



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.01.2022 № 387/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ОФ Ягуар»
662541, Красноярский край,
г. Лесосибирск, ул. Горького 112А
jaguarguard@gmail.com

Заказчик:

Азово-Черноморский филиал Федерального
государственного бюджетного научного
учреждения «Всероссийский
научно-исследовательский институт
рыбного хозяйства и океанографии»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Береговая, 21 в
demina_m_a@azniirkh.ru
azniirkh@vniro.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «11 января 2022 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «14 января 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителя Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «ОФ Ягуар» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-3039/2021, возбужденное по жалобе ООО «ОФ Ягуар», о нарушении Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» положений Закона о закупках при проведении аукциона в

000803 1

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110959367 «Оказание услуг охраны по адресу: (г. Керчь, улица Свердлова, д. 2) для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 24.12.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в закупочной документации неправомерно не установлено конкретных требований к лицензии на оказание охранных услуг.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что проведение аукциона было проведено в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель ООО «ОФ Ягуар» на рассмотрении данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «ОФ Ягуар» надлежащим образом уведомлен (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ФАС России: www.br.fas.gov.ru).

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заказчиком 17.12.2021 г. на официальном сайте закупок было опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110959367 «Оказание услуг охраны по адресу: (г. Керчь, улица Свердлова, д. 2) для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО».

Начальная (максимальная) цена договора: 597 600,00 рублей.

Дата и время окончания приема заявок: 27.12.2021 в 09:00 (МСК)

Комиссия отклоняет довод Заявителя о неправомерности отсутствия в закупочной документации конкретных требований к лицензии для оказания охранных услуг в составе заявки.

Согласно п.п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании закупочной документации заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Заказчик в аукционной документации в п. 12 установил следующие обязательные требования к участникам закупки:

- исполнитель должен иметь действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности, в которой, в том числе, должны быть указаны следующие виды охранных услуг:

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 2 абзаца 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Помимо вышеуказанных видов охранных услуг в лицензии на осуществление частной охранной деятельности Исполнителя могут быть указаны и иные виды охранных услуг, предусмотренные законодательством.

Требования, предъявляемые Заказчиком к лицензии на оказания охранных услуг, соответствуют нормам Федерального закона от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

При формировании положений закупочной документации Заказчиком соблюдены нормы

ч.10 ст.4 Закона о закупках.

При этом, Заявитель не направлял в адрес Заказчика запросы на разъяснение положений закупочной документации.

Доказательств неправомерности условий закупочной документации Заявитель не представил.

Таким образом, нарушений в действиях Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» норм Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110959367 «Оказание услуг охраны по адресу: (г. Керчь, улица Свердлова, д. 2) для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБНУ «ВНИРО» не установлено.

Поскольку доводы подателя жалобы не нашли своего подтверждения, Комиссия признает жалобу необоснованной.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОФ Ягуар» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе