



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.07.2021 № 8/8496

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Единый информационно-
расчетный центр Республики
Башкортостан»
450080, РБ, г. Уфа,
ул. Степана Злобина, д. 34/1,
помещение 12. этаж 7

Заказчик:

ГУП РБ «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа,
ул. Российская, д. 157, корп. 2

**Уведомление № ТО002/07/3-1404/2021 о поступлении жалобы и о
приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

12.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее-Управление) поступила жалоба ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» (450080, РБ, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 34/1, пом.12, эт.7) от 09.07.2021 вх. №11428 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» (450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, д. 157/2) при проведении закупки у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32110434407).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **15.07.2021 в 11 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» и ГУП РБ «Уфаводоканал» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/7848310362> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0210251

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

H

Общество с ограниченной ответственностью «Единый информационно-расчетный
центр Республики Башкортостан»
ООО «ЕИРЦ РБ»
ИНН 0278950990, ОГРН 1190280043601, телефон 89373479811

исх. №20/00__ от «09» июля 2021 г.

Федеральная антимонопольная служба
Адрес: Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 9

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Единый информационно – расчетный центр
Республики Башкортостан»
450080, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д.34/1,
помещение 12, этаж 7

Заказчик: Государственное Унитарное предприятие
Республики Башкортостан «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа, ул. Российская, дом 157,
корпус 2
почт. адрес: 450098, г. Уфа, ул. Российская,
д.157/2

**Жалоба
на действия заказчика**

Сведения об обжалуемом аукционе:

Способ осуществления закупки: закупка у единственного исполнителя
(на основании раздела 5.8 пп. 5.8.27. Положения о закупках ГУП РБ
«Уфаводоканал»)

Реестровый номер извещения: 32110434407



Предмет Договора: Услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям.

30.06.2021 в 14:07 комиссия Заказчика при проведении закупки у единственного исполнителя разместила извещение о закупке № 32110434407 «Услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям». Цена договора: 12 551 400,00 (двенадцать миллионов пятьсот пятьдесят одна тысяча четыреста рублей 00 копеек) рублей, с учетом НДС 20 % в сумме 2 091 900,00 (два миллиона девяносто одна тысяча девятьсот рублей 00 копеек) рублей.

30.06.2021 в 14:12 Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии».

Договор заключен с единственным поставщиком - Муниципальное унитарное предприятие Единый расчетно-кассовый центр городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Место нахождения: РБ, г. Уфа, ул. Комсомольская, 165/1. КПП 027601001, ИНН 0276069810, ОГРН 1020202851020.

Общество с ограниченной ответственностью «Единый информационно – расчетный центр Республики Башкортостан», имея большой опыт в указанной сфере деятельности, намеревалось принять участие в запросе предложений, но, ввиду закупки у единственного поставщика, не имело возможности принять участие в конкурентной процедуре.

Считаем решение незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

1. В соответствии со ст. 3.6. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки Согласно Извещению о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), о прямой безальтернативной закупке способ закупки - закупка у единственного исполнителя - на основании раздела 5.8 пп. 5.8.27. Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал».

1.1. Рынок оказания услуг по расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям является конкурентным. Поведение заказчика, нарушающее требования к организации и порядку проведения конкурентных процедур закупок, воспрепятствовало иным хозяйствующим субъектам (в том числе ООО «ЕИРЦ РБ») побороться за право заключения договора. Данная ситуация не может не влиять на

конкуренцию, поскольку не проведение торгов при отсутствии условий, позволяющих осуществление закупки иным способом, ограничивает доступ любого из потенциальных исполнителей (подрядчиков) к соответствующему товарному рынку.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона N 223-ФЗ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) сделан вывод, что в положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Ограничением конкуренции признается, в том числе, осуществление закупки у единственного поставщика, если оно не обусловлено, например, экономическо-производственной необходимостью. На это, в частности, указано в п. 7 Обзора практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 01.07.2018 по 01.07.2019), утвержденного протоколом Президиума ФАС России.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ одной из целей регулирования Закона N 223-ФЗ является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

1.2. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением

случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, Положение о закупке не может вступать в противоречие с вышеуказанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

В данном случае, при проведении закупки ГУП РБ «Уфаводоканал» у единственного поставщика, указанная выше цель Закона N 223-ФЗ не выполняется, поскольку закупка товаров, работ, услуг путем проведения конкурентных процедур позволяет значительно расширить круг лиц, участвующих в закупках заказчика.

1.3. Обоснование потребности в закупке у единственного поставщика должно быть разработано структурным подразделением Заказчика, имеющим потребность в товаре, работе, услуге. Такое обоснование должно содержать информацию о причинах заинтересованности в конкретном товаре, работе, услуге, о причинах необходимости приобрести его у конкретного (единственного) поставщика, а также экономическое обоснование цены договора.

Однако, ГУП РБ «Уфаводоканал» не обоснована необходимость заключения договора с единственным поставщиком.

Действия ГУП РБ «Уфаводоканал» по заключению прямого договора без проведения конкурентных процедур ограничивают конкуренцию.

Заключение договора в нарушение принципов антимонопольного законодательства, изложенных, в том числе в Законе N 223-ФЗ, приводит к ограничению конкуренции, поскольку общество, которое заключает данный договор с Заказчиком получает необоснованные преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, а другим хозяйствующим субъектам создаются препятствия к доступу на товарный рынок.

2. Дополнительно обращаем внимание на следующее.

Предметом договора оказания услуг является обязанность Агента оказывать от имени и за счет Принципала услуги по формированию и ведению базы данных потребителей.

Отсутствует информация о том, каким образом Агент должен сформировать и иметь актуальную базу потребителей на день заключения договора. При условии, что фактически договорные отношения существуют лишь между потребителями и ГУП «Уфаводоканал». Правовые основания у участника закупки, до момента заключения Договора на оказание услуг, производить обработку персональных и конфиденциальных данных потребителей услуг ГУП «Уфаводоканал», включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных отсутствуют.

Обработка персональных данных, без правовых оснований, противоречит целям обработки, установленным ст. 5 Федерального закона «О защите персональных данных» № 152-ФЗ.

Объектом запроса предложений в электронной форме по данной закупке ГУП «Уфаводоканал» является корректный расчет размера платы за услуги водоснабжение и водоотведение, для целей формирования, печати, конвертования и адресной доставки квитанций на оплату услуг водоснабжение и водоотведение потребителям г. Уфа, но для корректного начисления платы по услугам водоснабжение и водоотведение, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов (утв. Постановлением Правительства № 354 от 06.05.2011) необходима информация, исходящая из смысла положений ст. 157 ЖК РФ и п. 69 **Правил предоставления коммунальных услуг от 06.05.2011 № 354**: Ф.И.О. потребителя, тарифы, нормативы потребления, показания общедомовых и индивидуальных приборов учета, размер платы на коммунальные расходы на содержание общего имущества МКД при непосредственной форме управления, сведения о наличии дебиторской, кредиторской задолженности потребителей перед ГУП «Уфаводоканал» и другая информация, необходимая для начисления платы.

Указанная информация имеется лишь в наличии у ГУП «Уфаводоканал», как исполнителя коммунальных услуг, обрабатываемой без согласия субъекта персональных данных, и должна быть предоставлена Заказчиком для оказания услуг в силу п.п. «е», п. 32 Правил 354 от 06.05.2011.

Однако проект договора на оказание услуг по ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям не содержит обязательств ГУП «Уфаводоканал» предоставить тарифы, нормативы потребления, общедомовые и индивидуальные приборы учета, размеры платы за КР на СОИ МКД при НФУ, а также иную информацию, необходимую для выполнения корректного расчета платы за услуги водоснабжения и водоотведения, базу по размеру дебиторской и кредиторской задолженности потребителей перед Заказчиком

Установление данного требования нарушает антимонопольное законодательство, поскольку создает дискриминационные условия и ограничивает конкуренцию по участию иных лиц в рамках конкурентного отбора цен.

В связи с чем считаем, что в действиях ГУП РБ «Уфаводоканал» и МУП ЕРКЦ ГО г. Уфа имеются признаки нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения путем заключения договора поставки без проведения конкурентных процедур.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Для сведения сообщаем, что аналогичный вопрос в части нарушения ГУП РБ «Уфаводоканал» требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассматривался Арбитражным судом РБ по делу А07-14451/2020, которым оставлено в силе решение УФАС по РБ от 18 июня 2020 года № ТО002/10/18.1-1710/2020.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 4, ст. 17, ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Запретить заключение договора на оказание услуг ГУП РБ «Уфаводоканал» по формированию, ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям с Муниципальным унитарным предприятием Единый расчетно-кассовый центр Городского округа город Уфа (МУП ЕРКЦ ГО г. Уфа), ИНН 0276069810;
3. Признать действия ГУП РБ «Уфаводоканал» нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на Заявителя на 10 л. в 1 экз.;
2. Приказ о вступлении в должность на 1 л. в 1 экз.
3. Копия Извещения о закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), о прямой безальтернативной закупке (с сайта zakupki.gov.ru) на 1 л. в 1 экз.;
4. Копия договора на оказание услуг (с сайта zakupki.gov.ru) на 15 л. в 1 экз.;
5. Копия Постановления 18 ААС по делу № А07-14451/2020;
6. Копия протокола №1 (с сайта zakupki.gov.ru) на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор