



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы**

по Забайкальскому краю
ул. Лермонтова, 14, а/я 803,
г. Чита, Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

24.02.2021 № 04-20- *891*
На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «ЭТК-Энерготранс»
Трехгорная ул., д. 8, г. Хабаровск, 680054
energotr07@yandex.ru

Заказчик, организатор торгов:
Публичное Акционерное общество
«Территориальная Генерирующая Компания №14»
(ПАО «ТГК-14»)
Профсоюзная ул., д. 23, г. Чита, 672000
paladetskaya@chita.tgk-14.com

Электронная торговая площадка:
B2B-Center
info@b2b-center.ru

РЕШЕНИЕ № 075/07/3-46/2021

19 февраля 2021 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 075/07/3-46/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя председателя Комиссии – Горбуновой А.В., заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: Осиповой А.О., главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок; Уваровой В.В., ведущего специалиста – эксперта, этого же отдела;

в присутствии представителей заказчика – Шевченко М.С. (доверенность от 11.01.2021), Паладецкой И.С. (доверенность от 01.01.2021), при участии представителей заявителя Бобылева С.А. (доверенность от 02.02.2021), Штарк К. П. (доверенность от 02.02.2021),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭТК-Энерготранс» (вх. от 01.02.2021 №571) на действия заказчика - ПАО «ТГК-14» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей вакуумных для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинская генерация (реестровый номер закупки 32109904798),

УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2021 года в Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭТК-Энерготранс» на действия заказчика – ПАО «ТГК-14» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей вакуумных (реестровый номер закупки 32109904798). Заявитель не согласен с положениями документации о закупке, указывает, что требование о поставке выключателей вакуумных, соответствующих конкретным техническим условиям (КУЮЖ.674152.012 ТУ) ограничивает конкуренцию, поскольку заказчиком заранее созданы преимущественные условия участникам закупки, реализующим конкретную марку выключателей.

Уведомлением Забайкальского УФАС России от 03.02.2021 №04-20-486 жалоба назначена к рассмотрению на 10.02.2021 в 14.00 с указанием на необходимость заказчику представить документы, установленные статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании ходатайства ПАО «ТГК-14» от 09.02.2021 №ОМТО-258 о невозможности принять участие в заседании комиссии в связи с нахождением сотрудников в командировке, заседание комиссии отложено на 19.02.2021 (уведомление об отложении заседания по рассмотрению жалобы от 10.02.2021 №04-12-640).

Заседание комиссии по рассмотрению жалобы проведено 19.02.2021.

В ходе рассмотрения жалобы представителем заявителя указано, что документация о закупке не предусматривает возможности поставки эквивалентного товара, требуются выключатели ВБМ-10-20 по ТУ КУЮЖ.674152.012, чем ограничивается количество участников закупки.

Представитель заявителя в ходе рассмотрения жалобы затруднился пояснить Комиссии товар какого производителя может быть предложен обществом к поставке.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, пояснив следующее: «С целью своевременного удовлетворения потребностей филиала «Читинская генерация» ПАО «ТГК-14» в высоковольтном оборудовании, а именно - в выключателях вакуумных, согласно «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ТГК-14» Обществом, в связи со сжатыми сроками поставки, была объявлена торгово-закупочная процедура в форме запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей вакуумных для нужд филиала «Читинская генерация» ПАО «ТГК-14» с плановой стоимостью 526 440,68 рублей без учета НДС, в количестве 2 единицы.

Техническим заданием запроса предложений, с целью своевременного выполнения ремонтной программы, к поставке необходимы выключатели ВБМ-10-20, соответствующие характеристикам, приведенным в КУЮЖ.674152.012 ТУ, а также в соответствии с требованиями опросного листа, предоставляемого по запросам, а именно:

- > Выключатель ВБМ-10-20, где согласно общепринятым условным обозначениям:
 - В - выключатель; Б - Вакуумный; М - электромагнитный (вид привода); 10 - номинальное напряжение (в кВ); 20 - номинальный ток отключения, (в кА).
- > Электромагнит отключения равен 1,5А.
- > Исполнение стационарное.
- > Желательно с переходными жгутами.
- > Межполюсное расстояние от 200мм.
- > Комплект адаптации не требуется.
- > КУЮЖ.674152.012 ТУ - указано для более расширенного понимания характеристик оборудования, установленного ранее на объекте Заказчика и приемлемого по техническим характеристикам, находится в открытом доступе, в том числе с указанием габаритных размеров.

В процессе приёма заявок по указанному запросу предложений, в соответствии с требованиями раздела 28 «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ТГК-14» от потенциальных участников поступали запросы, на которые, в соответствии с установленными требованиями, ПАО «ТГК-14» были представлены разъяснения документации о проведении запроса предложений. В том числе подробные разъяснения были предоставлены ООО «ЭТК-Энерготранс», не являющегося участником закупки, поскольку заявка на участие в запросе предложений от данной компании так и не поступила.

На участие в запросе предложений поступило 6 заявок через функционал системы электронных торгов B2B-Center.

1) Участником № 1 - ООО «Сибирские энергетические технологии», г. Иркутск, предложены Выключатели ВБМ-10-20 производства АО «НПП «Контакт», г. Саратов, в соответствии с КУЮЖ.674152.012 ТУ, а также ГОСТ Р 52565-2006. Данное предложение соответствует предъявляемым техническим требованиям, однако не соответствует требуемому сроку поставки.

2) Участником №2 - ООО «Элком», г. Санкт-Петербург, предложены Выключатели ВБМ-10-20 производства ООО «Гермес», г. Санкт-Петербург, в соответствии с ГОСТ Р 52565-2006 и опросным листом, представленным ПАО «ТГК-14». Данное предложение полностью соответствует предъявляемым техническим требованиям и требуемому сроку поставки.

3) Участником №3 - ООО «Электроснаб», г. Чита, предложены Выключатели ВБМ-10-20 производства АО «НПП «Контакт», г. Саратов, в соответствии с КУЮЖ.674152.012 ТУ, а *А также ГОСТ Р 52565-2006. полностью соответствует предъявляемым техническим требованиям и требуемому сроку поставки.

4) Участником №4 - ООО «Таврида Электрик Новосибирск», г. Новосибирск, предложены Выключатели ВБМ-10-20 собственного производства в соответствии с ГОСТ Р 52565-2006 и опросным листом, представленным ПАО «ТГК-14». Данное предложение соответствует предъявляемым техническим требованиям, однако не соответствует требуемому сроку поставки.

5) Участником №5 - ООО «Промышленные компоненты и системы», г. Хабаровск, предложены Выключатели ВБМ-10-20 производства ООО «Минусинский завод комплектно-распределительных устройств - Электрокомплекс», г. Минусинск, в соответствии с ГОСТ Р 52565-2006 и опросным листом, представленным ПАО «ТГК-14». Данное предложение полностью соответствует предъявляемым техническим требованиям и требуемому сроку поставки.

6) Участником №6 - ООО «ЭНЕТРА Текнолоджиз», г. Новосибирск, предложены Выключатели ВБМ-10-20 производства АО «ГРУППА КОМПАРИЙ «ЭЛЕКТРОЦИТ» -ТМ САМАРА», г. Самара, в соответствии с ГОСТ Р 52565-2006 и опросным листом, представленным ПАО «ТГК-14». Данное предложение соответствует предъявляемым техническим требованиям, однако не соответствует требуемому сроку поставки.

В связи со сжатыми сроками поставки (до 01.03.2021) внесение изменений в техническое задание либо документацию, приводящее к продлению срока приема (подачи) заявок и, как следствие, сокращающее время на осуществление поставки, не представлялось возможным.

Учитывая наличие заявок, где производителями заявлены пять различных компаний, ПАО «ТГК-14» полагает возможным сделать вывод об отсутствии со своей стороны умышленных и целенаправленных действий по ограничению возможности участия (в закупочной процедуре) поставщиков и производителей данной продукции, поскольку действия ПАО «ТГК-14» не привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении данной закупки путем размещения опросного листа и дачи понятных, предельно полных и подробных разъяснений всем потенциальным участникам данной закупки, в строгом соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ от 18 июля 2011г., «Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд ПАО «ТГК-14», закупочной документацией запроса предложений в электронной форме».

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика пояснили, что в документации о закупке отсутствует требование о поставке товара какого-либо определенного производителя, недопустимость аналогов установлена к характеристикам ВБМ-10-20 (В - выключатель; Б - вакуумный; М - электромагнитный (вид привода); 10 - номинальное напряжение (в кВ); 20 - номинальный ток отключения, (в кА), а так же к характеристикам, указанным в опросном листе.

На основании изложенного представители заказчика просят признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную

деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

20.01.2021 заказчиком – ПАО «ТГК-14» на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме (с изм. от 03.02.2021) на поставку выключателей вакуумных для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинская генерация (реестровый номер закупки 32109904798).

Начальная (максимальная) цена - 526 440,68 рублей.

В соответствии с разделом 18.1 документации заказчику требуется:

Номенклатура приобретаемого товара	Требования к продукции / ГОСТ	Количество товара	Планируемая стоимость, руб. (с учетом транспортных расходов, без учета НДС)	Информация о приемлемости аналогов
Выключатель вакуумный ВБМ-10-20	КУЮЖ.674152.012 ТУ	2,00	526 440,68	неприемлемы

Подробные характеристики требуемого к поставке товара приведены заказчиком в опросном листе, направленном поставщикам и размещенном в разделе «разъяснения» на электронной площадке В2В-center. Названный опросный лист не содержит требования о соответствии выключателей КУЮЖ.674152.012 ТУ.

На участие в закупке поступило 6 заявок, содержащих предложения к поставке выключателей производства:

- 1) АО «НПП «Контакт», г. Саратов,
- 2) ООО «Гермес», г. Санкт-Петербург
- 3) ООО «Таврида Электрик Новосибирск», г. Новосибирск
- 4) ООО «Минусинский завод комплектно-распределительных устройств - Электрокомплекс», г. Минусинск,
- 5) АО «ГРУППА КОМПАНИЙ «ЭЛЕКТРОЦИТ» - ТМ САМАРА», г. Самара.

Все предложенные выключатели признаны комиссией соответствующими требованиям заказчика.

Поскольку жалоба ООО «ЭТК-Энерготранс» не содержит сведений о намерении общества поставить какой-либо определенный товар, представители общества в ходе рассмотрения жалобы также затруднились пояснить указанную информацию, Комиссия Забайкальского УФАС России не имеет возможности сравнить технические характеристики такого товара на соответствие установленным документацией требованиям и оценить влияние установленных заказчиком требований к товару на возможность подачи заявки обществом.

Таким образом, действия ПАО «ТГК-14» по установлению требований к товару о его соответствии КУЮЖ.674152.012 ТУ не привели к ограничению участия поставщиков и производителей в закупке выключателей; не привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из изложенного, комиссия Забайкальского УФАС России не выявила в действиях заказчика при осуществлении закупки №32109904798 нарушений требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.


На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:


Признать жалобу ООО «ЭТК-Энерготранс» на действия заказчика - ПАО «ТГК-14» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку выключателей вакуумных для нужд филиала ПАО «ТГК-14» Читинская генерация (реестровый номер закупки 32109904798) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии

 - А.В. Горбунова

Члены комиссии

 - А.О. Осипова

 - В.В. Уварова