

В УФАС России по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия ВО, д.13, лит. А
Тел.: (812) 313-04-40
факс: (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на нарушение законодательства

Заявитель: *Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисПроект»*

Место нахождения: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

Почтовый адрес: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

E-mail: 89213198986@mail.ru

Номер контактного телефона: (812) 207-207-0

Номер факса: (812) 207-207-0

Контактное лицо: Бодров В.И.

Заказчик: *Санкт-Петербургское государственное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 15 Колпинского района Санкт-Петербурга»*

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 196655, Санкт-Петербург, Колпино, Тверская ул., д.45, корп.2, лит.А

Ответственное должностное лицо: Высоцкая Татьяна Анатольевна

Номер контактного телефона: 8(812)246-43-35

Адрес электронной почты: detsad15@bk.ru

Сведения о закупке:

Способ проведения аукциона: аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Реестровый номер извещения: **32211796102**

Начальная максимальная цена контракта: 190 312, 45 рублей

Электронная площадка в сети Интернет: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Наименование открытого аукциона в электронной форме: **Техническое обслуживание систем видеонаблюдения и контроля доступа в ГАДОУ Детский сад № 15 Колпинского района СПб**

Обжалуемые действия

ООО «СтройСервисПроект» подало заявку на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (Реестровый номер извещения: **32211796102**). Заявке был присвоен номер **2**.

Протоколом рассмотрения **вторых частей** заявок от 07.11.2022 № 2541600 (далее-**Протокол**) аукционная комиссия (далее-**Комиссия**) отклонила заявку ООО «СтройСервисПроект» со следующим обоснованием (далее-**Основание для отклонения**):

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
2	Не соответствует требованиям	Код и наименование вида деятельности участника не соответствуют предмету договора заказчика

ООО «СтройСервисПроект» считает **решение аукционной комиссии неправомерным и незаконным**, исходя из следующего:

Положение о закупках, версия 20 от 31.10.2022, размещенная в ЕИС 31.10.2022 16:33 (МСК), устанавливает в разделе 7 исчерпывающий перечень оснований и Порядок отстранения, отклонения заявок на участие в закупочных процедурах:

7.1. Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупочной процедуре:

- в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке;
- в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке;
- в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двойное толкование;
- в случае, несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора;
- в случае несоответствия заявки квалификационным требованиям.

В Информационной карте содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, а именно:

12.	Требования к участникам закупки, перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям и требования об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:	
12.1.	Требования к участникам закупки:	<p><i>а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);</i></p> <p><i>б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;</i></p> <p><i>в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;</i></p> <p><i>г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать</i></p>

		<p><i>определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</i></p> <p><i>д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</i></p> <p><i>е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);</i></p> <p><i>ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;</i></p> <p><i>з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора</i></p>
12.2.	Ограничения на участие в аукционе в электронной форме:	<p><i>участниками настоящего аукциона в электронной форме могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.</i></p> <p><i>Информация об участнике закупки должна быть включена в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.</i></p>
12.3.	Требования об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона 223-ФЗ	<i>установлено</i>
12.4.	Требования об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	<i>установлено</i>

Иные (дополнительные) требования к участникам закупки в Документации отсутствуют. Требования о соответствии участника каким-либо кодам и видам, как и наличие у Участника закупки тех или иных лицензий на выполнение видов деятельности, ОТСУТСТВУЮТ.

Согласно Протоколу, решение о несоответствии заявки ООО «СтройСервисПроект» на участие требованиям вынесено на основании несоответствия кода и наименования вида деятельности предмету договора заказчика.

Согласно п.1.3. Раздела 5. Описание предмета закупки (техническое задание / спецификация): Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности продукции и услуг (ОКДП2) соответствующий предмету аукциона: 80.2 - Услуги систем обеспечения безопасности. (ОКВЭД2) 80.20- Деятельность систем обеспечения безопасности.

Сведения о видах экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ООО «СтройСервисПроект» не содержат ОКВЭД2 80.20- Деятельность систем обеспечения безопасности.

Однако, Закон не запрещает организации выполнять работы или оказывать услуги, если соответствующий ОКВЭД не указан в ЕГРЮЛ. Компании вправе заниматься любым видом деятельности не запрещенном законодательством РФ. Отсутствие соответствующего ОКВЭД при этом, не влияет на ведения деятельности, которая законна. Такой вывод следует из письма ФНС от 03.09.2018 № ЕД-19-2/263@. При этом даже если ведется деятельность, не указанная в ЕГРЮЛ, это не говорит о фиктивности сделки и необоснованной выгоде (письмо от 03.09.2018 № ЕД-19-2/263@).

При этом, Письмо ФНС России от 22 августа 2019 г. № СА-17-2/229@ **разъясняет возможность организациям заниматься иной деятельностью кроме той, которая соответствует присвоенному коду по ОКВЭД. Указание кодов по ОКВЭД в ЕГРЮЛ не лишает организацию права заниматься иными видами деятельности и не означает получение необоснованной налоговой выгоды. Также не имеет значения, указан ли код в качестве основного или дополнительного вида деятельности.**

Как указано во введении к ОК029-2014 Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (утв. приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст), присвоение кодов по ОКВЭД имеет своей целью лишь классификацию и кодирование видов экономической деятельности и информации о них. **Указание в ЕГРЮЛ кодов ОКВЭД не может расцениваться как ограничение права коммерческой организации (ее обособленных подразделений) заниматься иными видами деятельности. Также не имеет значения, указан ли код в качестве основного или дополнительного вида деятельности.**

Следовательно, как поясняет налоговая служба, **присвоение организации какого-либо кода по ОКВЭД не лишает ее права на осуществление иных видов деятельности.**

Аналогичные выводы налогового органа поддерживают и суды (постановление Арбитражного суда Центрального округа от 6 сентября 2016 г. № Ф10-1446/15).

Кроме того, ООО «СтройСервисПроект» обладает лицензией 2-Б/00693 на выполнение деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданную ГУ МЧС России по г.Санкт-Петербургу, что позволяет выполнить работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ), автоматического пожаротушения (АПТ), которые входят в состав КСОБ и подлежат лицензированию. <https://digital.mchs.gov.ru/fgpn/license/78-06-2012-002187>

ВЫВОД: ООО «СтройСервисПроект» соответствует требованиям к участникам закупки согласно Документации и ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «СтройСервисПроект».

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Признать незаконным решение Комиссии в части отклонения второй части заявки ООО «СтройСервисПроект»;
3. Аннулировать Протокол;
4. Обязать Комиссию провести повторное рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и допустить заявку ООО «СтройСервисПроект».
5. Провести внеплановую проверку размещения данного заказа.
6. Признать настоящую жалобу обоснованной.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «СтройСервисПроект»

Бодров В.И.