



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО»

Юридический адрес: 127273, г. Москва, Берёзовая аллея, д. 14Б, стр. 2, помещ. 3/2
Почтовый адрес: 127273, г. Москва, Сигнальный проезд, д. 39
Тел.: (499) 506-77-80, e-mail: info@pbenergo.ru, http://pbenergo.ru
ОГРН 1057810457726 ИНН 7839315822 КПП 771501001

№ 016-05/24 от 15.05.2024

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4,
стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru, тел. +7(495) 784-75-05

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Заинтересованные лица:

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО"**

ЖАЛОБА

положения документации о закупке

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ЭНЕРГЕТИКИ И
ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ "МОСЭНЕРГО"**

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: № 32413545217

Наименование закупки: Открытый конкурентный отбор в электронной форме «КО №8075 (G24P100927) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"» (далее по тексту: «Закупка»).

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 03.05.2024 10:41 (МСК) (вер. 3)

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту: «ЕИС») 03.05.2024 10:41 (МСК) опубликовано извещение № 32413545217 (вер. 3) (**Приложение № 1**) о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме «КО №8075 (G24P100927) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"».

Начальная (максимальная) цена закупки: 5 942 607.00 Российский рубль

Срок подачи заявок: с 24.04.2024г. по 20.05.2024 г. до 10:00 ч. (по московскому времени)

Дата подведения итогов: 28.06.2024 г.

Проведение Закупки регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Считаем, что положения закупочной документации нарушают положения Закона о закупках, Заказчик предъявляет неизмеряемые требования к Участникам закупки и необоснованно ограничивает конкуренцию.

Согласно п. 1.4.1.13 документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 8075 на определение лучших условий выполнения работ по титулу: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд ПАО "Мосэнерго" (**Приложение № 2**), Заказчиком установлены следующие квалификационные требования:

– отсутствие у Участников за последние 3 (три) года до дня окончания подачи Заявки фактов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг ненадлежащего качества для компаний Группы Газпром энергохолдинг;

– отсутствие за последние 3 (три) года до дня окончания подачи Заявки судебных актов, вступивших в законную силу о признании обоснованными исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении Участников.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаем, что данные требования нарушают пункты 2, 4 части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Из содержания Закупочной документации невозможно установить, на основании каких именно критериев оказанные Участниками услуги или выполненные работы подпадают под категорию услуг или работ надлежащего или ненадлежащего качества, какими документами подтверждаются данные факты, в связи с чем у потенциального Участника

отсутствует возможность определить степень своего соответствия указанному требованию Закупочной документации. Данное требование закупочной документации является неопределенным и неизмеряемым, что не соответствует п. 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Применение данного критерия позволяет Заказчику ограничивать участие в закупке Участникам закупки, поскольку под данное определение могут подпадать также необоснованные претензии Заказчика или иных лиц Группы Газпром энергохолдинг относительно качества товаров, работ или услуг или же полностью удовлетворенные претензии данных лиц относительно качества товаров, работ или услуг.

2. В отношении требования об отсутствии судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований организаций, входящих в компании Группы Газпром энергохолдинг, в отношении участников Закупки, данное требование распространяется на все без исключения решения суда вне зависимости от самих исковых требований, которые могут не иметь отношение к предмету закупки (например: иски о признании права или возмещения ущерба в результате ДТП и иные), что также является необоснованным и неизмеряемым требованием.

Также, согласно практике антимонопольных органов, данные требования необоснованно ограничивают конкуренцию. Так, согласно решению ФАС России от 08.12.2020 N 223Ф3-949/20 установление указанных требований в качестве обязательного требования к участникам Конкурентного отбора ограничивает круг участников Конкурентного отбора, поскольку несоответствие указанным требованиям не подтверждает невозможность участника закупки исполнять обязательства по договору, заключаемому по результатам закупки.

Комиссия ФАС России указала, что вышеуказанные требования Документации противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно Заказчиком установлены оценочный нестоимостной критерий в виде отсутствия за последние 3 года до дня окончания срока подачи заявки в отношении участника судебных актов, вступивших в законную силу, о признании обоснованными исковых требований компаний, осуществляющих деятельность в сфере производства электрической и тепловой энергии, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг. (Подп. 3 формуляра 2.1. Порядка оценки и ранжирования заявок, **Приложение № 3**).

Считаем полностью необоснованным установление Заказчиком критерия отсутствия или наличия судебных актов в пользу группы компаний Газпром энергохолдинг как отборочного, когда как отсутствие или наличие судебных актов в пользу компаний, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг, как оценочного критерия. При этом в случае отсутствия судебных актов присваивается 25 баллов, а при наличии одного и более судебного акта в пользу компаний, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг, присваивается 0 баллов.

Из документации о закупке не понятно, почему наличие, например, одного судебного акта в пользу группы компаний Газпром энергохолдинг влечет невозможность участия в закупке, когда как Участник имеющий большое количество судебных актов в пользу компаний, не входящих в группу компаний Газпром энергохолдинг, может стать победителем закупки.

3. 26.04.2024г. ООО «ПроектБалтЭнерго» направило в адрес Заказчика запрос на разъяснения документации о закупке (**Приложение № 4**) в котором указывалось на то, что вышеуказанные требования закупочной документации являются неизмеряемыми и необоснованными по причинам, указанным выше.

03.05.2024г. в ЕИС были опубликованы разъяснения положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32413545217 (**Приложение №5**), согласно которым Заказчик указал, что данные требования «направлены на обеспечение участия в процедуре добросовестных претендентов. Указанные положения дают характеристику участнику с точки зрения надежности, безопасности исполнения договора». В данных разъяснениях Заказчиком

указывается что данные требования являются измеряемыми, (при этом не указывается каким именно образом), и обосновываются снижением возможных издержек.

В свою очередь, считаем, что Заказчиком установлены необоснованные и неизмеряемые требования к Участникам Закупки, ограничивающие конкуренцию. В закупочной документации отсутствует указание на то, каким именно образом подтверждается факт некачественного оказания услуг, выполнения работ, поставки товаров, какие именно решения суда должны учитываться Заказчиком при оценке заявок. Несоответствие Участника Закупки данным требованиям Заказчика не свидетельствует о невозможности исполнения обязательств по договору, заключаемого по результатам закупки.

О необоснованности установления данных критериев также свидетельствует установленный в вышеуказанных критериях трехлетний срок, поскольку непонятно, как именно истечение данного срока позволяет Участнику Закупки по мнению Заказчика стать «добросовестным претендентом» и снизить возможные издержки Заказчика.

На основании вышеизложенного, в соответствии с подп. 2, 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

прошу:

1. Провести проверку открытого конкурентного отбора в электронной форме «КО №8075 (G24P100927) - Выполнение работы: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"» на предмет соответствия положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Извещение № 32413545217 (вер. 3);
2. Документация об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 8075 на определение лучших условий выполнения работ по титулу: «Предварительная схема выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» с учетом ввода нового генерирующего оборудования» для нужд ПАО "Мосэнерго";
3. Копия Порядка оценки и ранжирования заявок;
4. Запрос на разъяснения от 26.04.2024г.;
5. Ответ на запрос разъяснения от 03.05.2024г.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго»;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго»;
8. Копия решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
9. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
10. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго».