



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Акционерное общество «Уральский
региональный информационно-
аналитический центр «Уралгеоинформ»
(АО «Уралгеоинформ»)
*

ООО «Перспектива»
*

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики
Татарстан»
<http://etp.zakazrf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3325/2020

г. Екатеринбург

25.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уралгеоинформ» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Перспектива», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение, рассмотрев жалобу ООО «Перспектива» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Уралгеоинформ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку комплектующих для компьютеров полевого и фотограмметрического производства обособленных подразделений АО «Уралгеоинформ» (извещение № 32009350761) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Перспектива» (вх. № 01-22006 от 12.08.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Уралгеоинформ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку комплектующих для компьютеров полевого и фотограмметрического производства обособленных подразделений АО «Уралгеоинформ» (извещение № 32009350761), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Перспектива» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Роскартография» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров АО «Роскартография» (протокол от 06.09.2019г. № 1/2019-20), и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 22.05.2020.

24.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009350761 и закупочная документация на поставку комплектующих для компьютеров полевого и фотограмметрического производства обособленных подразделений АО «Уралгеоинформ» в действующей редакции 2 от 27.07.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 3 525 881,24 руб.

05.08.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 05.08.2020г. № 22/1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 157961 участника закупки ООО «Перспектива» отклонена на основании «отказать к участию в закупке: указание в первой части заявки сведений об участнике закупки (на основании пп. 2 п. 4.11.7 документации о закупке)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 6.4.5 Положения о закупках запрос предложений проводится в порядке, установленном в Приложении № 3 к Положению.

В п. 3.2 Приложении № 3 к Положению установлены требования к документации о закупке (общие положения и требования), предусматривающие в том числе:

3.2.6. В документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки;

14) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапе закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

(18) дата рассмотрения первых частей заявок участников процедуры закупки;

(20) дата рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов закупки)

(29) иные сведения, необходимые для проведения закупки.

3.2.9. Документация о закупке не должна содержать требований по указанию в первой части заявки сведений об участнике процедуры закупки.

В п. 4 Приложении № 3 к Положению установлены требования к подаче заявки, предусматривающие в том числе:

4.1.1. Участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в извещении и / или документации о закупке. Каждый участник

процедуры закупки вправе подать только одну заявку. В случае проведения закупки по нескольким лотам на каждый лот подается отдельная заявка.

4.2.10. Заявка участника состоит из 2-х частей и ценового предложения. Обе части заявки, ценовое предложение подаются одновременно в сроки, установленные в извещении, документации о закупке.

4.3.1. Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с извещением и документацией о закупке. Не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике закупки (за исключением запроса котировок), его соответствии квалификационным требованиям (за исключением запроса котировок), если они были установлены в извещении и документации о закупке, цены заявки.

В соответствии с п. 3.1.8 раздела 3 закупочной документации формы документов, которые необходимо подготовить и включить в состав заявки, приведены в разделе 7.

Согласно п. 4.5.1 раздела 4 закупочной документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с формами, установленными в разделе 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В силу п. 4.8.1 раздела 4 закупочной документации участник процедуры закупки формирует заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в документации о закупке. Каждый участник процедуры закупки вправе подать только одну заявку. В случае проведения закупки по нескольким лотам на каждый лот подается отдельная заявка.

В п. 16 раздела 6 закупочной документации указаны требования к составу заявки на участие в закупке (в соответствии с приложением № 1 к информационной карте) и требования к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в закупке, включая формы предоставления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки (в соответствии с требованиями подраздела 4.5 и раздела 7 документации о закупке.).

В Приложении № 3 к информационной карте указаны требования к составу заявки, в том числе к составу первой части заявки:

№ п/п	Наименование документа
1.	Первая часть заявки:
1.1	Заявка участника процедуры закупки при подаче первой части заявки <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i> .
1.2	Декларация участника процедуры закупки о полном и безоговорочном согласии с Регламентом ЭТП, Положением о закупке, условиями документации о закупке <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i> .
1.3	Обязательство участника процедуры закупки заключить договор по итогам запроса предложений в случае признания за ним права на заключение такого договора <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i> .
1.4	Согласие участника закупки на оказание услуг в соответствии с требованиями документации о закупке, в том числе на условиях проекта договора со всеми приложениями к нему, представленного в составе документации о закупке <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i> .
1.5	Декларация участника процедуры закупки о наличии у него специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов <i>(заполняется по форме 1 раздела 7 документации о закупке)</i> , в случае если в соответствии с законодательством для оказания услуг требуется наличие таких документов и их перечень указан в информационной карте документации о закупке.

В разделе 7 закупочной документации приведена форма 1

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ

Форма 1

ЗАЯВКА УЧАСТНИКА ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ ПРИ ПОДАЧЕ ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ¹

Изучив извещение и документацию о закупке (включая все изменения и разъяснения к ней), размещенные _____ [указывается дата официального размещения извещения, а также его номер], мы, являясь участником процедуры закупки, безоговорочно принимаем установленные Регламентом ЭТП, Положением о закупке, условиями извещения, документации о закупке требованиями, предлагаем заключить договор на _____ [указывается предмет договора] по итогам закупки, в случае признания за нами права заключение такого договора.

Мы подтверждаем свое согласие на поставку товара на условиях проекта договора, представленного в составе документации о закупке, со всеми приложениями к нему.

Настоящая заявка имеет правовой статус оферты и действует вплоть до истечения срока, отведенного на заключение договора.

Настоящим подтверждаем о наличии у нас специальных допусков, разрешений, лицензий и прочих разрешительных документов в соответствии с законодательством для поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) по предмету договора в соответствии с перечнем, указанным в информационной карте документации о закупке.

Настоящим гарантируем достоверность представленной нами в составе заявки информации. Все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке, поданы от имени участника процедуры закупки, являются подлинными и достоверными.

¹ Не допускается указание в первой части заявки:

(1) сведений об участнике закупке;

(2) сведений о ценовом предложении участника закупки.

Таким образом, из требований Положения о закупках, закупочной документации следует, что заявка подается в трех частях: первая часть заявки, ценовое предложение, вторая часть заявки. При этом, в составе первой части заявки не допускается указание сведений об участнике закупки.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Перспектива» в составе первой части заявки предоставил два файла «Спецификация.pdf» и «Первая часть заявки.pdf». В файле «Спецификация.pdf» участником закупки указаны сведения об участнике закупки, а именно: присутствует печать общества, сведения о генеральном директоре общества.

Таким образом, первая часть заявки ООО «Перспектива» не соответствует требованиям закупочной документации, так как в ней указаны сведения об участнике закупки.

Кроме того, Комиссией установлено, что Приложении № 1 к заявке на участие в запросе предложений в электронной форме «Спецификация» представляется участником закупки в составе второй части заявки (п. 4 формы 2 «ВТОРАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ» раздела 7 закупочной документации).

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 4.6 Приложения № 3 к Положению указано, что:

4.6.2. В рамках рассмотрения первых частей заявок ЗК принимает решение о признании заявок соответствующими либо не соответствующими требованиям заказчика на основании установленных в документации о закупке и (или) извещении измеряемых критериев отбора.

Согласно пп. 4.7.1 п. 4.7 Приложения № 3 к Положению ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(2) указание в первой части заявки сведений об участнике закупке.

В соответствии с п. 4.11.6 раздела 4 закупочной документации в ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок, в том числе с учетом окончательных

предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях выполнения договора (при необходимости), ЗК в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

(1) проверку состава и содержания первой части заявки на соответствие требованиям документации о закупке;

В силу п. 4.11.7 раздела 4 закупочной документации ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(2) указание в первой части заявки сведений об участнике закупки;

Отклонение заявки участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО «Перспектива», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Перспектива» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «Уралгеоинформ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Уралгеоинформ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*