

**Копия:**

**Номер закупки: № 32312908682**

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица по заключению договора**

**Протокол опубликован в ЕИС 09.01.2024г.**

**Жалоба подана в течение предусмотренного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции десятидневного срока на обжалование действий Заказчика**

**1. Заказчик:** Государственное автономное учреждение культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха «Красная Пресня» (ГАУК г. Москвы ПКИО «Красная Пресня») (далее – Заказчик)

**2. Участник закупки (заявитель):** : Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/>

**4. Номер извещения:** № 32312908682 от «30» октября 2023г.

**5. Наименование закупки:** Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг.

**6. Начальная цена договора:** 47 015 245,60RUB

**7. Обжалуемые действия:**

В соответствии с пп. 1 п. 1 ч. 18.1 №135-ФЗ на действия (бездействие) юридического лица при заключении договора: а конкретно на действия Заказчика заключившего договор на ЭТП в срок ранее чем десять дней с момента размещения итогового протокола в ЕИС.

**В Единой информационной системе итоговый протокол размещен 09.01.2024 19:44 (МСК).**

**Однако 09 января 2024 года в 9:40** на АО «ЕЭТП» поступила информация о заключении Договора по закупке № 32312908682.

При этом, отмечаем следующую хронологию в соответствии со сведениями, размещенными в ЕИС:

После исполнения Предписания УФАС по г. Москве по делу № 077/07/00-16824/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров ГАУК Г. МОСКВЫ ПКИО «КРАСНАЯ ПРЕСНЯ»:

**30.12.2023 18:05 (МСК) Размещены изменения протокола**  
№ 32312908682-02 «Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок)»

**31.12.2023 11:58 (МСК) Размещены сведения об отмене протокола.**  
Протокол: № 32312908682-02 «Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок)».

**09.01.2024 19:44 (МСК) Размещен протокол** № 32312908682-03  
«Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок)».

Смотрим принт-скрин:

zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/event-journal.html?noticeInfold=15924095

Купить квартиру н... Участие в аукцион... Центр управления... EWG Skin Deep \* | Все заказы

**№ 32312908682** работа комиссии 4 / 015 245,60 ₽

Объект закупки  
Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКИО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг.

Размещено: 30.10.2023 Сопоставлено: 31.10.2023 Договор: Договор

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ" Оценки и сопоставление заявок: 15.11.2023 План закупки: План закупки Жалоба: Жалоба

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ СПИСОК ЛОТОВ ДОКУМЕНТЫ ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ ПРОТОКОЛЫ СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРАХ **ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ**

ДАТА И ВРЕМЯ	СОБЫТИЕ
09.01.2024 19:44 (МСК)	Размещен протокол № 32312908682-03 «Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок)». Размещено с нарушением сроков, указанных в части 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «Извещение о закупке (приглашение): № 32312908682 «Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКИО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг.». Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ". Организация, размещающая сведения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ".
31.12.2023 11:58 (МСК)	Размещены сведения об отмене протокола. Протокол: № 32312908682-02 «Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок): извещение о закупке (приглашение): № 32312908682 «Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКИО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг.». Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ". Организация, размещающая сведения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ".
30.12.2023 18:05 (МСК)	Размещены изменения протокола № 32312908682-02 «Протокол подведения итогов запроса предложений (в эл. форме) (оценка и сопоставление заявок): извещение о закупке (приглашение): № 32312908682 «Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКИО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг.». Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ". Организация, размещающая сведения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ПАРК КУЛЬТУРЫ И ОТДЫХА "КРАСНАЯ ПРЕСНЯ".

Процедуры и История изменений

Процедуры Не забыты Заявки на участие Договоры Настройки Финансы Уведомления Сервисы

Дата внесения изменений	Наименование параметра	Номер лота	Старое значение	Новое значение
21.11.2023 13:34	Статус процедуры	1	подведение итогов	заключение договора
21.11.2023 13:34	Количество победителей по лоту	1	не указано	1
29.11.2023 15:52	Договор согласован	1	не указано	TRUE
30.11.2023 17:47	Статус процедуры	1	заключение договора	приостановлен
30.12.2023 17:44	Количество победителей по лоту	1	1	NULL
30.12.2023 17:44	Статус процедуры	1	приостановлен	подведение итогов
30.12.2023 17:44	Текущий шаг лота	1	4393570	4393569
30.12.2023 17:44	Договор согласован	1	1	FALSE
30.12.2023 17:45	Дата подведения итогов	1	16.11.2023 11:00:00 [GMT +3]	29.12.2023 11:00:00 [GMT +3]
30.12.2023 17:45	Дата публикации	1	30.10.2023 16:48:26 [GMT +3]	30.10.2023 00:00:00 [GMT +3]
30.12.2023 18:02	Текущий шаг лота	1	4393569	4393570
30.12.2023 18:02	Статус процедуры	1	подведение итогов	заключение договора
30.12.2023 18:02	Количество победителей по лоту	1	не указано	1
30.12.2023 21:15	Договор согласован	1	не указано	TRUE
09.01.2024 09:40	Договор подписан	1	не указано	TRUE
09.01.2024 09:40	Статус процедуры	1	заключение договора	актив
09.01.2024 09:40	Дата арокциции	1	не указано	09-01-2024 09:40:24 [GMT +3]
09.01.2024 09:40	Текущий шаг лота	1	4393570	NULL
30.10.2023 16:22	Добавление стадии Рассмотрение заявок	1	не указано	Рассмотрение заявок
30.10.2023 16:22	Добавление стадии Подана окончательных ценовых предложений	1	не указано	Подана окончательных ценовых предложений

https://com.roseltorg.ru/#

Местное время: 09 Янв 16:03 Время сервера: 09 Янв 16:03

В соответствии с:

- ч. 15 статьи 3.2 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки;**

- пунктом 41.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУК Г. МОСКВЫ ПКИО «КРАСНАЯ ПРЕСНЯ» **Заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры**



уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 Положения;

- Пунктом 7.28. раздела III. Информационной Карты Документации Запроса предложений в электронной форме Срок подписания проекта договора по результатам проведения запроса предложений Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола итогов на участие в запросе предложений.

Таким образом, из части 15 статьи 3.2 Закона о закупках прямо следует императивное правило, что договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен в установленный законом срок.

В соответствии со ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 191 ГК РФ).

Таким образом, в силу действующего законодательства Заказчик не имеет права заключить договор ранее 22 января 2023 г.

Однако Заказчик заключил договор не только ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, но более того до размещения итогового протокола в ЕИС!

Как стало известно на рассмотрении жалобы Заявителя на результаты оценки заявок Заказчик ссылается на тех ошибку при выгрузке протокола в ЕАИСТ, однако ошибки заказчика, региональной информационной системы, или оператора электронной площадки при размещении протоколов не отменяют юридического факта публикации итогового протокола в ЕИС в 19:44 по мск 09 января 2024 года.

У Заявителя как у участника закупки есть право на обжалование закупки в течение 10 дней со дня размещения итогового протокола (ч. 4 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ).

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной

статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. **В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным** (*"Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере"* (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016))

Кроме того, **сама по себе возможность оперативного оспаривания закупки требует от добросовестных заказчика и победителя закупки ожидания истечения срока** на обжалование, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. **Заключение заказчиком в такой ситуации договора с победителем закупки свидетельствует о заведомо недобросовестном поведении, в силу чего, на основании статьи 10 и части 2 статьи 168 ГК РФ, заключенный ими договор является ничтожным.** (*п. 15 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"* (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)). **В соответствии с пункта 1 статьи 167 ГК РФ недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.**

Отмечаем, что у Заявителя на момент участия в оспариваемой закупке и публикации протокола находился действующий договор с Заказчиком на Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» в период с 01.01.2022. по 31.12.2023г. реестровый номер договора № 57703032947210001380000 от 28.12.2021г. на сумму 16 400 000,00 руб.

**29.12.2023** до публикации итогового протокола в ЕИС, и даже до попытки его размещения Заказчиком 30.12.2023 года в 18:02 (вечер выходного дня) Заявитель получает письмо от Заказчика с требованием освободить территорию в срок до 01.01.2024 г. (письмо прилагаем).

При этом еще 15 декабря 2023 года после получения решения и предписания комиссии Московского УФАС по жалобе Заявителя (от 07.12.2023) **Заказчик заключает 4 договора с ед поставщиком ООО «ИНПАРК»** (второй участник, признанный заказчиком победителем) **по уборке снега с дорожно-тропиночной сети и по обработке дорожно-тропиночной сети противогололедными материалами на земельном участке ГАУК г. Москвы ПКиО "Красная Пресня" на общую сумму 1 995 102,77 руб..**

Реестровые номера договоров

57703032947230001610000



57703032947230001590000

57703032947230001600000

57703032947230001620000

**Что подтверждает, что Заказчик, НАМЕРЕННО злоупотребил правом и заключил договор раньше 10 дневного срока, чтобы не дать Заявителю возможность оспорить результат рассмотрения заявок.**

При этом, еще раз отмечаем, что **первая жалоба Заявителя на действия заказчика была признана обоснованной** (решение и предписание комиссии Московского УФАС по делу № № 077/07/00-16824/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 07.12.2023г. по жалобе ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»)

Более того, даже если бы Заказчик опубликовал протокол 30.12.2023г., он не имел бы права заключить договор ранее 10.01.2024г. с учетом нормы ст. 191 ГК РФ.

Просим комиссию Московского УФАС:

- 1) признать заказчика нарушившим ч.15 ст.3.2. Закона о закупках;**
- 2) выдать предписание оператору электронной площадки о совершении действий, направленных на восстановление сроков подписания договора.**