



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.(495) 784-75-05, (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации № _____

На № _____ от _____

Прокошина Г.А.

Управа Таганского района
города Москвы

Совет депутатов муниципального округа
Таганский

Автономная некоммерческая организация
«Центр досуга «Умка»

Автономная некоммерческая организация
«Центр поддержки материнства и
безопасности детства «Мария мама»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 077/01/17-21650/2020 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

«10» декабря 2020 г.

г. Москва



Председатель Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/17-21650/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России (далее также - Управление) по результатам рассмотрения заявления Прокошиной Г.А. (далее - Заявитель), адресованного депутату Московской городской Думы Е.А. Шуваловой, направленного в Управление письмом Прокуратуры г. Москвы от 30.07.2020 № 7/30-р-2020/71665 (вх. № 64918/20 от 08.09.2020) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Управы Таганского района города Москвы (далее - Управа) выявлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении конкурса на право заключения договоров на реализацию социальных проектов (программ) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилого помещения, находящегося в оперативном управлении Управы, расположенном по адресу: 109044, г. Москва, ул. Динамовская, д. 9, стр. 1, общей площадью 90,1 кв.м. (далее - Конкурс).

В соответствии с пунктом 1.5 постановления Правительства Москвы от 18.11.2014 № 680-ПП «О мерах по реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и признании утратившим силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) Правительства Москвы» (далее - Постановление № 680-ПП) социально ориентированные некоммерческие организации по результатам проведения конкурса заключают с управой района города Москвы или администрацией муниципального округа договоры на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, включенных в перечень нежилых помещений.

Согласно пункту 1.6 Постановления № 680-ПП порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров утверждается управой района города Москвы или советом депутатов муниципального округа на основании типового порядка, утверждаемого Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

Приказом Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29.01.2015 № 6 утвержден Типовой порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы (далее - Типовой

порядок), пунктом 1.5 которого предусмотрено, что решение о победителе Конкурса принимает Совет депутатов муниципального округа. В решении указывается участник конкурса, признанный победителем, а также участник конкурса, признаваемый победителем конкурса в случае отказа участника, признанного победителем конкурса, от заключения договора.

В соответствии с Типовым порядком распоряжением Управы от 15.04.2019 № 18 утверждён порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в оперативном управлении Управы (далее - Порядок), положения которого аналогичны положениям Типового порядка.

Организатором конкурсов согласно пункту 3.1 Порядка является Управа (далее - Организатор конкурса, Заказчик). Согласно пунктам 4.1, 4.3 Порядка для организационно-распорядительных мероприятий конкурса создается конкурсная комиссия (далее - Комиссия), в состав которой включаются представители Заказчика, депутаты Совета депутатов муниципального округа, представители Префектуры административного округа города Москвы, а также могут включаться представители уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы и независимые эксперты.

Комиссия в соответствии с пунктом 4.5 Порядка осуществляет следующие организационно-распорядительные функции:

- вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, ведение протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- рассмотрение заявок на участие в конкурсе, принятие решения о допуске к участию в конкурсе, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе;
- анализ и сопоставление заявок на участие в конкурсе, принятие рекомендаций по определению победителя конкурса, принятие рекомендаций по определению победителя конкурса, в случае отказа участника, признанного победителем конкурса, от заключения договора;
- принятие решения об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе, в случаях, предусмотренных Порядком.

Согласно пунктам 14.2. - 14.6 Порядка анализ и сопоставление заявок проводится с целью установления соответствия проектов социальных программ (проектов) требованиям к социальной программе (проекту), а также взаимного сопоставления показателей проектов социальных программ (проектов) Участников конкурса. По результатам анализа и сопоставления заявок и конкурсных предложений Комиссия принимает решение о ранжировании представленных проектов социальных программ (проектов). Участник конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен первый номер, рекомендуется в качестве победителя конкурса, Участник конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен первый номер, рекомендуется в качестве победителя конкурса, участник конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен второй номер, рекомендуется как

победитель конкурса в случае отказа участника, признанного победителем конкурса, от заключения договора. Протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе, рекомендаций по определению победителя конкурса составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у Заказчика, а второй вместе с представленными на конкурс социальными программами (проектами) направляется в Совет депутатов муниципального округа Таганский для рассмотрения и принятия решения о победителе конкурса.

Типовой порядок и Порядок не содержат критериев оценки заявок и порядок присвоения заявкам участников Конкурсов балльных оценок. В свою очередь, отсутствие критериев оценки заявок и порядка присвоения баллов в Типовом порядке и Порядке, не освобождает Организатора конкурса от установления данных критериев и порядка в извещении и конкурсной документации. Критерии оценки заявок, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов, входящих в состав заявки, являются необходимыми для участников Конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов при проведении конкурсов.

Конкурсная документация, утвержденная распоряжением Управы от 15.04.2019 № 18 «Об объявлении конкурса на право заключения договоров на реализацию социальных проектов (программ) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилых помещений, находящихся в оперативном управлении управы Таганского района города Москвы» не содержит критериев оценки заявок и порядка присвоения баллов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе выразившиеся в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Отсутствие в конкурсной документации критериев оценки заявок, порядка начисления баллов и иных существенных условий, позволяющих определить победителя конкурса, содержит в себе признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Московского УФАС России от 09.12.2020 № 327 о возбуждении дела № 077/01/17-21650/2020 и создании Комиссии по рассмотрению дела № 077/01/17-21650/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управой пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 077/01/17-21650/2020 к рассмотрению на 18.12.2020 года в **11 час. 15 мин.** Дистанционно (посредством видеоконференцсвязи/программное обеспечение TrueConf).

Приглашением в видеоконференцию является ссылка:

<https://fas6.tconf.rt.ru/c/6054566065>

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя: Прокошину Г.А,
- ответчика: Управа Таганского района города Москвы
- заинтересованного лица: Совет депутатов муниципального округа Таганский
- заинтересованного лица: Автономная некоммерческая организация «Центр досуга «Умка»
- заинтересованного лица: Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки материнства и безопасности детства «Мария мама»

3. Управе представить в адрес Управления в срок до 15.12.2020 следующие сведения и документы (заверенные надлежащим образом копии):

- 1) Письменные пояснения в связи с изложенными обстоятельствами;
- 2) Договор на реализацию социальных проектов (программ) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с использованием нежилого помещения, находящегося в оперативном управлении Управы, расположенном по адресу: 109044, г. Москва, ул. Динамовская, д. 9, стр. 1, общей площадью 90,1 кв.м., заключенный между Управой и Автономной некоммерческой организацией «Центр поддержки материнства и безопасности детства «Мария мама».

Права лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотрены статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Заместитель руководителя

Место для подписи

Е.Л. Осипчук