

Руководителю Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
Юр. Адрес: 105062, Российская Федерация, Г. Москва, Москва, Макаренко, д. 4, к./стр. 1
Фактический адрес: 107045, Российская Федерация, Г. Москва, Москва, Печатников пер,
д. 12

Московское УФАС
Рег. номер 41608/20
зарегистрирован 18.06.2020



Электронная почта: mostender@mos.ru
Номера контактных телефонов +74959577500

Жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные действия (бездействия) заказчика.

1 Продавец: Тендерный комитет ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ
юридический адрес: 105062, Российская Федерация, Г. Москва, Москва, Макаренко, д. 4,
к./стр. 1,
фактический адрес: 107045, Российская Федерация, Г. Москва, Москва, Печатников пер,
д. 12,
адрес электронной почты: mostender@mos.ru
номера контактных телефонов +74959577500.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/16/0/0/585131>.
Наименование процедуры: Продажа имущества, находящегося в собственности города
Москвы, без объявления цены в электронной форме, нежилое помещение по адресу: г.
Москва, ул. Перекопская, д. 34, корп. 3, общей площадью 34,7 кв.м (Подвал №2, пом. II,
м/м 205), кадастровый номер 77:06:0000000:3507

17.04.2020г. на официальном сайте адрес электронной площадки в сети "Интернет"
<https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/16/0/0/585131> Заказчиком было
опубликовано

Номер процедуры SBR012-2004160051 Продажа имущества, находящегося в
собственности города Москвы, без объявления цены в электронной форме, нежилое
помещение по адресу: г. Москва, ул. Перекопская, д. 34, корп. 3, общей площадью 34,7
кв.м (Подвал №2, пом. II, м/м 205), кадастровый номер 77:06:0000000:3507.

03.06.2020г. направил Заказчику через сайт торговой
площадки «СБЕРБАНК-АСТ» sberbank-ast.ru заявку на участие в электронном аукционе.
На основании Протокола рассмотрения заявки на участие в электронном аукционе от
03.06.2020г. участник закупки и поданная им заявка

были признаны соответствующими требованиям. Для участия в продаже без объявления цены претендент вносит сумму задатка в размере 20%, от цены отсечения, установленной при проведении продажи имущества посредством публичного предложения, что составляет – 109 730 (сто девять тысяч семьсот тридцать) руб. 00 коп. Извещение о проведении продажи имущества без объявления цены и условия ее проведения являются условиями публичной оферты в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации. Подача документов на участие в продаже имущества и перечисление задатка являются акцептом такой оферты и договор о задатке считается заключенным в письменной форме, что было выполнено Покупателем в полном объеме.

Покупатель ознакомился со всей документацией Продавца на электронной площадке в сети "Интернет" <https://utp.sberbank-ast.ru/AP/NBT/PurchaseView/16/0/0/585131>, а также с фотографиями объекта, согласно Извещения п.п. 1.10.3, 1.10.4 о проведении продажи имущества. У Покупателя не было возможности посетить объект, а также ознакомиться с приватизационным делом по следующим причинам:

В соответствии с Указом мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" в который постоянно вносились изменения и поправки, а именно:

Указ мэра Москвы от 8 июня 2020 года № 69-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 8 июня 2020 года № 68-УМ "Об этапах снятия ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности" Указ мэра Москвы от 4 июня 2020 года № 66-УМ "О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ и от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ" Указ мэра Москвы от 27 мая 2020 года № 61-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 21 мая 2020 года № 59-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 7 мая 2020 года № 55-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 30 апреля 2020 года № 53-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 28 апреля 2020 года № 51-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 21 апреля 2020 года № 47-УМ "О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ и от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ" Указ мэра Москвы от 18 апреля 2020 года № 44-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 10 апреля 2020 года № 42-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 9 апреля 2020 года № 41-УМ "О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 4 апреля 2020 года № 39-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 2 апреля 2020 года № 36-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 31 марта 2020 года № 35-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 29 марта 2020 года № 34-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 27 марта 2020 года № 33-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 26 марта 2020 года № 31-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 25 марта 2020 года № 28-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 23 марта 2020 года № 26-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 19 марта 2020 года № 25-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 16 марта 2020 года № 21-УМ "О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы от 14 марта 2020 года № 20-УМ "О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ" Указ мэра Москвы

от 10 марта 2020 года № 17-УМ "О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ"

1. Внести изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ "О введении режима повышенной готовности" (в редакции указов Мэра Москвы от 10 марта 2020 г. № 17-УМ, от 14 марта 2020 г. № 20-УМ, от 16 марта 2020 г. № 21-УМ, от 19 марта 2020 г. № 25-УМ, от 23 марта 2020 г. № 26-УМ, от 25 марта 2020 г. № 28-УМ, от 26 марта 2020 г. № 31-УМ, от 27 марта 2020 г. № 33-УМ, от 29 марта 2020 г. № 34-УМ, от 31 марта 2020 г. № 35-УМ, от 2 апреля 2020 г. № 36-УМ, от 4 апреля 2020 г. № 39-УМ, от 9 апреля 2020 г. № 41-УМ, от 10 апреля 2020 г. № 42-УМ, от 18 апреля 2020 г. № 44-УМ, от 21 апреля 2020 г. № 47-УМ, от 28 апреля 2020 г. № 51-УМ, от 30 апреля 2020 г. № 53-УМ, от 7 мая 2020 г. № 55-УМ, от 21 мая 2020 г. № 59-УМ, от 27 мая 2020 г. № 61-УМ):

1.1. Указ изложить в следующей редакции:

"О введении режима повышенной готовности

В связи с угрозой распространения в городе Москве новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

1. Ввести на территории города Москвы режим повышенной готовности.

2. Запретить до 14 июня 2020 г. (включительно) проведение на территории города Москвы спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий.

Согласно п. 10.3. настоящего Указа граждан не покидать места проживания (пребывания), за исключением случаев обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и случаев иной прямой угрозы жизни и здоровью, случаев следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом, осуществления деятельности, связанной с передвижением по территории города Москвы, в случае если такое передвижение непосредственно связано с осуществлением деятельности, которая не приостановлена в соответствии с настоящим указом (в том числе оказанием транспортных услуг и услуг доставки), а также следования к ближайшему месту приобретения товаров, работ, услуг, реализация которых не ограничена в соответствии с настоящим указом, выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания), выноса отходов до ближайшего места накопления отходов.

30 марта 2020 года – дата введения на территории Российской Федерации режима самоизоляции и в Москве этот режим продлился до 08.06.2020г.

09.06.2020г. после снятия режима самоизоляции Покупатель

прибыл на объект по адресу: г. Москва, ул. Перекопская, д. 34, корп. 3, общей площадью 34,7 кв.м (Подвал №2, пом. II, м/м 205), кадастровый номер 77:06:0000000:3507, обнаружил, что объект в действительности находится не в том удовлетворительном состоянии, как указывается в технической документации Заказчика, а также по данному объекту имеется задолженность по коммунальным услугам и электроэнергии в пределах 2 500 000 руб.

По условиям п.2.4 ДОГОВОРА № 78-00339/20 купли-продажи недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы от 11 июня 2020 г., на дату заключения Договора Продавцу неизвестно о каких-либо обстоятельствах, предусмотренных пунктом 8 статьи 28 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации (указывается при продаже земельного(ых) участка(ов), иными нормами законодательства Российской Федерации и (или) города Москвы, а равно и о правах третьих лиц, препятствующих продаже Объекта приватизации.

Согласно п. 2.5. Покупатель ознакомлен и согласен с фактическим состоянием Объекта приватизации. При выявлении после заключения Договора (пункт 7.1) и (или) при

наличии перепланировок (переустройств) Покупатель принимает на себя обязательства за свой счет и своими силами либо с привлечением третьих лиц произвести фактические и/или юридические действия, необходимые для приведения Объекта приватизации в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, и/или законодательством Российской Федерации и города Москвы. При этом изменение площади Объекта приватизации в результате указанных фактических и (или) юридических действий не является основанием для удовлетворения требований Продавца или Покупателя об изменении стоимости Объекта приватизации (пункт 3.1), уплачиваемой по Договору.

С вышеуказанными условиями Покупатель категорически не согласен, а также при обстоятельствах, связанных с состоянием объекта и долговыми обязательствами Продавца стоимость Объекта приватизации, сложившаяся по итогам продажи без объявления цены, составляющая 667008.00 рублей 00 копеек, является чрезвычайно высокой.

Покупатель не имел возможности ознакомиться с объектом в соответствии с извещением о проведении продажи имущества

п. 1.10.3. Любое лицо независимо от регистрации на электронной площадке с даты размещения информационного сообщения на официальных сайтах продажи до даты окончания срока приема заявок вправе осмотреть выставленное на продажу без объявления цены имущество/ имущество акционерного общества/ имущество общества с ограниченной ответственностью в период приема заявок. Запрос на осмотр выставленного на продажу без объявления цены имущества/имущества акционерного общества/общества с ограниченной ответственностью может быть направлен через «личный кабинет» на Инвестиционном портале города Москвы <http://www.investmoscow.ru/>, не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

п. 1.10.4. С приватизационным делом можно ознакомиться с даты размещения информационного сообщения на официальных сайтах продажи до даты окончания срока приема заявок на официальных сайтах продажи и на электронной площадке, направив запрос через «личный кабинет» на Инвестиционном портале города Москвы <http://www.investmoscow.ru/>. По истечении двух рабочих дней со дня поступления запроса Продавец 2 направляет информацию о месте, дате и времени выдачи приватизационных дел для ознакомления с информацией об объекте, если такой запрос поступил не позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

При наличии обстоятельств не зависящих от Участника электронной закупки (Покупателя) принять меры обеспечивающее заключение договора купли-продажи на имущество, находящееся в собственности города Москвы, без объявления цены в электронной форме, нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Перекопская, д. 34, корп. 3, общей площадью 34,7 кв.м (Подвал №2, пом. II, м/м 205), кадастровый номер 77:06:0000000:3507 не предоставлялось возможным.

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) на основании пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, в связи с вступлением в силу изменений Федерального закона от 05.04.2014 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) направляет территориальным органам ФАС России для обязательного и незамедлительного использования в работе письмо по вопросу приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения

контракта до рассмотрения жалобы по существу при осуществлении контроля в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

ФАС России сообщает, что в связи с вступившими в силу изменениями Закона о контрактной системе, в том числе в части порядка заключения контракта по результатам проведения электронных процедур (за исключением электронного аукциона), изменяется порядок приостановления заключения контракта при рассмотрении жалоб в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями главы 6 Закона о контрактной системе, в случае поступления жалобы, соответствующей требованиям Закона о контрактной системе, контрольный орган в сфере закупок (далее - контрольный орган) принимает решение о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

С 01.10.2018 определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме осуществляется на электронных площадках, включенных в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. N 1447-р и заключивших соглашение с ФАС России и Минфином России.

В связи с вступлением в силу статьи 83.2 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронной процедуры осуществляется в подсистеме заключения контракта (ПЗК) единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Вместе с тем, ФАС России обращает внимание, что до 01.01.2019 в переходный период в соответствии со статьей 112 Закона о контрактной системе по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона контракт заключается на сайте оператора электронной площадки.

Таким образом, приостановление заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона до рассмотрения жалобы по существу осуществляется в действующем в настоящее время порядке, а именно путем направления заказчику, оператору электронной площадки, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок соответствующего требования о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Учитывая изложенное, территориальным органам ФАС России при принятии к рассмотрению жалоб на действия субъектов контроля при проведении в электронной форме открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса котировок, запроса предложений необходимо руководствоваться следующими правилами:

1. Приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу (далее - приостановление заключения контракта).

На основании вышеизложенного, 44-ФЗ, считаю условия контракта муниципального Заказчика ДЕПАРТАМЕНТА ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ противозаконными и несоответствующими критериям продаваемого имущества.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь нормами № 44-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции» ПРОШУ:

1. Принять жалобу в производство.
2. Приостановить заключение (подписания) Договора купли-продажи на объект по адресу: г. Москва, ул. Перекопская, д. 34, корп. 3, общей площадью 34,7 кв.м (Подвал №2, пом. II, м/м 205), кадастровый номер 77:06:0000000:3507 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком законодательства о размещении заказов.