



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.02.2022 № 8/12/4

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Экойл»
450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева,
д. 197/2

Заказчик:

АО «Международный аэропорт Уфа»
450056, РБ, Уфимский р-н,
с. Булгаково, мкр. Аэропорт

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-133/2021

08.02.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 02.03.2021 по жалобе ООО «Экойл» (450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197/2) от 31.01.2022 вх. №1202 на действия АО «Международный аэропорт Уфа» (450056, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомасел, смазывающих материалов, охлаждающих и технических жидкостей (извещение №32211041515),

0201732

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Международный аэропорт Уфа» (450056, РБ, Уфимский р-н, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) отменить протокол №2 от 27.01.2022, протокол №3 от 27.01.2022, протокол №4 от 27.01.2022; вернуть процедуру закупки на стадию приема заявок.

2. АО «Международный аэропорт Уфа» завершить процедуру закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке АО «Международный аэропорт Уфа» РД 715-2.03-21.

3. Заказчику - АО «Международный аэропорт Уфа» исполнить предписание в срок до 11.03.2022.

4. Заказчику - АО «Международный аэропорт Уфа» в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.02.2022 № 8/1213

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Экойл»
450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева,
д. 197/2

Заказчик:

АО «Международный аэропорт Уфа»
450056, РБ, Уфимский р-н,
с. Булгаково, мкр. Аэропорт

РЕШЕНИЕ

**по жалобе № ТО002/07/3-133/2022
по результатам рассмотрения жалобы ООО «Экойл»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

08.02.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: от ООО «Экойл» -
(доверенность от 08.02.2022б/н) (доверенность от 08.02.2022
б/н); от АО «Международный аэропорт Уфа» - (доверенность от
17.08.2020), (доверенность от 31.12.2020);

рассмотрев жалобу ООО «Экойл» (450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д.
197/2) от 31.01.2022 вх. №1202 на действия АО «Международный аэропорт
Уфа» (450056, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении аукциона в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

0201731

и среднего предпринимательства, на поставку автомасел, смазывающих материалов, охлаждающих и технических жидкостей (извещение №32211041515),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Экойл» (450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197/2) от 31.01.2022 вх. №1202 на действия АО «Международный аэропорт Уфа» (450056, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомасел, смазывающих материалов, охлаждающих и технических жидкостей (извещение №32211041515).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении его заявки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, АО «Международный аэропорт Уфа» представлена письменная позиция от 07.02.2022 вх. №1560.

18.01.2022 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомасел, смазывающих материалов, охлаждающих и технических жидкостей (извещение №32211041515).

Согласно протоколу № 1 от 27.07.2022 рассмотрения первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией, заявка ООО «Экойл» была отклонена на основании несоответствия заявки требованиям п.2.3. закупочной документации, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара: «участник не указал марку предлагаемого товара по п/п.4,7 таблицы п. 4.2.1.2. (Основные характеристики и спецификация поставляемого товара).

Заявитель пояснил, что в закупочной документации в таблице п. 4.2.1.2 в п. 4 указано наименование товара: «Трансмиссионное масло ТСГ1-15К». ГОСТ 23652-79 предусматривает следующие марки трансмиссионных масел: ТЭп -1, ТСП -К, ТЛП-15, ТСП -15К, ТСП - 14гип, ТАД- 1 7.

Согласно паспорта № 02-11/21 товар, предлагаемый к поставке ООО «Экойл», называется «Масло трансмиссионное ТСП-15К». Таким образом, наименование данного товара указано в полном соответствии с ГОСТ 23652-79, следовательно заявка ООО «Экойл» по п. 4 соответствует требованиям закупочной документации. В закупочной документации в таблице п. 4.2.1.2 в п. 7 указано наименование товара: «Жидкость охлаждающая». В заявке ООО

«Экойл» в п. 7, в соответствии с паспортом № 152, указано наименование товара «Жидкость охлаждающая «Тосол А- 40», следовательно заявка ООО «Экойл» по п. 7 соответствует требованиям закупочной документации.

Заказчик указал, что п.2.3 Информационной карты Закупочной документации требовалось указать тип, наименование, марку поставляемого товара, то есть те данные которые позволяют идентифицировать принадлежность товара к определенному производителю (бренду), что необходимо для проверки характеристик предлагаемого товара на соответствие заданным в Техническом задании Закупочной документации. Участник ООО «Экойл», указал в своей заявке на семь позиций из девяти всю необходимую информацию, позволяющую идентифицировать продукт, что подтверждает осознанность действий Участника и понимание необходимого минимума по требуемой информации, согласно Технического задания.

Вместе с тем, Участник ООО «Экойл» в своей заявке, в п.4. таблицы, указал наименование: «Трансмиссионное масло ТСП -15К», не предоставив информацию, позволяющую идентифицировать продукт и не подтвердив соответствие определенному ГОСТу (в том числе ГОСТу, на который ссылается в своей жалобе), что не позволило комиссии по закупкам определить марку товара и проверить характеристики товара на соответствие требованиям Технического задания. Данный факт позволяет Участнику поставлять любой товар, на котором будет написано заявленное наименование, не взирая на его качество и соответствие заданным в Техническом задании параметрам.

Предлагаемый Участником товар в п.7. таблицы, назван как охлаждающая жидкость «Тосол А-40», без привязки к производителю (бренду) и определенному ГОСТу, что не позволяет комиссии по закупкам определить марку товара, как следствие проанализировать характеристики товара на соответствие требованиям Технического задания.

Заказчик также пояснил, что из представленной информации по п.4 и п.7 непонятно какие марки трансмиссионного масла (п.4 таблицы) и охлаждающей жидкости (п.7 таблицы) предлагает к поставке Участник, что не позволяет комиссии по закупкам допустить заявку Участника, как соответствующую всем требованиям Технического задания Закупочной документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.2.3 закупочной документации «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» участнику закупки при заполнении формы «Описание предлагаемой продукции» (Форма 1.1) в обязательном порядке следует указать:

- если в предмет закупки входят товарно-материальные ценности, указать тип, наименование, марку (модель), год изготовления, количество, характеристики поставляемого товара, согласно техническому заданию (раздел 4);

- если в предмет закупки входит предоставление услуг, предоставить описание услуг, указать порядок, периодичность предоставления услуг согласно техническому заданию (раздел 4);

- если в предмет закупки входит выполнение работ, предоставить описание выполняемых работ, указать порядок выполнения и сроки выполнения этапов работ (если этапы предусмотрены техническим заданием), согласно техническому заданию (раздел 4);

- если техническим заданием предусмотрено требование по выполнению пусконаладочных работ, указать порядок их выполнения, согласно техническому заданию (раздел 4);

- если техническим заданием предусмотрены требования к сервисному обслуживанию, указать информацию о сервисном обслуживании в полном объеме, согласно техническому заданию (раздел 4);

- срок поставки товара, срок выполнения работ, срок оказания услуг;

- гарантийные обязательства на поставляемый товар, выполняемые работы, предоставляемые услуги;

В случае если в описании товара Заказчиком прописано: «не более», «не менее», «или», либо заданы интервалы значений, участник закупки указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Заказчиком.

В случае отсутствия в составе заявки участника установленных сведений и документов, а так же в случае предоставления недостоверных документов или сведений, такая заявка подлежит отклонению.

Комиссия отмечает, что согласно форме 1.1 закупочной документации для описания предлагаемых товаров, работ, услуг являющихся предметом закупки необходимо заполнить таблицу в которой следует указать: наименование характеристики товара и значение характеристики продукции.

Заявителем была заполнена данная таблица.

№ п/п	Наименование	Характеристики	Единица измерения	Кол-во
1	Масло моторное полусинтетическое «EKOIL Ultra» SAE 10W-40 API SL/CF	Спецификация по API: SL/CF Кинематическая вязкость при 100 °С, мм ² /с: 13,99 Индекс вязкости, в пределах: 155 Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 8,70 Зольность сульфатная, % масс., в пределах: 1,01 Температура вспышки в открытом тигле, °С: 222 Температура застывания, °С: минус 32°С Плотность при 15-20°С, кг/м ³ : 877 Вид фасовки: бочка 200 л	Литр; кубический дециметр	800
2	Масло моторное всесезонное «Экойл-Турбодизель» SAE 30 API CF-4/SJ	Спецификация по API CF Кинематическая вязкость при 100°С, мм ² /с: 12,3 Индекс вязкости: 93 Щелочное число, мг КОН/г: 8,71 Зольность сульфатная, % масс.: 1,31 Температура вспышки в открытом тигле, °С: 221 Температура застывания, °С: минус 22°С Плотность при 20°С, кг/м ³ : 889 Вид фасовки: бочка 200 л	Литр; кубический дециметр	1600
3	Масло гидравлическое Лукойл ВМГЗ	Вязкость кинематическая при 50°С, мм ² /с: 10,5 Вязкость кинематическая при -30°С, мм ² /с: 1250 Индекс вязкости: 276 Температура вспышки в открытом тигле, °С: 139 Температура застывания, °С: минус 60°С Плотность при 15°С, кг/м ³ : 865 Вид фасовки: бочка 202 л	Литр; кубический дециметр	1600
4	Трансмиссионное	Вязкость кинематическая при 100°С, мм ² /с: 14,11	Литр;	600

	масло ТСП-15К	Индекс вязкости: 104 Температура вспышки в открытом тигле, °С: 206 Температура застывания, °С: минус 25°С Плотность при 20°С, кг/м³: 910 Классификация по API GL-3 Вид фасовки: бочка 200 л	кубический дециметр	
5	Жидкость охлаждающая «SINTEC ANTIFREEZE EURO G11»	Концентрат, нет Цвет, зеленый Базовый компонент, Этиленгликоль с карбоксилатным пакетом присадок Температура кристаллизации, °С: минус 40°С Температура кипения, °С: 107 Водородный показатель (pH): 8,1 Плотность при 20°С: 1,074 Щелочность, мл.(см3): 14,64 Вид фасовки: канистра 10 кг	Килограмм	1500
6	Жидкость охлаждающая «SINTEC Антифриз-40»	Концентрат, нет Цвет, красный Базовый компонент, Этиленгликоль Температура кристаллизации, °С: минус 40°С Температура кипения, °С: 107 Водородный показатель (pH): 8,1 Плотность при 20°С: 1,071 Щелочность, мл.(см3): 5,9 Вид фасовки: канистра 10 кг	Килограмм	1500
7	Жидкость охлаждающая «Тосол А-40»	Концентрат, нет Цвет, синий Базовый компонент, Этиленгликоль Температура защиты от замерзания, °С: минус 40°С Водородный показатель (pH): 8,3 Плотность при 20°С: 1,069 Щелочность, мл.(см3): 12 Температура кипения, °С: 108 Вид фасовки: канистра 10 кг	Килограмм	1500
8	Жидкость AdBlue Sintec для системы SCR	Массовая доля карбамида, масс%: 32,1 Плотность при 20°С: 1089 Показатель преломления при 20°С: 1,3821 Вид фасовки: канистра 20 л	Литр; кубический дециметр	1500
9	Жидкость незамерзающая «Чисто Плюс -30С»	Концентрат, нет Вид фасовки: канистра 4 л	Литр; кубический дециметр	500

Комиссия отмечает, что в материалах жалобы Заявителем был представлен паспорт №02-1121 на масло трансмиссионное ТСП-15К по ГОСТ 23652-79, а также паспорт № 152 на жидкость охлаждающую «Тосол_А-40 ТУ 2422-020-55093158-06. Наименование и характеристики продукции по п.п. 4 и 7 технического задания Заявителем указаны в соответствии с представленными паспортами.

Доводы Заказчика о необходимости указания производителя продукции и ГОСТа Комиссия отклоняет ввиду того, что данных требований закупочная документация не содержит.

Таким образом, отклонение Заявителя на основании п.2.3. закупочной документации требования к описанию участниками закупки поставляемого товара: - участник не указал марку предлагаемого товара № п/п.4,7 таблицы п. 4.2.1.2. (Основные характеристики и спецификация поставляемого товара) Раздела 4. Основные положения – техническое задание Комиссия признает необоснованным.

Комиссия также отмечает, что в данной закупке было подано 8 заявок, из которых допущена была только одна, что содержит признаки ограничения конкуренции.

Таким образом, жалоба Заявителя признается обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экойл» (450071, РБ, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 197/2) от 31.01.2022 вх. №1202 на действия АО «Международный аэропорт Уфа» (450056, РБ, с. Булгаково, мкр. Аэропорт) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автомасел, смазывающих материалов, охлаждающих и технических жидкостей (извещение №32211041515), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.