

Заявитель:

АО «Щербинский
лифтостроительный завод»
(сокращенно – АО «ЩЛЗ»)
108851, г.Москва, г.Щербинка,
ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
lift@shlz.ru

Заказчик:

Министерство жилищно-
коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
450059, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Халтурина, д.28
regoper-torgi@mail.ru
mgkhrb@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1978/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

14.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 13.07.2020 вх. №12912 АО «Щербинский лифтостроительный завод» (108851, г.Москва, г.Щербинка, ул.Первомайская, д.6, эт.2, каб.201) на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (450059, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Халтурина, д.28) при проведении:

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000008);

- процедуры предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики

Башкортостан, информация о которой размещена на официальном сайте – <http://zakupki.gov.ru> (извещение № 0101120000962000009).

Рассмотрение жалобы состоится **20.07.2020 года в 15 час. 30 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители АО «Щербинский лифтостроительный завод» и Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх. 30.20. – 00283
от 10.07.2020

Федеральная антимонопольная служба России
125993, г. Москва, ул. Садовая – Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан**
РФ, 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заказчик, осуществляющий закупки:

Некоммерческая организация Фонд «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» (сокращенно – Фонд капитального ремонта)
РФ, 450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, д. 7
ИНН 0278992157/ ОГРН 1130200004461
Адрес электронной почты: mail@kapremont02.ru
Номер телефона: +7(347) 216-35-11

**Наименование органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Республики Башкортостан
РФ, 450059, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ст.
Халтурина, д. 28
Адрес электронной почты: mgkhrb@bashkortostan.ru
Номер телефона: +7(347)277-71-06

Участник закупок (далее – Заявитель)

АО «Щербинский лифтостроительный завод» (сокращенно – АО «ЩЛЗ»)
РФ, 108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская, д. 6,
эт. 2, каб. 201
ИНН 5051000880 / ОГРН 1025007512474
Адрес электронной почты: lift@shlz.ru
Номер телефона: +7(495)739-67-39

ЖАЛОБА

**на действия Комиссии по проведению предварительного отбора Министерства
жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан**

АО «ЩЛЗ» было включено в РКПО Республики Башкортостан в период с
31.01.2017 г. по 06.02.2020 г.:

- запись № 00505100088020180058 по предмету: «Выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов)» (дата внесения информации в реестр квалифицированных подрядных организаций 31.01.2017/ срок действия до 06.02.2020);

- запись № 00505100088020180059 по предмету: «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов» (дата внесения информации в реестр квалифицированных подрядных организаций 31.01.2017/ срок действия до 06.02.2020).

Согласно п. 6 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение № 615), предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 Положения № 615. После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

Ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) находится в ведении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан.

После 05.03.2019 Министерством предварительные отборы не проводились в период 2-4 квартала 2019 года и в 1 квартале 2020 года по следующим направлениям:

- оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
- оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;
- выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;
- оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

В связи с нарушением сроков проведения предварительных отборов в Республике Башкортостан, АО «ЦЛЗ» в мае текущего года направляло Жалобу на действия Министерства (исх. № 30.20-00105 от 15.05.2020).

На момент рассмотрения Жалобы, 20.05.2020 Министерством объявлен предварительный отбор подрядных организаций для включения в РКПО, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, с датой начала подачи заявок 21.05.2020:

- по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан;
- по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан.

После опубликования извещений на проведение вышеуказанных предварительных отборов, АО «ЦЛЗ» подало заявку на внесение записи в РКПО:

Заявка № 571 от 15.06.2020 подана по Извещению № 010120000962000008, размещенному 20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>

Заявка № 570 от 13.06.2020 подана по Извещению № 010120000962000009, размещенному 20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

1. Участие АО «ЦЛЗ» в предварительном отборе № 010120000962000008

Заявка № 571 от 15.06.2020 подана по Извещению № 010120000962000008, размещенному 20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

В извещении Министерством определены следующие даты предварительного отбора:

- 21.05.2020 дата начала подачи заявок.
- 16.06.2020 09 час 00 мин. дата окончания подачи заявок.
- 26.06.2020 дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Принятым комиссией решением согласно протоколу по проведенному предварительному отбору № 010120000962000008 от 26.06.2020 (далее – Протокол), размещенному 30.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>, заявка АО «ЦЛЗ» не соответствует требованиям, установленным п. 3.2 Документации по проведению предварительного отбора:

- в нарушение требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» Положения № 615, ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1.4. пп. «и») Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (ИЮСТРОЙ);

- опыт работ не подтвержден.

Считаем отклонение Заявки по данным основаниям неправомерным.

Согласно подпункта «о» пункта 23 Положения, одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалифицированным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства, подлежащим включению в реестр соответствующих национальных объединений приведены в статье 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – национальный реестр специалистов) на основании заявления такого лица при условии его соответствия требованиям, в том числе наличие высшего образования по профессии

специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 1 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации)

Согласно части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр (далее – Перечень).

Согласно подпункту «в» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и п. 4 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала: специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов (НРС), предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в должности главного инженера проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Согласно части 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся:

- 1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства;
- 2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;
- 3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;
- 4) подписание следующих документов:
 - а) акта приемки объекта капитального строительства;
 - б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;

в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

В составе заявки АО «ШЛЗ» представлены трудовые книжки, штатное расписание от 27.04.2020, необходимые копии удостоверений по соответствующим допускам, копии документов об образовании, штатно-списочный состав сотрудников в количестве 18 специалистов, из них представлены копии документов на 3-х специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные с. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 66 Трудового Кодекса РФ, основным документом, подтверждающим осуществление трудовой деятельности, является трудовая книжка.

Как следует из трудовых книжек, представленные 3 сотрудника работают в должности:

- Директор по развитию монтажа;
- главный энергетик;
- заместитель главного инженера по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Основные функциональные обязанности указанных сотрудников соответствуют должностным обязанностям, предусмотренным статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (должностные инструкции прилагаются).

Таким образом, вывод Комиссии о том, что у АО «ШЛЗ» в нарушение требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» Положения № 615, ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1.4. пп. «и» Документации по проведению предварительного отбора в штате отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ), опровергается документами, приложенными к заявке АО «ШЛЗ», и следовательно, не соответствует закону.

Вывод Комиссии о не подтверждении опыта также является бесосновательным.

Согласно пп. «п» п.23 Положения № 615 одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие у участника за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с п. 3.2 Документации участнику предварительного отбора в составе заявки необходимо представить копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "о" пункта 1.4.3 настоящей документации, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения

работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

АО «ЩЦЗ» представило в составе заявки сведения на 25 договоров на общую сумму 1 864 661 506 руб. 22 коп., что соответствует заявленным Требованиям.

Комиссия отклонила 8 договоров на общую сумму 1 028 164 499 руб. 36 коп., необоснованно. Таким образом, Комиссия в «Опыт выполнения работ» засчитала часть договоров АО «ЩЦЗ» на общую сумму 836 497 006 руб. 86 коп., что не соответствует минимальным Требованиям. Согласно Информационной карте предварительного отбора минимальный размер стоимости ранее выполненных работ в совокупности составляет 10 процентов от суммы, указанной в выписке саморегулируемой организации предельного размера обязательств по договорам строительного подряда, в соответствии с которым участником предварительного отбора как членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии с частью 2 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Минимальный размер для АО «ЩЦЗ» составляет 1 000 000 000.00 (Один миллиард) рублей 00 копеек.

Отклонение по данному основанию считаем неправомерным.

По некоторым договорам одной из причин отклонения указано отсутствие дополнительных соглашений и случае изменения сроков выполнения работ. Например, по Договору № 772/СП2017 от 21.09.2017 г. был установлен срок окончания – 24.11.2017 г. Представлены акты выполненных работ от 08.12.2017. Итоговый акт от 19.12.2019 (по тексту договора - 08.12.2017).

По мнению Комиссии, существенные изменения условий договора оформляются дополнительным соглашением. Сроки выполнения работ являются существенным условием договора. Дополнительное соглашение на изменения условий договора в составе заявки отсутствует.

Вместе с тем, отклонение заявки по данному основанию не соответствует закону, Положению № 615 и Документации по проведению предварительного отбора.

Любое внесение изменений в договор осуществляется по воле двух сторон согласно ст.ст. 450, 452, 779 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По данному договору подписаны акты выполненных работ, что означает приемку работ со стороны Заказчика и отсутствие претензий по качеству выполненных работ. В связи с чем исключение данного договора «из опыта» АО «ЩЦЗ» является неправомерным.

Это касается и остальных договоров, которые были приложены к Заявке. По всем представленным к Заявке договорам приложены акты выполненных работ, все работы по приложенным договорам приняты и оплачены.

Как разъясняется в п. 8 информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51, основанием для возникновения обязательств заказчика оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

Таким образом, в случае если работы сданы, а заказчик их принял, договор является исполненным.

Работы по договорам № 857713 от 26.12.2017, № 867563 от 26.02.2018, 081830000531800011 от 19.11.2018, №FKR24011800019-53 JN 19/03/2018 выполнены на большую сумму и приняты заказчиком без подписания с их стороны дополнительного соглашения, что в свою очередь не противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации. Подписанные в установленном порядке акты выполненных работ по указанным договорам свидетельствуют о надлежащем выполнении работ со стороны АО «ЩЦЗ».

По Договору № 772/СН2017 от 21.09.2017 срок окончания работ – 24.11.2017 (п. 3.2.), договор вступает в силу (считается заключенным) с даты его подписания Сторонами и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств по Договору.

В представленных к Договору документам об исполнении присутствует Объективный сметный расчет № 02-01 на капитальный ремонт лифтов многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Цепза, пр-кт Строгачев, д. 148, утвержденный, согласованный и подписанный со стороны заинтересованных лиц – 08.12.2017. После утверждения и согласования данного документа произведена приемка выполненных работ на Объекте в рамках действующего Договора.

Договор № РТС228В180129(Д) от 22.10.2018 г. выполнен в полном объеме, о чем свидетельствует Акт приемки законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома г. Тынды, ул. Спортивная, д. 4 от 10.12.2019, по договору произведена оплата на сумму 5 851 510,51.

Согласно ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Назначение технической документации состоит в том, что она устанавливает, какие по объему и содержанию работы должен выполнять Подрядчик, а также то, каким требованиям, прежде всего с точки зрения их качества, работы должны соответствовать.

Техническая документация (техническое задание) подписана с обеих сторон и является неотъемлемой частью Договора № 64/КР/Л-2017 от 02.08.2017; № 857713 от 26.12.2017; № 867563 от 26.02.2018.

В связи с вышесказанным, Комиссией незаконно отклонены 8 договоров на общую сумму 1 028 164 499 руб. 36 коп., которые необходимо засчитать в «Опыт выполнения работ».

Таким образом, решение Комиссии по проведенному предварительному отбору № 010120000962000008, оформленное протоколом от 26.06.2020 г., о несоответствии документов, представленных АО «ЦЛЗ», требованиям Документации, является незаконным.

II. Участие АО «ЦЛЗ» в предварительном отборе № 010120000962000009

Заявка № 570 от 13.06.2020 подана по Извещению № 010120000962000009, размещенному 20.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>.

Согласно извещению Министерством определены следующие даты предварительного отбора:

- 21.05.2020 дата начала подачи заявок.
- 16.06.2020 09 час 00 мин. дата окончания подачи заявок.
- 26.06.2020 дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Принятым комиссией решением, оформленным протоколом по проведению предварительного отбора № 010120000962000009 от 26.06.2020 (далее – Протокол), размещенному 30.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/>, Заявка АО «ЦЛЗ» не соответствует требованиям, установленным пунктом 3.2 Документации по проведению предварительного отбора: - в нарушение требований, предусмотренных п. 23 пп. «о» ГПП РФ №615, ст. 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1.4. пп. «н» Документации по проведению предварительного отбора в штате организации отсутствуют 2 специалиста по месту основной работы, трудовая функция которых соответствует должности «главный

инженер проекта», включенных в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования (ПЮПРИЗ).

Считаем отклонение Заявки по данным основаниям неправомерным.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения № 615, при проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалифицированным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства, подлежащим включению в реестр соответствующих национальных объединений приведены в статье 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Сведения о физическом лице включаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций соответственно в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов на основании заявления такого лица при условии его соответствия требованиям, в том числе наличие высшего образования по профессии специальности или направлению подготовки в области строительства (пункт 1 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 7 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечень направлений подготовки в области строительства утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Перечень направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства утвержден Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.04.2017 № 688/пр.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения о привлечении подрядных организаций и п. 4 Информационной карты Документации о проведении предварительного отбора одним из требований к участникам предварительного отбора является наличие в штате участника минимального количества квалифицированного персонала: специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов (НРС), предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным

предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в должности главного инженера проекта и сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Согласно части 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся:

1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства;

2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;

3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов:

4) подписание следующих документов:

а) акта приема объекта капитального строительства;

б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;

в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

В составе заявки АО «ШЛЗ» представлены трудовые книжки, штатное расписание от 27.04.2020, необходимые копии удостоверений по соответствующим допускам, копии документов об образовании, штатно-списочный состав сотрудников в количестве 9 специалистов, из них представлены копии документов на 4-х специалистов, сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные с. 55.5-1 Градостроительного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 66 Трудового Кодекса РФ, основным документом, подтверждающим осуществление трудовой деятельности, является трудовая книжка.

Как следует из трудовых книжек, представленные 4 сотрудника работают в должности:

- Технический эксперт в отделе технической экспертизы;

- директор по развитию монтажа;

- начальник участка;

- начальник конструкторского бюро – главный инженер проекта по проектированию строительной части.

Основные функциональные обязанности указанных сотрудников соответствуют должностным обязанностям, предусмотренным статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (должностные инструкции прилагаются).

Таким образом, решение Комиссии по проведеному предварительному отбору № 010120000962000009, оформленное протоколом от 26.06.2020 г., о несоответствии документов, представленных АО «ШЛЗ», требованиям Документации, является незаконным.

В соответствии с п.53 Положения № 615 решение об откате по исключении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с п.28 Положения невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 настоящего Положения, не допускается.

Заявки АО «ЩЦЗ» по предварительным отборам № 010120000962000008 и № 010120000962000009 соответствуют предъявляемым требованиям.

В связи с этим, решения Комиссии о невключении АО «ЩЦЗ» реестры квалифицированных подрядных организаций по Республике Башкортостан незаконны.

Отсутствие записи в отношении АО «ЩЦЗ» в РКПО Республики Башкортостан приведет к невозможности подачи АО «ЩЦЗ» заявок на участие в аукционах на право заключения договоров на выполнение работ (оказание услуг) по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и/или по ремонту (замене, модернизации) лифтов.

В соответствии с п. 3 Положения № 615 одним из принципов привлечения подрядных организаций является создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов.

Действуя разумно и добросовестно при отборе подрядных организаций, Министерство должно обеспечить наибольшее количество состава участников РКПО с целью увеличения как уровня конкуренции между участниками аукциона в дальнейшем, так и итоговой цены подрядных работ (услуг), что в свою очередь обеспечивает соблюдение интересов жителей многоквартирных жилых домов, осуществляющих отчисления в Фонд капитального ремонта.

В соответствии с ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Информация об оспариваемых предварительных отборах была размещена в сети «Интернет» 30.06.2020 г., в связи с чем последним днем подачи жалобы является 10.07.2020 г.

На основании изложенного,

ПРОСИМ:

- 1) Признать жалобу АО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия Комиссии по проведению предварительного отбора, Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан при организации и проведении

предварительного отбора по извещению № 010120000962000008 и предварительного отбора по извещению № 010120000962000009, обоснованной.

2) Признать Комиссией по предварительному отбору Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, нарушившей пункты 28 и 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

3) Признать незаконным решение Комиссии по предварительному отбору № 010120000962000008 об отказе во включении АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан, оформленное протоколом от 26.06.2020 г., и отменить протокол от 26.06.2020 г. в отношении АО «Щербинский лифтостроительный завод».

4) Признать незаконным решение Комиссии по предварительному отбору № 010120000962000009 об отказе во включении АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан, оформленное протоколом от 26.06.2020 г., и отменить протокол от 26.06.2020 г. в отношении АО «Щербинский лифтостроительный завод».

5) Выдать предписание Комиссии по предварительному отбору Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан об устранении нарушений и включении АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

6) Выдать предписание Комиссии по предварительному отбору Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан об устранении нарушений и включении АО «Щербинский лифтостроительный завод» в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах на оказание и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, расположенных на территории Республики Башкортостан.

7) Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства на основании п.58. Положения № 615, предоставить аудио и (или) видеозапись всех заседаний комиссии по предварительным отборам № 010120000962000008 и № 010120000962000009.

8) Выдать предписание Некоммерческой организации Фонду «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан» о приостановлении проведения объявленных электронных аукционов до вынесения антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.

Приложения:

- 1) Копия доверенности по Метерлинова Р В на 1 л. в 1 экз.;
- 2) Копия Устава АО «ЩЛЗ» на 22 л. в 1 экз.;
- 3) Выписка ЕГРЮЛ от 07.07.2020 на 15 л. в 1 экз.;
- 4) Лист записи ЕГРЮЛ от 19.02.2020 на 1 л. в 1 экз.;
- 5) Скриншот с датой проведения предварительного отбора № 010120000962000008, на 1 л. в 1 экз.;
- 6) Скриншот принятой заявки № 571 на участие в предварительном отборе № 010120000962000008, на 1 л. в 1 экз.;
- 7) Протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе № 010120000962000008, на 65 л. в 1 экз.;
- 8) Копии должностных инструкций по предварительному отбору № 010120000962000008, на 20 л. в 1 экз.;
- 9) Штатно-списочный состав сотрудников по предварительному отбору № 010120000962000008, на 5 л. в 1 экз.;
- 10)
- 11) Скриншот с датой проведения предварительного отбора, №: 010120000962000009, на 1 л. в 1 экз.;
- 12) Скриншот принятой заявки № 570 на участие в предварительном отборе №: 010120000962000009, на 1 л. в 1 экз.;
- 13) Протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе №: 010120000962000009, на 48 л. в 1 экз.;
- 14) Копии должностных инструкций по предварительному отбору №: 010120000962000009, на 24 л. в 1 экз.;
- 15) Штатно-списочный состав сотрудников по предварительному отбору №: 010120000962000009, на 3 л. в 1 экз.;
- 16) Копия штатного - расписания от 27.04.2020 на 37 л. в 1 экз.;
- 17) Копия письма в УФАС Республики Башкортостан исх. № 30.20-00105 от 15.05.2020 на 8 л. в 1 экз.;
- 18) Письмо МинЖКХ РБ от 07.05.2020 исх. № 06-10/5398 на 2 л. в 1 экз.;
- 19) Ответ УФАС Республики Башкортостан от 09.06.2020 № 9/7677 на Жалобу АО «ЩЛЗ» на 6 л. в 1 экз.

**Директор по региональным программам
АО «ЩЛЗ»**