код расходов на выполнение мероприятий по благоустройству общественных территорий с кода 240, предусматривающий проведение закупки для муниципальных нужд в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на код 810, предусматривающий выделение субсидий;

- Администрации Верхнесалдинского городского округа, заключившей с ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» соглашение от 25.07.2018 №2507/1-2018 о предоставлении субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству площади Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова, без конкурентных процедур, а также передавшей в июне-июле 2018 года Дворцовую площадь в хозяйственное ведение ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» сроком на один год также без конкурентных процедур, что, по мнению заявителей, противоречит требованиям Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило аналогичное заявление депутатов Думы Верхнесалдинского городского округа <...>, <...> и <...>, перенаправленное Верхнесалдинской городской прокуратурой (вх. №01-2073 от 01.02.2019).

Управлением были направлены запросы информации в адрес Думы Верхнесалдинского городского округа (исх.№24508 от 29.12.2018) и Администрации Верхнесалдинского городского округа (исх.№24509 от 29.12.2018).

В ходе анализа информации, представленной Думой Верхнесалдинского городского округа (вх.№01-1414 от 23.01.2019) и Администрацией Верхнесалдинского городского округа (вх.№ 01-1413 от 23.01.2019), установлено следующее.

28.09.2017 Постановлением Администрации Верхнесалдинского городского округа №2797 была утверждена **Муниципальная программа** «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018- 2022 годах» (далее – Муниципальная программа), которая **изначально предполагала благоустройство дворовых территорий** Верхнесалдинского городского округа (по городу Верхняя Салда) и благоустройство **парка имени Гагарина** в городе Верхняя Салда, источники финансирования которой определены следующим образом: «Источниками финансирования программы предполагаются *бюджетные средства, внебюджетные средства*, в том числе средства собственников помещений многоквартирных домов. (...) В рамках настоящей программы планируется межбюджетных трансферов из Бюджета Свердловской области бюджету Верхнесалдинского городского округа в соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» и приоритетным региональным проектом «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области»».

Изначально Решением Думы Верхнесалдинского городского округа от **20 декабря 2017 года №36 «Об утверждении бюджета ВСГО на 2018 год и плановый период 2019-2020»** **субсидирование** юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей отваров, работ, услуг в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 из бюджета городского округа **на реализацию Муниципальной программы предусмотрено не было**: в строке **234** Приложения №4 к вышеуказанному Решению Думы Верхнесалдинского городского округа «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Верхнесалдинского городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов классификации расходов бюджета на 2018 год» для Муниципальной программы предусмотрена сумма 12992,7 тыс. руб., при этом в столбце **«Код вида расходов» показатель не указан**, код «240» указан в строке 236 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 5429,9 тыс. руб.

Также согласно первоначальному Приложению №4 к Муниципальной программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018- 2022 годах» в отношении **«мероприятие 5. Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды»** источником финансирования в 2018 году указан исключительно областной бюджет в размере 12 492, 6 тыс. руб.

27.02.2018 Постановлением Администрации Верхнесалдинского городского округа №647 в Муниципальную программу были внесены изменения, в том числе, в Перечне общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2018-2022 году появился объект **«Придворцовая площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова в г. Верхняя Салда»** (Приложение №5 к вышеуказанному постановлению).

Между тем, Администрация Верхнесалдинского городского округа участвовала в отборе на предоставление субсидий из областного бюджета местному бюджету муниципального образования на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации **Государственной программы** Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018- 2022 годы», утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 №805-ПП (далее – Государственная программа).

29.03.2018 Постановлением Правительства Свердловской области №169-ПП «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам,

предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2022 годы», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2018 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды» **Верхнесалдинскому городскому округу из областного бюджета выделена субсидия в размере 6356,5 тыс. рублей.**

19.06.2018 в соответствии с Постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа № 1630 от 05.06.2018 «О внесении на рассмотрение в Думу городского округа проекта решения Думы городского округа «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 20.12.2017 № 36 «Об утверждении бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» Решением Думы городского округа № 94 ***в решение Думы городского округа от 20 декабря 2017 года № 36 «Об утверждении бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2018 год и плановый период 2019- 2020» внесены изменения***, а именно, пп 1 п.14, предусматривающий выделение субсидий, дополнен абзацем следующего содержания: **«на комплексное благоустройство общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова в объеме: в 2018 году – 7062,8 тыс. руб.»**. При этом в Приложении №2 к вышеуказанному решению думы в строке 258 указан код вида расходов «810», размер субсидии - 5429,9 тыс. руб.

05.06.2018 Финансовое управление Администрации Верхнесалдинского городского округа в адрес Председателя Думы городского округа направило письмо (исх.№332) с Пояснительной запиской к проекту решения Думы городского округа от 20.12.2017 №36 «Об утверждении бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2018 год и плановый период 2019- 2020» в июне 2018, в п.1 которой указано, что в соответствие с Постановлением Правительства Свердловской области от 29,03.2018 №169-ПП «Об утверждении распределения субсидий **из областного бюджета** местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, в 2018 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды», ***бюджету Верхнесалдинского городского округа выделены бюджетные ассигнования на комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в сумме 6356,5 тыс. руб.***

В связи с этим необходимо увеличить доходную и расходную часть бюджета на 2018 год на 6356,5 тыс. рублей,

На выполнение условий софинансирования (90/10) в бюджете городского округа предусмотрены средства местного бюджета на данное мероприятие в сумме 706,3 тыс. руб.

Таким образом, в связи с участием Верхнесалдинского городского округа в Государственной программе и выделением субсидии из областного бюджета, Думой Верхнесалдинского городского округа был изменен код вида расходов бюджетной классификации на выполнение мероприятий по благоустройству общественных территорий с кода 240, предусматривающего проведение закупки для муниципальных нужд в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на код 810, предусматривающий выделение субсидий юридическим лицам.

В последующем Постановлениями Администрации Верхнесалдинского городского округа (от 27.02.2018 №647, от 30.03.2018 №992, от 17.05.2018 №1425, от 19.07.2018

№2004, от 12.10.2018 №2741, от 08.11.2018 №2990, от 13.12.2018 №3387) в Муниципальную программу неоднократно вносились изменения.

Согласно Приложению к Постановлению Администрации Верхнесалдинского городского округа от 13.12.2018 №3387 на мероприятие 6 «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

- в 2018 г.:

А) местный бюджет – 706,3 тыс. руб.;

Б) внебюджетные средства – 0,0 тыс. руб.;

В) областной бюджет – 6 356,5 тыс. руб.

Общая сумма: 7 062,8 тыс. руб.

- в 2019 г.:

А) местный бюджет – 3 223,3 тыс. руб.;

Б) внебюджетные средства – 29 001,1 тыс. руб.;

В) областной бюджет – 0,0 тыс. руб.

Общая сумма: 32 223,4 тыс. руб.

Всего за 2 года предусмотрено выделение субсидий на комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова на общую сумму: 39 286,2 тыс. руб.

При этом, согласно п.2 ст.78 Бюджетного Кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в **пунктах 6 - 8.1** настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) **из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации** - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) **из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов** - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) **из местного бюджета** - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

(в ред. Федерального **закона** от 02.07.2013 N 181-ФЗ).

Согласно п.4 Приложения №9 к Постановлению Правительства Свердловской области от 31.10.2017 №805-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2022 годы» (далее - Приложение №9) к мероприятиям, направленным на формирование современной городской среды, относятся:

1) мероприятия по комплексному благоустройству территорий в населенных пунктах Свердловской области соответствующего функционального назначения (*площадей*, набережных, пешеходных улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее - общественные территории);

2) мероприятия по комплексному благоустройству *дворовых территорий* с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации многоквартирных домов, и элементами благоустройства этих территорий (далее - дворовые территории).

Комплексное благоустройство территорий включает в себя проект по созданию, реконструкции и (или) капитальному ремонту *элементов благоустройства* (далее - проект), в том числе:

1) покрытия поверхности - твердые (капитальные), мягкие (некапитальные), газонные, комбинированные - в целях обеспечения безопасного и комфортного передвижения по территории;

2) сопряжения поверхностей - различные виды бортовых камней, пандусы, ступени, лестницы;

3) озеленение - живые изгороди, боскеты, шпалеры, газоны, цветники, деревья, различные виды посадок - в целях ландшафтной организации территории;

4) ограды - ограждения постоянного назначения в виде живых изгородей из однорядных или многорядных посадок кустарников, сборных железобетонных элементов, металлических секций и других материалов, разрешенных к использованию;

5) малые архитектурные формы - элементы монументально-декоративного назначения - декоративные стенки, беседки, цветочницы, вазоны для цветов, скульптуры; водные устройства; городская мебель - различные виды скамей и столы; коммунально-бытовое оборудование - мусоросборники, контейнеры, урны;

6) наружное освещение - светотехническое оборудование, предназначенное для функционального, утилитарного, архитектурного, ландшафтного, рекламного и иных видов освещения, соответствующее требованиям, в том числе [СП 52.13330.2016](#) "Свод правил. Естественное и искусственное освещение";

7) игровое и (или) спортивное оборудование - игровые, физкультурно-оздоровительные устройства, сооружения и (или) их комплексы;

8) площадки (хозяйственного назначения, для игр детей, отдыха взрослых, занятий спортом, выгула и дрессировки собак, автомобильные, установки коммунально-бытового оборудования);

9) иное оборудование, предназначенное для использования на общественной территории, в виде некапитальных нестационарных сооружений (произведения декоративно-прикладного искусства, сценические комплексы, средства наружной рекламы, сооружения мелкорозничной торговли и питания, остановочные павильоны, павильоны для курения, туалетные кабины).

При этом проект должен содержать не менее шести элементов благоустройства, включая в обязательном порядке покрытие поверхности, обеспечение наружного освещения, установку скамеек, урн, при условии беспрепятственного передвижения населения (включая маломобильные группы).

Согласно п.23 Приложения №9 для заключения Соглашения органы местного самоуправления муниципальных образований представляют с сопроводительным письмом в Министерство в срок не позднее 15 июня текущего финансового года следующие документы:

- муниципальную программу, разработанную в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденную правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования (пп.1);

- порядок предоставления субсидии юридическим лицам на реализацию мероприятий по комплексному благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (при наличии) (пп.9).

06.07.2018 Председателем КУИ Администрации ВСГО <...> подписано **Распоряжение о выдаче ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)»** (ОГРН 1056600374269, ИНН 6607009647, место нахождения: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д.1) **разрешение на использование земельного участка**, свободного от прав третьих лиц, государственная собственность на который не разграничена, с кадастровым номером 66:08:0802002:449 общей площадью 7844 кв. м, расположенного в городе Верхняя Салда, улица Энгельса, **придворцовая площадь ДК им.Агаркова**, для размещения элементов благоустройства территории и малые архитектурные формы (беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики) **на срок 1 год**.

10.07.2018 Постановлением Верхнесалдинского городского округа №1909, подписанным и.о. главы Верхнесалдинского городского округа <...>, **утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству общественных территорий (далее – Порядок предоставления субсидий юридическим лицам).

При этом, в пп.9 п.13 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам содержится следующее требование к заявителю (критерий, которому должен соответствовать заявитель, желающий получить субсидию): «Заявитель должен иметь разрешение на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута, на котором будут выполняться работы по комплексному благоустройству Территории».

Согласно пп.3 п.15 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам **для участия в отборе** в сроки, предусмотренные п.17 настоящего Порядка, **Заявители предоставляют** в Отдел по жилищно-коммунальному хозяйству администрации заявку на участие в отборе по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку с приложением к ней следующих документов: **документ, подтверждающий право на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута, на котором будут выполняться работы по комплексному благоустройству Территории**.

12.07.2018 опубликовано извещение о приеме заявок на получение субсидии на официальном сайте Верхнесалдинского городского округа <http://www.v-salda.ru>.

В период подачи заявок с 13.07.2018 по 19.07.2018 была подана **одна заявка** - от ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» (18.07.2018).

20.07.2018 составлен **Протокол совещания комиссии по предоставлению субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству общественных территорий, которым **получателем субсидии** определено **ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)»**.

24.07.2018 Постановлением Администрацией Верхнесалдинского городского округа №2050 утвержден перечень организаций – получателей субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по

комплексному благоустройству общественных территорий, согласно которому получателем субсидии является ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)», при этом **размер субсидии указан в сумме 7 062 800,00 рублей.**

25.07.2018 между Администрацией Верхнесалдинского городского округа в лице Главы Верхнесалдинского городского округа <...> (Администрация) и ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» (Получатель) **заключено Соглашение №2507/1-2018 о предоставлении субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству общественных территорий (далее - Соглашение).

Первоначально в п.2.1. Соглашения «Размер субсидии» было указано: «Субсидия на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству Площади предоставляется в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными в установленном порядке Главному распорядителю бюджетных средств - Администрации и составляет:

1) **в 2018 году** в части возмещения затрат, связанных с выполнением работ 1 этапа по комплексному благоустройству Площади, *сумма затрат определяется на основании фактически произведенных и оплаченных за счет средств Получателя затрат на благоустройство Площади, документально подтвержденных актами выполненных работ по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в пределах выделенных лимитов;*

2) **в 2019 году** в части возмещения затрат, связанных с выполнением работ 2 этапа по комплексному благоустройству Площади, сумма затрат определяется на основании фактически произведенных и оплаченных за счет средств Получателя затрат на благоустройство Площади, документально подтвержденных актами выполненных работ по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в пределах выделенных лимитов.

Между тем, в Соглашение неоднократно вносились изменения, в том числе, в части суммы на возмещение затрат:

1) **30.07.2018** Дополнительным соглашением №1: «Изложить подпункт 1 пункта 2.1 Соглашения в следующей редакции:«1) **в 2018 году** сумму на возмещение затрат, связанных с выполнением работ 1 этапа по комплексному благоустройству Площади **в размере 7 062 800 (семь миллионов шестьдесят две тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.** Сумма затрат определяется на основании фактически произведенных и оплаченных за счет средств Получателя затрат на благоустройство Площади, документально подтвержденных актами выполненных работ по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в пределах выделенных лимитов»;

2) **17.12.2018** Дополнительным соглашением №4: «Подпункт 1 пункта 2.1. Соглашения изложить в следующей редакции: «**в 2018 году** сумму на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по Комплексному благоустройству общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» **в размере 12 092 200,00 (Двенадцать миллионов девяносто две тысячи двести рублей 00 копеек).**

Сумма затрат определяется на основании фактически произведенных и оплаченных за счет средств Получателя затрат на благоустройство Площади, документально подтвержденных актами выполненных работ по форме КС-2, справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в пределах выделенных лимитов.

На момент подписания настоящего дополнительного соглашения Администрация возместила Получателю затраты в размере 6 762 875,00 (Шесть миллионов семьсот шестьдесят две тысячи восемьсот семьдесят пять рублей 00 копеек) путем перечисления

денежных средств на расчетный счет Получателя платежным поручением № 1620 от 29.11.2018.

На момент подписания настоящего дополнительного соглашения Администрация обязуется возместить Получателю до конца 2018 года затраты в размере не более 5 329 325,00 (Пять миллионов триста двадцать девять тысяч триста двадцать пять рублей 00 копеек).»

Подпункт 2 пункта 2.1. Соглашения изложить в следующей редакции:

«**в 2019 году** сумму возмещения затрат, связанных с выполнением работ по Комплексному благоустройству общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в размере не более **29 341 684,02 (Двадцать девять миллионов триста сорок одна тысяча шестьсот восемьдесят четыре рубля 02 копейки)**».

Сумма затрат определяется на основании фактически произведенных и оплаченных за счет средств Получателя затрат на благоустройство Площади, документально подтвержденных актами выполненных работ по форме КС-2 справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 в пределах выделенных лимитов.»

19.11.2018 Постановлением Администрации Верхнесалдинского городского округа, подписанного Главой Верхнесалдинского городского округа М.В. Савченко, **утверждена проектно-сметная документация**, необходимая для реализации проекта по комплексному благоустройству общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в рамках реализации Муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018-2022 годах», согласно которой **сметная стоимость работ (в текущих ценах с НДС) составляет 44 313 776, 64 руб.**

Заказчиком Сметной документации «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» является ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА», исполнителем – ООО ТАМП «Тагилархпроект», при этом Сметная документация разделена на две части:

1. Сводный сметный расчет. Локальный сметный расчет на **демонтажные работы** № 05-01-01. Локальный сметный расчет на **композицию «Каменный цветок»** № 05-01-03;

2. Сводный сметный расчет стоимости строительства Локальный сметный расчет на **наружное освещение** №04-01-01 Локальный сметный расчет на наружные сети **водоснабжения и канализации** №04-01-02 Локальный сметный расчет на монтаж **системы видеонаблюдение** № 04-01-03 Локальный сметный расчет на **Генеральный план** № 05-01 -04 Локальный сметный расчет на **устройство фонтана и подпорных стенок** № 05-01-05.

При этом, представленные в материалы дела Сводные сметные расчеты стоимости строительства Заказчиком не утверждены (подписи, даты на документах отсутствуют).

Согласно Заклучению негосударственной экспертизы №66-2-1-0006-18 от 25.09.2018, утв. ООО «Центр судебных негосударственных экспертиз «Уралэкспертпроект», сметная стоимость объекта: «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» (демонтажные работы и композиция «Каменный цветок») в текущих ценах по состоянию на 2 кв. 2018 составляет:

- Локальный сметный расчет: ЛРС 05-01-01изм.2 «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» (**демонтажные работы**) на сумму **5 854 250,22 руб.**,

- Локальный сметный расчет: ЛРС 05-01-03 изм.2 «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» (*композиция «Каменный цветок»*)» на сумму **1 206 731,72 руб.**

Согласно Заключению негосударственной экспертизы №66-2-1-0007-18 от 08.10.2018, утв. ООО «Центр судебных негосударственных экспертиз «Уралэкспертпроект», сметная стоимость объекта: «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в текущих ценах по состоянию на 01.10.2018 по Сводному сметному расчету **на сумму 37 252 794, 70 руб.** определена достоверно».

В преамбуле Постановления Верхнесалдинского городского округа №1909 от 10.07.2018 указано, что Порядок предоставления субсидий юридическим лицам утверждается в соответствии:

- со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- со статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг»;
- постановлением Правительства Свердловской области от 29.03.2018 № 169-ПП «Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, предоставление которых предусмотрено государственной программой Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018-2022 годы», между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской, области, в 2018 году на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды»;
- Уставом Верхнесалдинского городского округа, в целях реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018-2022 годах», утвержденной постановлением администрации Верхнесалдинского городского округа от 28.09.2017 № 2797 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018-2022 годах» (в редакции от 27.02.2018 № 647, от 30.03.2018 № 992, от 17.05.2018 № 1425), повышения уровня комфортности условий отдыха граждан.

Согласно пп.б п.2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (далее – Общие требования) муниципальные правовые акты местной администрации, устанавливающие порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий получателям субсидий, принимаемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в случаях и порядке, которые предусмотрены законом (решением) о соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации (далее - правовые акты), содержат **условия и порядок предоставления субсидий.**

Между тем, в нарушение пп. г и пп. е п. 4 Общих требований **в Порядке предоставления субсидий юридическим лицам отсутствуют:**

- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения;

- требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии, если правовым актом, регулирующим предоставление субсидий в порядке возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не предусмотрено заключение соглашения), или на иную дату, определенную правовым актом.

Администрация Верхнесалдинского городского округа в письменном пояснении (вх.№01-1413 от 23.01.2019) указала, что в соответствии с решением Думы городского округа № 94 от 19.06.2018 «О внесении изменений в решение Думы городского округа от 20 декабря 2017 года № 36 «Об утверждении бюджета Верхнесалдинского городского округа на 2018 год и плановый период 2019-2020» был изменен код расходов на выполнение мероприятий по благоустройству общественных территорий с кода **240**, предусматривающего проведение закупки для муниципальных нужд в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на код **810**, предусматривающего выделение субсидий на возмещение понесенных затрат, связанных с благоустройством общественных территорий. Решение об изменении процедуры финансирования мероприятий по благоустройству общественных территорий было принято *с целью оптимизации расходов Верхнесалдинского городского округа на 2018 год. Также Администрация не располагала проектно-сметной документацией, ее разработка потребовала бы дополнительных финансовых и временных затрат. В таких условиях невозможно было провести мероприятия по благоустройству общественных территорий в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Также Администрация сообщила, что информация, указанная депутатами в обращении, о том, что администрация Верхнесалдинского городского округа обеспечила выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, экспертизе сметной документации, проведению инженерно-геодезических изысканий не соответствует действительности. Администрация Верхнесалдинского городского округа обеспечила разработку только **дизайн-проекта** в соответствии с требованиями Приложения № 9 к Государственной программе Свердловской области «Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2022 годы», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 805-1111. Всю остальную документацию и необходимые работы предоставлял и обеспечивал получатель субсидий. ООО «ВСМПО - Строитель (УКС)» предоставило проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу достоверности сметной стоимости, в соответствии с предписанием пп. 11 п. 13 Порядка. Таким образом, **доводы относительно завышения стоимости работ, изложенные в обращении депутатов, являются несостоятельными.**

По поводу предоставления земельного участка, на котором расположена благоустраиваемая общественная территория получателю субсидии, указано следующее. Градообразующим предприятием г. Верхняя Салда является ПАО «Корпорация ВСМПО-

АВИСМА», которое активно использует общественные территории г. Верхняя Салда для проведения праздничных и корпоративных мероприятий.

На общественной территории, прилегающей к Верхнесалдинскому авиаметаллургическому техникуму, ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» ежегодно проводит общественное мероприятие «День рождения ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА».

С муниципальным автономным учреждением культуры «Центр культуры, досуга и кино», к территории которого непосредственно прилегает общественная территория «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова», ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА» заключен контракт на проведение корпоративных мероприятий. **С целью необходимости благоустройства общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» ООО «ВСМПО-Стоитель (УКС)», являющемуся дочерним обществом ПАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», на основании распоряжения Комитета по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа № 342 от 06.07.2018 было выдано разрешение на использование земельного участка, расположенного по адресу г. Верхняя Салда, ул. Энгельса придворцовая площадь ДК им. Агаркова для размещения элементов благоустройства сроком на 1 год в соответствии со статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», Постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2015 № 482-1111 «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов». В рассматриваемом случае **разрешение на использование земельного участка выдается на основании заявления заинтересованного лица без проведения конкурентных процедур, так как при использовании земельного участка с целью размещения объектов благоустройства сделка по предоставлению земельного участка не совершается**, о чем разъясняется в письме ФАС России от 11.01.2016 № ИА/90/16 «О применении законодательства Российской Федерации, регулирующего земельные отношения». Оснований для отказа в выдаче разрешения по заявлению ООО «ВСМПО-Стоитель (УКС)» о выдаче разрешения на использование земельного участка для размещения элементов благоустройства у Комитета по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа не имелось.**

Условие, изложенное в пп. 9 п. 13 Порядка, относительно наличия у заявителя разрешения на использование земельного участка, включено в Порядок в соответствии с требованиями земельного законодательства, устанавливающими правила, согласно которым размещение объектов на землях или земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов осуществляется на основании разрешения на использование земель или земельных участков.

В процессе проведения отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц с целью предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с выполнением работ по комплексному благоустройству общественных территорий, **Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не нарушался, т.к. хозяйствующие субъекты могли подать заявку на предоставление субсидий на возмещение понесенных затрат, связанных с**

благоустройством двух других общественных территорий, также хозяйствующие субъекты могли подать заявление в Комитет по управлению имуществом администрации Верхнесалдинского городского округа о выдаче разрешения на использование земельных участков двух других общественных территорий.

Относительно вывода, содержащегося в обращении депутатов о том, что субсидирование согласно ст. 78 Бюджетного кодекса не предполагает прибыли получателя субсидии, сообщено следующее. Согласно п.1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров), выполнением работ, оказанием услуг. Согласно п. 9 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» правовой акт, регулирующий предоставление субсидий должен содержать положения о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты (недополученные доходы), а также при необходимости о требованиях к таким документам. Таким образом, законодатель определил предоставление субсидий в размере фактически понесенных затрат, которые подтверждаются соответствующими документами, а именно актами выполненных работ, справками о стоимости выполненных работ. ***Предоставление субсидии администрацией Верхнесалдинского городского округа осуществлялось на основании указанных подтверждающих фактические затраты документов.***

Таким образом, по мнению Администрации Верхнесалдинского городского округа, ее действия, выразившиеся в принятии решения о финансировании деятельности по благоустройству общественных территорий через процедуру субсидирования, в реализации принятого решения, не нарушили законодательства Российской Федерации, в том числе не нарушили требований Закона о защите конкуренции и не привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции хозяйствующих субъектов.

Между тем, анализ представленных документов свидетельствует о наличии признаков нарушения п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления,

предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч. 1 ст. 37 Закона о местном самоуправлении, наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно Уставу Верхнесалдинского городского округа, утв. Решением Верхнесалдинской районной Думы от 15.06.2005 №28 (далее – Устав), к полномочиям Администрации городского округа относятся:

- исполнение бюджета городского округа (п.1 ч.1 ст.31);
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения (п.23 ч.1 ст.31);
- осуществление управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в порядке, определяемом Думой городского округа (п.49 ч.1 ст.31);
- осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа (п.53 ч.1 ст.31).

Утверждение бюджета городского округа и осуществление контроля за его исполнением относится к полномочиям Думы городского округа (п.2 ч.2 ст.23 Устава).

Согласно п.7 ст. 4 Закона о защите конкуренции **конкуренция** - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции **хозяйствующий субъект** – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Товарный рынок, согласно п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции, - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В силу ст. 16 Закона о защите конкуренции **запрещаются соглашения** между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление ими согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий

обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также **установление** органами государственной власти, **органами местного самоуправления**, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг **требований** к товарам или **к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации** (п.17 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Пунктом 14 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.05.2011 № 145 установлено, что о **совместном характере** действий, в результате которых **причинён вред**, могут свидетельствовать их **согласованность**, скоординированность и направленность на реализацию общего для всех действующих лиц намерения (умысла).

В соответствии с п. 2 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 **согласованность** действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан **исходя из фактических обстоятельств их совершения**.

О согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Для признания тех или иных действий согласованными необходимо соблюдение следующих условий:

- общность интересов;
- взаимообусловленность действий, при котором результат может быть достигнут не иначе, как сообща.

В свою очередь, совершение действий **по соглашению не относится к согласованным** действиям, а **является** согласно ч. 2 ст. 8 Закона о защите конкуренции **соглашением**.

Под **соглашением** в п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей в п. 1 ст. 420 ГК РФ признается **договором**.

Вместе с тем, **факт наличия** антиконкурентного соглашения **не становится в зависимость от его заключенности** в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Положения статей 154, 160, 432, 434 ГК РФ в этом случае не применяются (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.12.2010 № 9966/10 по делу № А27-12323/2009). Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было **устным** (ст. 982 ГК РФ). В свою очередь, возможность определить **содержание устного** соглашения путем оценки буквального значения содержащихся в его условиях слов и выражений или сопоставления его условий заведомо отсутствует, а потому действительная общая воля сторон и **цель соглашения выясняется** согласно ст. 431 ГК РФ **с учетом** всех соответствующих обстоятельств, **включая** предшествующие соглашению переговоры и переписку,

практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Факт заключения антиконкурентного соглашения согласно Разъяснению Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 № 3) **может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.** Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» является единственным учредителем ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)». Таким образом, ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» и ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» являются группой лиц (п.1 ч.1 ст.9 Закона о защите конкуренции), осуществляют деятельность на рынке как единый хозяйствующий субъект в общих друг с другом интересах.

ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» являлась заказчиком Сметной документации «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова».

Включение в Порядок предоставления субсидий пп.9 п.13 и пп.3 п.15 в части наличия у заявителя на предоставление субсидии разрешения на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута, на котором будут выполняться работы по комплексному благоустройству территории, который утверждается через 4 дня после выдачи указанного разрешения конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)», за 17 календарных дней до выдачи которого Решением Думы от 19.06.2018 №94 внесены изменения в бюджет, благодаря которым предусмотрено выделение субсидии на комплексное благоустройство именно данной территории, при этом какой-либо объективной необходимости в выдаче разрешения на использование данного земельного участка именно в данный период времени не имелось (праздники проходили на данной площади каждый год, при этом за разрешением никто не обращался; на данном земельном участке предполагалось не размещение каких-либо объектов, а благоустройство территории), все это может свидетельствовать о соглашении Администрации Верхнесалдинского городского округа и группы лиц в составе ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» и ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» с целью исключения возможности иным хозяйствующим субъектам-конкурентам стать получателями данной субсидии. Кроме того, бюджетом Верхнесалдинского городского округа на 2018 год предусмотрена субсидия на «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в размере 7062,8 тыс. руб. Однако, согласно Дополнительному соглашению от 17.12.2018 №4 к Соглашению №2507/1-2018 от 25.07.2018 сумма на возмещение затрат существенно превысила сумму, заложенную в бюджете, и составила 12 092 200, 00 руб., при этом получатель субсидии ранее получил возмещение затрат в размере 6 762 875,00 руб.

Системный анализ имеющихся материалов позволяет сделать вывод о наличии в действиях Администрации Верхнесалдинского городского округа и группы лиц в составе ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» и ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» признаков нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, поскольку достигнутым между органом власти и хозяйствующим субъектом соглашением ограничена возможность иным хозяйствующим субъектам-конкурентам ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)», осуществляющим деятельность по благоустройству территорий, получить субсидию, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 14.03.2019 № 102 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации Верхнесалдинского городского округа (ИНН 6607002585, ОГРН 1026600787047, 624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Энгельса, 46), ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» (ОГРН 1056600374269, ИНН 6607009647, место нахождения: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д.1), ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» (ОГРН: 1026600784011, ИНН: 6607000556, 624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, 1) п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №07-07/7/2019 к рассмотрению **на 07 мая 2019 г. в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителей: депутаты Думы Верхнесалдинского городского округа <...>, <...> и <...>;

- ответчиков:

1) Администрация Верхнесалдинского городского округа (ИНН 6607002585, ОГРН 1026600787047, 624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Энгельса, 46);

2) ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» (ОГРН 1056600374269, ИНН 6607009647, место нахождения: Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, д.1);

3) ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» (624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Парковая, 1, ОГРН: 1026600784011, дата присвоения ОГРН: 11.07.2002, ИНН: 6607000556).

3. **Администрации Верхнесалдинского городского округа** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 22 апреля 2019 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):

1) копию проекта по реконструкции «Площади Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова», включая все имеющиеся приложения;

2) копию заявки на участие в отборе на предоставление субсидий из областного бюджета местному бюджету муниципального образования на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды в рамках реализации Государственной программы, а также копию пояснительной записки к заявке;

3) копию Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета, заключенного между Министерством экономики и ЖКХ Свердловской области и Администрацией Верхнесалдинского городского округа;

4) копию документа, отражающего нормативную стоимость элементов благоустройства для «Площади Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» (**расценки для каждого элемента в отдельности**);

5) копию проектно-сметной документации, утвержденной 19.11.2018 Постановлением Администрации Верхнесалдинского городского округа, необходимой для реализации проекта по комплексному благоустройству общественной территории «Площадь дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в рамках реализации Муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Верхнесалдинском городском округе в 2018-2022 годах», согласно которой **сметная стоимость работ (в текущих ценах с НДС) составляет 44 313 776, 64 руб.**;

6) порядок расчета размера субсидии, предоставленной для комплексного благоустройства «Площади Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» с обоснованием ее

размера (формулы расчета, порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация, исходя из целей предоставления субсидии);

7) объяснение относительно причин отсутствия в Порядке предоставления субсидий юридическим лицам сведений, предусмотренных пп. г и пп. е п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (*порядок расчета размера субсидии, требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, или на иную дату, определенную правовым актом*);

8) письменное объяснение относительно того, почему сумма на возмещение затрат ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» **существенно превысила сумму, заложенную в бюджете** Верхнесалдинского городского округа на 2018 год (*предусмотрена субсидия на «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» в размере 7062,8 тыс. руб.*), и составила 12 092 200, 00 руб. согласно Дополнительному соглашению от 17.12.2018 №4 к Соглашению №2507/1-2018 от 25.07.2018, при этом получатель субсидии ранее получил возмещение затрат в размере 6 762 875,00 руб.;

9) объяснить, из каких источников **в 2018 году** выплачена сумма на «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова», превышающая сумму, заложенную в бюджете на 11 792 275 руб. (с приложением подтверждающих документов);

10) объяснение в отношении соответствия / несоответствия **субсидирования** мероприятия по «Комплексному благоустройству общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» **на 2019 год за счет внебюджетных средств в размере 29 001,1 тыс. руб.**, отраженных в Приложении к Постановлению Администрации Верхнесалдинского городского округа от 13.12.2018 №3387, требованиям п.2 ст.78 Бюджетного Кодекса РФ;

11) письменное объяснение относительно включения в Порядок предоставления субсидий пп.9 п.13 и пп.3 п.15 в условиях отсутствия объективной необходимости в выдаче разрешения ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» на использование данного земельного участка именно в данный период времени;

12) копию заявления ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» о выдаче разрешения на использование земельного участка;

11) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела;

4. ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» представить в Свердловское УФАС России в срок **до 22 апреля 2019 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):

1) копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на налоговый учет;

2) сведения о товарном рынке, на котором ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» осуществляет свою деятельность, включая сведения о видах деятельности;

3) сведения о территории, на которой общество осуществляет деятельность;

4) **перечень хозяйствующих субъектов-конкурентов** ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» на указанном товарном рынке в пределах указанных географических границ;

5) перечень лиц, входящих с ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)» в группу лиц, по

форме, утв. Приказом ФАС России от 20.11.2006 №293;

6) обоснование необходимости в получении разрешения на использование земельного участка с кадастровым номером 66:08:0802002:449 общей площадью 7844 кв. м, расположенного в городе Верхняя Салда, улица Энгельса, придворцовая площадь ДК им.Агаркова, именно в июле 2018 г.;

7) письменное объяснение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств.

5. ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» представить в Свердловское УФАС России в срок **до 22 апреля 2019 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):

1) копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на налоговый учет;

2) перечень лиц, входящих с ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА» в группу лиц, по форме, утв. Приказом ФАС России от 20.11.2006 №293;

3) письменное объяснение относительно того, почему заказчиком Сметной документации «Комплексное благоустройство общественной территории «Площадь Дворца культуры имени Г.Д. Агаркова» явился не получатель субсидии ООО «ВСМПО-Строитель (УКС)», а ПАО «Корпорация «ВСМПО-АВИСМА»;

4) копии Сводных сметных расчетов стоимости строительства, утвержденные Заказчиком;

5) письменное объяснение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств.

Явка лиц, участвующих в деле (законных представителей либо защитников с доверенностью на участие в рассмотрении дела №07-07/7/2019 в Свердловском УФАС России), обязательна.

Согласно ч. 3 ст. 25 Закона о защите конкуренции, информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>