

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Профессиональный Футбольный Клуб Цска»,
- 2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «РМА»,
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 32110859721
- 5. Наименование объекта закупки:** Оказание медицинских услуг в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на футбольном стадионе ЦСКА (ВЭБ Арена)
- 6. Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:**
24.11.2021г.
- 7. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Заказчик не внес в конкурсную документацию (техническое задание) требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

8. Доводы жалобы:

- Требования к качеству и условиям оказания медицинской помощи устанавливаются федеральными законами (Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ) и актами, приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Минздрав России), «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, медицинской помощи, медицинской реабилитации и медицинских экспертиз (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы), фармацевтической деятельности, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения» (п.1 Положения о Министерстве Здравоохранения Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. №608).

В пункте Технического Задания, Заказчика указано: П.4.

Требования к исполнителю.

4.1. Исполнитель в соответствии с требованиями п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от

16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности(за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» на весь период оказания услуг обязан иметь действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») последующим видам услуг:

- А) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: - сестринском уделу;
- Б) при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: - терапии;
- В) при оказании скорой медицинской помощи вне медицинской организации по: -скорой медицинской помощи;
- Г) при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: - анестезиологиии реаниматологиии.

4.2. Наличие у Исполнителя действующей лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений на основании п.18 ч.1 ст.12 Закона №99ФЗ. В перечень работ и услуг должно быть включено:

Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях; Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях согласно приложению к Положению о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011г. №1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

В пункте Документации, Заказчика указано:

П.15 Состав заявки на участие в запросе предложений и порядок размещения документов в составе заявки на участие в запросе предложений 1. Первая часть заявки: - описание предмета закупки в соответствии с Техническим заданием (Приложение 2) и Проектом договора (Приложение 3) по Форме-1 Приложения 1.
1.Вторая часть заявки:

1. Заявка на участие в запросе предложений по Форме-2 Приложения 1.
 2. Анкета (Приложение 1 к Заявке).
 3. Документы, указанные в п. 14.4 документации, подтверждающие соответствие участника закупки обязательным требованиям.
 4. Копии действующих лицензий
 - 4.1. на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») по следующим видам услуг:
 - сестринское дело;
 - терапии;
 - скорой медицинской помощи;
 - реаниматологии(в соответствии с требованиями, установленными п. 46 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О лицензировании отдельных видов деятельности" и постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)).
 - 4.2. на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений по следующему виду работ и услуг:
 - хранение, перевозка, приобретение, использование в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;
 - хранение, перевозка, приобретение, использование в медицинских целях психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.(в соответствии с требованиями, установленными п. 18 ч. 1 ст. 12, Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О лицензировании отдельных видов деятельности" и приложениям к Положению о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»).
 5. Для оценки заявки участника закупки по критериям, указанным в п. 26 Информационной карты запроса предложений, участник закупки (при наличии) представляет документы в соответствии с Приложением №2 к информационной карте.
 6. Ценовое предложение по форме, приведенной в Приложении 9.
- Участник закупки вправе приложить дополнительно иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие данного участника установленным требованиям.
-

В целях реализации снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Приказ Минздрава России от 19.03.2020 N 198н (ред. от 27.03.2020) «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», также необходимо соблюдению всех действующих приказов Минздрава России.

ООО «РМА» считает, что в Документации должно быть указано требование, на наличие следующих видов медицинской деятельности:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сестринскому делу; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии; **при оказании первичной специализированной медикосанитарной помощи в амбулаторных условиях по: лечебной физкультуре и спортивной медицине;** при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, **реаниматологии, педиатрии.**

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях;** - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.**

В соответствии с Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388Н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи», Приложение №2, специализированные выездные бригады скорой медицинской помощи подразделяются на бригады: а) **анестезиологии-реанимации, в том числе педиатрические;** б) педиатрические; в) психиатрические; г) экстренные консультативные; д) авиамедицинские. Педиатрические бригады скорой медицинской помощи оказывают медицинскую помощь детям (лицам до 18 лет). Бригады анестезиологии-реанимации оказывают медицинскую помощь взрослым.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Статья 1. гласит ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от № 852 от 1 июня 2021 г. «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими

организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»).

Приказ Министерства здравоохранения РФ от 19.08.2021г. № 866н «Об утверждении классификатора работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность».

Классификатор работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, сообщает:
П.3. При оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

Работы (услуги), указанные в приложении к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), **утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"**:

- по анестезиологии и реаниматологии; - по педиатрии; - по реаниматологии. вид медицинской помощи: **скорая специализированная медицинская помощь**; условия оказания медицинской помощи: **вне медицинской организации (в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи)**.

Согласно информационного письма от 07.10.2021 № 01И-1296/21 Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в связи с вступлением в силу 01.09.2021 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») информирует и требует соблюдения данного постановления для осуществления медицинской деятельности.

Лицензирование деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.12.2011г. № 1085 (ред. от 28.11.2020) «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (вместе с "Положением о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений").

На основании **Приказа Минздрава России от 28.10.2020 N 1165н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями укладок и наборов для оказания скорой медицинской помощи»** (Зарегистрировано в Минюсте России 26.11.2020 N 61099) в состав укладки для оказания скорой медицинской помощи должны входить наркотические анальгетики и психотропные вещества (фентанил, морфин, трамадол, кетамин, диазепам), соответственно перечисленные препараты могут использовать лишь те организации, которым это разрешено посредством выдачи соответствующей лицензии, а именно на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской

федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях;** - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.**

В соответствии, Приказа Министерства здравоохранения РФ от 23.10.2020 г. № 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)» и форм медицинских заключений о допуске к участию в физкультурных и спортивных мероприятиях», гласит о необходимости на соревнованиях, наличие врача спортивной медицины по специальности «лечебная физкультура и спортивная медицина». Что свидетельствует об осуществлении обществом лицензируемого вида деятельности по специализации «спортивная медицина».

Также согласно Приложения №4 данного приказа, имеются Рекомендуемые штатные нормативы медицинской бригады, количества выездных бригад скорой медицинской помощи, медицинских работников при проведении физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, № п.133, вид спорта/мероприятие: футбол указана необходимость в медицинских бригадах: **общепрофильная врачебная (с использованием автомобиля СМП класса "В"); врач по спортивной медицине; медицинская сестра.**

Согласно документации о проведении запроса предложений в электронной форме, Заказчику требуется, оказание медицинских услуг в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей **на футбольном стадионе ЦСКА (ВЭБ Арена)**, на официальном сайте размещена <https://pfc-cska.com/> доступная информация о проведении всех футбольных матчей, **основной и молодежной команд.**

Заказчиком не корректно указано, лицензию на какой именно вид работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность необходимо иметь участникам закупки, что не является надлежащим исполнением требований Закона о контрактной системе.

Законом о контрактной системе установлено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

На основании выше изложенных доводов считаем:

В пункте Документации должно быть указано наличие лицензий:

- лицензия на осуществление медицинской деятельности: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сестринскому делу; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии; **при оказании первичной специализированной медикосанитарной помощи в амбулаторных условиях по: лечебной физкультуре и спортивной медицине;** при оказании скорой специализированной медицинской помощи вне медицинской организации, в том числе выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи, по: анестезиологии и реаниматологии, реаниматологии, педиатрии.

- лицензия по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений: - Хранение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в медицинских целях;** - Хранение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Перевозка психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; Приобретение психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации; **Использование психотропных веществ, внесенных в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в медицинских целях.**

На основании выше изложенных доводов, ООО «РМА» просит вас приостановить закупочную процедуру до момента устранения Заказчиком всех нарушений путем внесения поправок в Документацию.

Генеральный директор
ООО «РМА»
Д.А. Кожанов
Подписано ЭЦП