

«01» марта 2021 года № 1/22

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Копия Организатору/Заказчику закупки:  
Общество с ограниченной ответственностью «Региональная сетевая  
компания»  
Адрес: 660028 г. Красноярск, ул. Телевизорная, 1, строение 9,  
помещение 362;  
Почтовый адрес: 660028, г. Красноярск, а/я 21759  
Адрес электронной почты: [zakupki2@rsk-24.ru](mailto:zakupki2@rsk-24.ru)  
Телефон: +7 (391) 229-77-77

от Общества с ограниченной ответственностью  
«ЭнергоКомплект-Групп»  
Адрес: 141301, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Дружбы, д.  
9 А, строение 1, помещение 100, комната 1, офис I-II  
Адрес электронной почты: [rm@energok-group.ru](mailto:rm@energok-group.ru)  
Тел.: 8-925-200-88-87

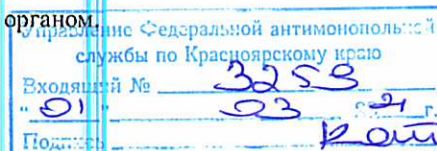
ЭТП [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 32109990647

Наименование процедуры: Открытый аукцион в электронной  
форме № 32109990647 на право заключения договора на поставку  
высоковольтных линейных вводов для нужд ООО «РСК сети»  
(2579430).

#### Жалоба на действия (бездействия) Заказчика/Организатора закупочной процедуры

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частями 9 и 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом.





ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В настоящем случае податель жалобы указывает на осуществление заказчиком аукциона, в том числе с нарушением положений Закона о закупках (в частности, на нарушение со стороны заказчика п. 6 ст. 3 Закона о закупках) при проведении аукциона, что является основанием для принятия жалобы к рассмотрению, поскольку содержит доводы об осуществлении закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Таким образом, жалоба содержит основания, предусмотренные п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, а антимонопольный орган обязан выполнить свои функции (полномочия) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, возложенные на него законодательством, в рамках своей компетенции и в установленном процессуальном порядке.

При таких обстоятельствах полномочия административного органа определены ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ч. 2 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, п. 5.3.2.8 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331.

Согласно п. 6.1, ст. 3, 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании вышесказанного считаем, что Заказчик нарушил ст. 3 п.6.1 223-ФЗ, не указав в закупочной документации возможность предложения Участником эквивалента.





ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

В ответе Заказчика на запрос Участника о предоставлении разъяснений положений Закупочной документации, поданный через функционал электронной торговой площадки 20.02.2021 года, не предоставлено обоснованное подтверждение невозможности поставки эквивалента по лоту, не предъявлено подтверждающей технической документации о несовместимости оборудования.

Согласно указанному Заказчиком чертежу и техническим требованиям в техническом задании, предлагаемое нашей компанией оборудование, полностью удовлетворяет техническим требованиям Заказчика и полностью совместимо с установленным на его объекте оборудованием.

В соответствии с вышеизложенным просим обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, а именно: в описании предмета закупки указать "(или эквивалент)", в соответствии с п. 6.1 ст. 3, 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Техническое задание, являющееся составной частью закупочной документации, содержит противоречие в отношении описания типа ввода: согласно п. 4 «Технические требования» (Приложение 5 к документации об аукционе – техническое задание) Заказчик указал наименование ввода: **Высоковольтный линейный ввод ГНТП-60-126/800 О1 ИВУЕ.686382.303-03**. Вышеуказанный тип ввода является трансформаторным, согласно указанному Заказчиком чертежу - **ИВУЕ.686382.303-03** – «ввод конденсаторного типа с внутренней RIP изоляцией для трансформаторов». Данное противоречие вводит в заблуждение потенциальных Участников закупки.

Просим обязать Заказчика устранить данное противоречие в таблице технического задания п. 4 «Технические требования» и исправить наименование вышеуказанного типа ввода на корректное – **высоковольтный трансформаторный ввод ГНТП-60-126/800 О1 ИВУЕ.686382.303-03**.

Заказчик в своем техническом задании (п. 4 Технические требования) предъявляет требования к параметру «Масса расчётная, кг» с конкретным значением массы высоковольтных вводов. Просим обязать Заказчика исключить из Закупочной документации параметр «Масса расчётная, кг», так как у каждого производителя существуют свои особенности конструкции, поэтому масса аналогичных вводов не может совпадать.

Так же масса ввода не ограничена ГОСТ Р 55187-2012, масса не оказывает влияние на электрические параметры ввода, не ухудшает их и не улучшает. Так же масса ввода никак не оказывает влияния на эксплуатацию оборудования и на эксплуатационные характеристики ввода и оборудования. В подтверждение вышеуказанной информации прилагаем к жалобе рекомендательное письмо № 88 от 25.12.2020 г., ремонтной организации ООО «Смолатомэнергомонтаж» (самостоятельная многопрофильная хозяйственная структура Российской Федерации, основными направлениями деятельности которой являются: проектирования, монтаж, ремонт, наладка, энергетическое обследование и продление срока службы объектов электроэнергетики, предоставление услуг организациям при строительстве зданий и





ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

сооружений, разработка, производство, ремонт, монтаж и наладка технологического оборудования систем, ремонт, реконструкция и модернизация оборудования атомных станций).

Требования стандартов ГОСТ 55187-2012 имеют отличия, но при этом они не регламентируют массу вводов, в связи с чем могут быть отличия по массе. Все производители вводов предлагают Заказчикам для выбора свою стандартную продукцию, которая может отличаться от параметров ранее установленных вводов, в том числе по массе, что не означает их несовместимость и невозможность применения на трансформаторах.

Согласно трансформаторостроению, массу ввода и другие характеристики согласовывают исключительно трансформаторные заводы, так как трансформаторный завод является разработчиком и проектировщиком конструкции трансформатора, а высоковольтные вводы являются комплектующими для трансформатора. Заказчик, указав в закупочной документации конкретное значение массы вводов, необоснованно ограничил круг участников.

Просим обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию: исключить из технического задания п. 4 Технические требования параметр «Масса расчётная, кг».

Заказчик согласно п. 3.3.1 документации предъявляет требование к Участникам закупки о предоставлении сертификата соответствия (декларации соответствия) в составе заявки. Считаем данное требование необоснованным, так как в соответствии с приказом Росстандарта «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации» от 26.12.2019 № 3358 действие системы добровольной сертификации электрооборудования отменено.

Оборудование, которое является предметом закупки не подлежит также обязательной сертификации в РФ.

Просим обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию: исключить требование о предоставлении в составе заявки Участника сертификата соответствия (декларации соответствия), п. 3.3.1 документации.

Согласно п.4 «Технические требования» технического задания Документации Заказчика (Приложение 5 к документации об аукционе – техническое задание) предусматривается исполнение высоковольтных вводов 110 кВ ГНЛПВ-90-126/2000 О1 ИВУЕ.686382.234-04 и ГНТП-60-126/800 О1 ИВУЕ.686382.303-03 с внутренней изоляцией RIN, полимерной внешней изоляцией.

Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомплект-Групп» через функционал электронной торговой площадки 18.02.2021 года запросило у Заказчика согласование поставки вводов с RIS-изоляцией. Указанная Заказчиком RIS изоляция аналогична RIN изоляции, отличие заключается только в наименовании изоляции, которую определяет изготовитель товара:





ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

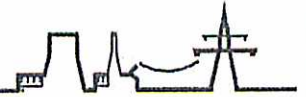
- RIN (Resin Impregnated Nonwoven) — пропитанный смолой нетканый синтетический материал.
- RIS (Resin Impregnated Synthetic) – синтетический нетканый материал, пропитанный специальным эпоксидным компаундом – смолой.

На вышеуказанный запрос Организатор/Заказчик ответил, что название изоляции определено и указано в ГОСТ Р 55187-2012. В свою очередь хотим отметить, что ГОСТ Р 55187-2012 был разработан при участии Общества с ограниченной ответственностью "Масса" (ООО "Масса") завод «Изолятор». **Высоковольтные вводы с изоляцией, которая имеет наименование RIN производит только один изготовитель - Завод «Изолятор», Российская Федерация/Россия (ООО «Масса»).** В то время как остальные мировые компании-производители высоковольтных вводов, такие как «Moser-Glaser» (Швейцария), «Hitachi ABB Power Grids» (РФ, Московская область), «HSP Hochspannungsgeräte GmbH» (Германия), «Shandong ChinSun Electrical Equipment Co.» (Китай/Китайская Народная Республика) – производят высоковольтные вводы с наименованием изоляции – RIS, полностью идентичной техническим и качественным характеристикам изоляции с наименованием RIN.

Установление в закупочной документации требования, согласно которому можно предложить изоляцию только с наименованием RIN ведет к ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованно создает некоторым участникам торгов преимущественные условия участия в закупке и противоречит основным принципам о равноправии, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, так как Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомплект-Групп», является официальным представителем другого завода-изготовителя и является конкурентом на товарном рынке завода «Изолятор» (ООО «Масса»), соответственно не может приобрести вышеуказанный товар у этого завода «Изолятор», для продажи его Заказчику, но может предложить эквивалентный товар с RIS-изоляцией, которая полностью идентична RIN-изоляции по качественным, техническим характеристикам, отличие, как указывалось выше, заключается только в наименовании, которое определяет сам изготовитель товара. Более того RIS-изоляция соответствует ГОСТ Р 55187-2012, подтверждением является сертификат соответствия ГОСТ Р № 0571382, что является выполнением требований технического задания Закупочной документации. Просим обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, а именно - изменить п. 4 Технических требований, Приложение 5 к документации об аукционе – техническое задание:

Исполнение	
Уровень изоляции	Нормальная изоляция
Вид изоляции (наружная)	Внутренняя изоляция RIN/RIS, полимерная внешняя изоляция





ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

В силу пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

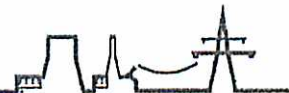
Считаем, что Заказчик нарушил статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" совершив действия (бездействия), которые привели к недопущению, ограничению или устранению соперничества хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке.

В ситуации, когда любой из участников закупки не имеет возможность приобретать продукцию единственного производителя, в целях поставки их для нужд Заказчика, действия Заказчика свидетельствуют о создании необоснованных препятствий для участников закупки, повлекших сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

Более того, согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

На основании вышесказанного просим признать жалобу обоснованной, установить в действиях Заказчика необоснованное ограничение количества участников закупки, установить действия Заказчика, которые привели к недопущению, ограничению или устранению соперничества хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию:

- 1) В описании предмета закупки указать "(или эквивалент)", в соответствии с п. 6.1 ст. 3, 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- 2) Устранить разночтение в таблице технического задания п. 4 «Технические требования»: исправить наименование типа ввода на корректное – высоковольтный трансформаторный ввод ГНТП-60-126/800 О1 ИВУЕ.686382.303-03.
- 3) Исключить из технического задания п. 4 Технические требования параметр «Масса расчётная, кг».
- 4) Исключить требование о предоставлении в составе заявки Участника сертификата соответствия (декларации соответствия), п. 3.3.1 документации.



ООО «ЭнергоКомплект-Групп»  
141301, Россия, МО,  
г. Сергиев Посад, ул. Дружбы,  
д. 9А, строение 1, помещение 100,  
комната 1, офис I-II  
[info@energok-group.ru](mailto:info@energok-group.ru)

- 5) Изменить п. 4 Технических требований, Приложение 5 к документации об аукционе: «Вид изоляции (наружная) - Внутренняя изоляция RIN/RIS, полимерная внешняя изоляция».

**Приложения:**

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтных линейных вводов для нужд ООО «РСК сети».
2. Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку высоковольтных линейных вводов для нужд ООО «РСК сети».
3. Ответ на запрос от 20.02.2021г.
4. Чертежи, указанные Заказчиком в техническом задании.
5. Письмо ООО «Смолатомэнергомонтаж» № 88 от 25.12.2020 г.
6. Приказ Росстандарта от 26.12.2019 г. № 3358.
7. Ответ на запрос от 18.02.2021 г.

Генеральный директор

/ В.С. Мартянов

