

.. № 2
от «03» мая 2019 года

куда: в Управление Федеральной
антимонопольной службы по Пензенской области
адрес: 440000 г. Пенза ул. Урицкого, 127
Телефон/факс: (8412) 55-14-02, Факс: (8412) 52-03-70
E-mail: to58@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на положение конкурсной документации реестровый номер закупки
31907884100.

1. Заказчик:

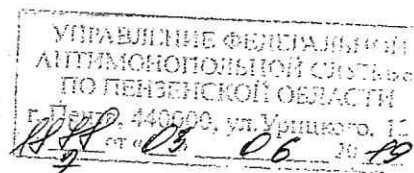
Заказчик	Акционерное общество «Нижнеломовский электромеханический завод». Место нахождения: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д. 1 Почтовый адрес: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д. 1 Официальный сайт заказчика Акционерное общество «Нижнеломовский электромеханический завод» в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: nlemz.ru. Тел./факс электронная почта: Контактное лицо:
Наименование специализированной организации, контактная информация	Не привлекалась

Адрес электронной площадки: <http://etp.zakazrf.ru>

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер закупки в ЕИС: 31907884100

Наименование аукциона: 0839-2018-00529. Выполнение работ по капитальному ремонту участка 6 цеха №1 корпуса 7 инв. № 11001



Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса :21.05.2019года.

Доводы жалобы:

Довод первый:

21.05.2019года Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на 0839-2018-00529. Выполнение работ по капитальному ремонту участка б цеха №1 корпуса 7 инв. № 11001. Заявитель полагает, что документация о конкурсе разработана с нарушением требований Федерального закона «О закупках» ввиду следующего:

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с требованиями пункта 9 статьи 4 Федерального закона «О закупках» в **извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:**

предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, Кроме того, согласно части 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Такие требования и иные показатели отражаются **в проектной, технической документации.**

Согласно части 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической

документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или технического заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен перечень разделов, подлежащих включению в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов:

- 1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;
 - 2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с градостроительным планом земельного участка;
 - 3) архитектурные решения;
 - 4) конструктивные и объемно-планировочные решения;
 - 5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
 - 6) проект организации строительства объектов капитального строительства;
 - 7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
 - 8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;
 - 9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
 - 10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);
 - 10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;
 - 11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;
 - 11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;
 - 11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);
 - 12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.
- 12.1. Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может

осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

12.2. В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В нарушение указанных норм в составе Документации о проведении конкурса, размещенной Заказчиком на официальном сайте, отсутствует проектная документация, что не позволяет участникам конкурса определить сложность работ и в полной мере и обоснованно сформировать свое предложение, а также надлежащим образом выполнить работы.

Данная позиция отражена в Письме Минэкономразвития России от 13.10.2015 № Д28и-3073 и в Письме ФАС России от 01.06.2012 N АГ/17358 «О разъяснении законодательства», а также находит свое подтверждение в решении ФАС России от 03.11.2015 по делу N К-1461/15.

Довод Второй:

Требования к участникам, устанавливаемые в документации о закупке, должны являться подтверждением соответствия участника каким-либо требованиям, соответствие которым необходимо для исполнения работ. Требование Конкурсной документации о необходимости наличия у участника Конкурса лицензии ФСБ на право выполнения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является избыточным и накладывает на потенциальных участников Конкурса дополнительные и ничем не обоснованные ограничения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документальную подверженность.

Заказчиком не обоснована необходимость установления данной лицензии, а также не указано в каких помещениях из перечисленных производится обработка секретных сведений.

Довод третий:

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства от 25.11.2013 г. №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за

исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее-Постановление Правительства).

Согласно п.6 Постановления Правительства:

6. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

7. Размер ставки определяется по формуле:

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

8. Коэффициент К определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

В проекте договора, размещенного в составе КД содержатся следующие положения:

9.1. За нарушение Подрядчиком сроков выполнения работ, установленных настоящим договором, Заказчик имеет право начислить Подрядчику штраф в размере 1% (один процент) от стоимости договора за каждый день просрочки.

9.2. За нарушение Заказчиком предельного срока исполнения обязательства по оплате по настоящему договору Подрядчик имеет право начислить **Заказчику штраф в размере 0,1% (одного процента) от стоимости неисполненного обязательства за каждый день просрочки.**

Таким образом, считаем, что ответственность сторон установленная Заказчиком в проекте договора не соответствует положениям Постановления Правительства!

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» 5 по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.