

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 26450
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.08.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – временно исполняющий обязанности руководителя Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества, находящегося в собственности городского округа Реутов Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 230519/6987935/09 (далее – Аукцион), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 28.12.2018 № 92; от Комитета по конкурентной политике – <...>, по доверенности от 10.07.2019 № 30-09-01/73; от Администрации городского округа Реутов Московской области – <...>, по доверенности от 24.12.2018 № 65-Д; в отсутствие заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного

или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе. По мнению Заявителя, представление выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей оператору электронной площадке Обществу с ограниченной ответственностью «РТС–тендер» (далее – Оператор электронной площадки) при регистрации снимает с него обязательства по представлению данного документа в составе заявки на участие в Аукционе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с несоответствием заявки, поданной на участие в Аукционе, требованиям документации об аукционе № АЭ-РЕУ/19-615 (далее – Документация об аукционе, Аукционная документация).

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 1 и подпунктом 2 пункта 121 Правил, заявка на участие в Аукционе должна содержать в том числе:

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

- заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя – юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

Согласно подпункту 1 пункта 24 Правил, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Комиссией осмотрены Документация об аукционе, протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе № АЭ-РЕУ/19-615 от 03.07.2019 (далее – Протокол) и заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Аналогичные требования к документам, представляемым в составе заявки на участие в Аукционе, содержатся в пункте 8.2 раздела 8 Аукционной документации.

В соответствии с пунктом 9.4 Документации об аукционе, заявитель не допускается к участию в Аукционе, в том числе в случае непредставления документов, определенных пунктом 8.2. Документации об аукционе, или наличия в таких документах недостоверных сведений.

Согласно протокола, Заявителю отказано в допуске по следующей причине: «пп. 1 п. 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), абзац 1 п. 9.4. Документации об аукционе № АЭ-РЕУ/19-615 (Далее – Документация об аукционе): непредставление документов, определенных п. 121 Правил, п. 8.2. Документации об аукционе. В составе заявки отсутствуют обязательные для предоставления документы в соответствии с вышеуказанными пунктами, а именно:

- полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки;

- заявление об отсутствии решения о ликвидации Заявителя, об отсутствии решения арбитражного суда о признании Заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности Заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо

выполнить в отношении имущества, права на которое передаются по договору аренды, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества».

Указанные Организатором торгов документы Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе не представлены.

Представление Заявителем выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей Оператору электронной площадки при регистрации не равнозначно представлению данного документа в составе заявки на участие в Аукционе. Аукцион на право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа Реутов Московской области, не является сферой применения Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Таким образом, Заявитель ошибочно ссылается в своей жалобе на Закон о контрактной системе. Процедура проведения аукционов на право заключения договоров аренды в отношении государственного и муниципального имущества регулируется Законом о защите конкуренции и Правилами.

Кроме того, Правила не возлагают на Организатора торгов обязанность по сбору документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Правил за заявителей, направляющих заявки на участие в Аукционе.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе принято в соответствии с пунктом 24 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Д.А. Матаев

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.