



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.07.2022 № 16425/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Юг-Импэкс»
ул. Дружбы, 13/1
г. Азов, Ростовская область, 346780
info@znakx.ru

Заказчик:
ООО «Экотранс»
пр. Сиверса, д. 1, 3, оф. 13
г. Ростов-на-Дону, 344000
info@ekotrans-rnd.ru
anton_vokun@ekotrans-rnd.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «01 июля 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «5 июля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист – эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Экотранс» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «Юг-Импэкс» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-1395/2022, возбужденное по жалобе ООО «Юг-Импэкс», о нарушении ООО «Экотранс» Закона о закупках при проведении конкурса № 32211464096 на право заключения договора на поставку дизельного топлива бензовозами,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Юг-Импэкс» поступила в Ростовское УФАС России 23.06.2022 г. В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное установление Заказчиком в закупочной документации критерия оценки заявок «наличие у участника одного заключенного не ранее 2021 года и исполненного контракта (договора) на поставку топлива бензовозами стоимостью не менее 90 от начальной цены лота или наличие одного находящегося на исполнении контракта (договора) на поставку топлива бензовозами, при этом со стоимостью исполненных обязательств на дату подачи заявки на сумму не менее 40 процентов от начальной цены лота». По мнению ООО «Юг-Импэкс», указанному условию не соответствует ни один потенциальный участник в Ростовской области. Также, по мнению подателя жалобы, указание Заказчиком в проекте договора срока поставки товара в течение двух дней ограничивает круг потенциальных участников.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Экотранс» и закупочной документацией. Значимость критерия оценки, указанного Заявителем в жалобе, составляет только 20 процентов. Закупочная документация не содержит требований, необоснованно ограничивающих круг участников. Требование о поставки товара в течение двух дней обусловлено спецификой деятельности Заказчика.

Представитель Заявителя на рассмотрении данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Юг-Импэкс» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ФАС России: www.br.fas.gov.ru).

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов жалобы.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Установлено, что 10.06.2022 г. ООО «Экотранс» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении конкурса № 32211464096 на право заключения договора на поставку дизельного топлива бензовозами.

В срок, установленный конкурсной документацией, на участие в закупке подана 1 заявка – ООО «Южная нефтяная компания», зарегистрированного в Ростовской области.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчиком, в целях определения лучших условий исполнения договора, в разделе 3 конкурсной документации установлены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Данные документы в установленном законом порядке были размещены на официальном сайте закупок.

В соответствии с Разделом 3 закупочной документации «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе», определение лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме, производится в соответствии с критериями оценки заявок. Для определения веса каждого критерия в совокупности всех критериев оценки устанавливаются следующие величины значимости и коэффициентов значимости критериев оценки:

Критерий	Значимость критериев оценки	Коэффициент значимости критериев оценки
Цена договора	80 %	$K_{ЦБ} = 0,8$

Квалификация участников закупки	20 %	К _{нцб} = 0,2
---------------------------------	------	------------------------

По подкритерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается наличие, заключенных не ранее 2021, контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема. При этом стоимость каждого исполненного (находящегося на исполнении) контракта (договора) должна составлять не менее **90 процентов** начальной (максимальной) цены без учета НДС по настоящему конкурсу в электронной форме.

Под контрактами (договорами) сопоставимого характера и объема понимаются контракты (договоры) по поставке топлива бензовозами. Стоимость каждого такого ранее исполненного или находящегося на исполнении контракта (договора) должна составлять не менее 90% начальной (максимальной) цены без учета НДС по настоящему конкурсу в электронной форме, т. е. не менее 59 062 500 (пятьдесят девять миллионов шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 коп.

Присуждение баллов по данному подкритерию осуществляется следующим образом: комиссия оценивает участников закупки по наличию, успешно исполненных (находящихся на исполнении) участником закупки контрактов (договоров) на выполнение (оказание) работ (услуг) сопоставимого характера и объема:

Наличие одного исполненного контракта (договора) на Поставку топлива бензовозами стоимостью не менее 90 % от начальной цены лота <i>или</i> Наличие одного находящегося на исполнении контракта (договора) на Поставку топлива бензовозами , при этом со стоимостью исполненных обязательств на дату подачи заявки на сумму не менее 40 % от начальной цены лота.	100 баллов	Документы, подтверждающие наличие опыта выполнения (оказания) работ (услуг)* копия контракта (договора). Указанный договор должен быть заключен не ранее 2021 года; копия документов, содержащие (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполнения на дату подачи заявки контракта (договора);
Отсутствие исполненного (находящегося на исполнении) контракта (договора) Поставку топлива бензовозами стоимостью не менее 90 % от начальной цены лота	0 баллов	Документы отсутствуют

Таким образом, оценка заявок осуществляется по двум критериям, из них «квалификация участника» имеет значимость только 20%. Следовательно, участник, не имеющий опыта поставки, необходимого для Заказчика, может одержать победу путем предложения лучшей цены.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что критерий «наличие у участника одного заключенного не ранее 2021 года и исполненного контракта (договора) на поставку топлива бензовозами стоимостью не менее 90 от начальной цены лота или наличие одного находящегося на исполнении контракта (договора) на поставку топлива бензовозами, при этом со стоимостью исполненных обязательств на дату подачи заявки на сумму не менее 40 процентов от начальной цены лота» не является определяющим, учитывается только при оценке заявок и в совокупности с другим критерием (цена договора со значимостью 80%), в равной степени применяется ко всем участникам и не может являться основанием для отклонения участника.

Как указано в определении Верховного Суда РФ по экономическим спорам от 31 июля 2017 г. N 305-КГ17-2243 требования к участникам закупки могут рассматриваться

как нарушающие действующее законодательство, это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком процедур.

Целесообразность установления Заказчиком данного показателя обусловлена необходимостью поставки необходимого товара надлежащим образом и в порядке, предусмотренном договором.

Дизельное топливо имеет важное значение в ресурсном обеспечении деятельности регионального оператора, а перебои в снабжении предприятия дизельным топливом могут вызвать нарушение его работы, и, как следствие, нарушение региональным оператором условий заключенного с Министерством Жилищно-коммунального хозяйства соглашения от 15.05.2018, № 133/18Т «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности Неклиновского МЭОКа».

Также, подлежит отклонению как необоснованный довод жалобы о том, что «указание Заказчиком в проекте договора срока поставки товара в течение двух дней ограничивает круг потенциальных участников».

Установление в п.3.3. Договора срока поставки в течение 2 дней обусловлено необходимостью бесперебойного обеспечения мусоровозов и иной техники регионального оператора дизельным топливом и своевременного выпуска транспорта на маршрут для качественного оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами потребителям.

При этом закупочная документация не ограничивает круг участников определенным регионом. Поставку товара из других регионов в адрес ООО «ЭКОТРАНС» возможно осуществить путем создания консигнационного склада в г. Таганроге с последующей поставкой товара Заказчику.

Доказательств того, что вышеуказанные условия включены в закупочную документацию с целью создания преимуществ определенному участнику, не представлено.

Нарушений в действиях ООО «Экотранс» норм Закона о закупках при проведении конкурса № 32211464096 на право заключения договора на поставку дизельного топлива бензовозами, не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Юг-Импэкс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова