



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу  
№ 03-17/261-2018 об административном правонарушении (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена 18.03.2019

В полном объеме изготовлено 20.03.2019

20 марта 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела № 03-17/261-2018 об административном правонарушении в отношении Публичного акционерного общества «Нефтяная компания «Роснефть» (Набережная Софийская, д. 26/1, г. Москва, 115035, ИНН/КПП 7706107510/770601001, ОГРН 1027700043502, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.12.1995, далее также ПАО «НК «Роснефть», Общество),

### УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело возбуждено 22.11.2018 путем составления на основании ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя Общества, извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП РФ, что подтверждается представлением ПАО «НК «Роснефть» письменных объяснений (вх. № 01-22665 от 19.10.2018), документов и сведений, истребованных извещением о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (исх. № 18641 от 10.10.2018), но при участии <...> (доверенность 77А В 8508456 от 08.11.2018) и <...> (доверенность 77А В 8508455 от 08.11.2018), допущенных в качестве защитников.

Определением от 22.11.2018 рассмотрение дела назначено на 06.12.2018 с отложением на 24.01.2019, затем на 18.03.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 и ч. 1 ст. 25.5 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие законного представителя ПАО «НК «Роснефть», извещенного в порядке ст. 25.15 КоАП

РФ, что подтверждается уведомлением о вручении 21.02.2019 заказного письма (исх. № 1363 от 29.01.2019), но при участии допущенных в качестве защитников <...> (доверенность 77 А Г 0223200 от 30.01.2019) и <...> (доверенность 77 А Г 0223196 от 30.01.2019), которые сочли возможным рассмотреть дело только с их участием.

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении должностным лицом Свердловского УФАС России (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу об административном правонарушении участвующих в нем лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено. Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Свердловского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. События предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений проявляются в непредставлении или несвоевременном представлении в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно в представлении в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации).

Письмом от 21.09.2018 (исх. № 17343) в связи с рассмотрением заявления ООО «ГУП Газовые сети» (вх. № 01-16683 от 07.08.2018) о нарушении АО «Уралсевергаз» антимонопольного законодательства Свердловское УФАС России на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» истребовало у ПАО «НК «Роснефть» (далее также Общество) в срок до 27.09.2018 документы и информацию, а именно:

1) об объеме газа, поставленного ПАО «НК «Роснефть» по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Свердловской области за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 (с разбивкой по годам);

2) об объеме газа, поставленного ПАО «НК «Роснефть» по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноуральского городского округа Свердловской области за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 (с разбивкой по годам);

3) справку в свободной форме о выручке Общества за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 от деятельности по поставке газа по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Свердловской области, заверенную подписями руководителя и главного бухгалтера Общества;

4) справку в свободной форме о выручке Общества за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 от деятельности по поставке газа по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноуральского городского округа Свердловской области, заверенную подписями руководителя и главного бухгалтера Общества.

ПАО «НК «Роснефть» направило в Свердловское УФАС России ходатайство о продлении срока представления информации по требованию (исх. № 17343 от 21.09.2018) до 08.10.2018 (исх. № ДК-14545 от 27.09.2018 / вх. № 01-21750 от 08.10.2018). В ходатайстве (исх. № ДК-14545 от 27.09.2018 / вх. № 01-21750 от 08.10.2018) также указано, что требование Свердловского УФАС России (исх. № 17343 от 21.09.2018) получено 21.09.2018.

Иных письменных уведомлений о невозможности представления истребованных письмом от 21.09.2018 (исх. № 17343) сведений (документов, информации) и ходатайств о продлении срока представления информации от ПАО «НК «Роснефть» в Свердловское УФАС России по состоянию на 09.10.2018 не поступало.

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения совершенного 09.10.2018 по месту нахождения Свердловского УФАС России административного правонарушения, выразившегося в непредставлении в Свердловское УФАС России сведений (документов, информации) по требованию антимонопольного органа на исх. № 17343 от 21.09.2018, а именно:

1) об объеме газа, поставленного ПАО «НК «Роснефть» по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Свердловской области за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 (с разбивкой по годам);

2) об объеме газа, поставленного ПАО «НК «Роснефть» по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноуральского городского округа Свердловской области за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 (с разбивкой по годам);

3) справку в свободной форме о выручке Общества за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 от деятельности по поставке газа по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Свердловской области, заверенную подписями руководителя и главного бухгалтера Общества;

4) справку в свободной форме о выручке Общества за период с 01.01.2017 по 31.08.2018 от деятельности по поставке газа по договорам на поставку газа, заключенным с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Красноуральского городского округа Свердловской области, заверенную подписями руководителя и главного бухгалтера Общества.

При этом последующее представление указанных сведений не устраняет событие совершенного административного правонарушения.

Истребованные письмом Свердловского УФАС России (исх. № 17343 от 21.09.2018) сведения (документы) поступили в Управление лишь 24.10.2018 (вх. № 01-155/ДСП / исх. № ДК-15231 от 10.10.2018).

В ходе рассмотрения дела защитник ПАО «НК «Роснефть» указал на то, что нарушение сроков представления информации по требованию Свердловского УФАС России составило всего 2 дня, поскольку истребованные сведения были направлены Обществом письмом от 10.10.2018. При этом каких – либо доказательств направления 10.10.2018 истребованной письмом (исх. № 17343 от 21.09.2018) информации не представлено. Ссылка защитника на дату исходящего письма, не подтверждает, что письмо было фактически направлено в эту дату.

Следует отметить, что в связи с непредставлением в срок информации по требованию Свердловского УФАС России (исх. № 17343 от 21.09.2018) ПАО «НК «Роснефть» 10.10.2018 было направлено извещение о месте и времени составления протокола об административном правонарушении по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ (исх. № 18641 от 10.10.2018), которое было направлено также на адрес электронной почты Общества: postman@rosneft.ru. Таким образом информация, истребованная у ПАО «НК «Роснефть» была направлена в Свердловское УФАС России лишь после получения извещения о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (исх. № 18641 от 10.10.2018).

2. Юридическое лицо согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а за совершение предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлена административная ответственность юридических лиц.

Причастность ПАО «НК «Роснефть» к совершению административного правонарушения проявляется в обязанности ПАО «НК «Роснефть» представлять в антимонопольный орган по его требованию сведения (информацию) и соблюдать действующее законодательство.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у ПАО «НК «Роснефть» имелась возможность представить сведения (информацию) в антимонопольный орган, но Обществом не предпринималось всех достаточных для этого мер, поскольку оно считает свои действия правомерными.

4. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

5. Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) могут повлечь неполное и (или) несвоевременное исследование антимонопольными органами соответствующих фактических обстоятельств, специфики товарных рынков и, как следствие, - искажение результатов контрольных мероприятий, нарушение прав и законных интересов субъектов, чья деятельность находится в сфере антимонопольного контроля, а также иных лиц (постановление Конституционного суда РФ от 17.01.2013 « 1-П).

Иной ущерб, причиненный административным правонарушением не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства (в части предусмотренных частями 2.1 – 2.7 статьи 19.5, частями 3 – 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений) составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, Постановление Президиума ВАС РФ от 02.11.2010 № ВАС-8124/10).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного

правонарушения, не выявлены.

8. За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Установление для юридических лиц данного административного штрафа, как и иных административных штрафов за нарушение антимонопольного законодательства, заметно превосходящих по размеру административные штрафы за административные правонарушения в иных областях правового регулирования, наряду с увеличением до двух лет срока давности привлечения к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства (ст. 4.5 КоАП РФ), свидетельствует об особой защите государством отношений оп поддержке конкуренции как одного из условий эффективного функционирования товарных рынков (абз. 4 п. 3.1 Постановления Конституционного Суда РФ от 17.10.2013 № П-1).

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области газоснабжения. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к

установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

При принятии решения должностным лицом Свердловского УФАС России учтены также следующие обстоятельства.

В связи с непредставлением в Свердловское УФАС России сведений (документов), истребованных письмом (исх. № 17343 от 21.09.2018), Свердловское УФАС России не могло объективно и своевременно принять решение по заявлению ООО ГУП «Газовые сети» (вх. № 01-16683 от 07.08.2018) о нарушении антимонопольного законодательства, в следствие чего Управлением принято решение об отложении рассмотрения заявления ООО ГУП «Газовые сети».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1.7, ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 5 ст. 19.8, ст. 23.48, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

### ПОСТАНОВИЛ:

Признать Публичное акционерное общество «Нефтяная компания «Роснефть» (Набережная Софийская, д. 26/1, г. Москва, 115035, ИНН/КПП 7706107510/770601001, ОГРН 1027700043502, зарегистрировано в качестве юридического лица 07.12.1995) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 50000 (пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю ПАО «НК «Роснефть» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140  
(Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в  
сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами  
государственной власти)

ОКТМО 65701000

УИН 16100500000000036619

Копия постановления вручена или получена \_\_\_\_\_

что подтверждается \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Постановление (решение от \_\_\_\_\_ по жалобе, протесту) вступило в  
законную силу \_\_\_\_\_ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>