



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

Министерство жилищно-  
коммунального хозяйства  
Республики Башкортостан

450059, Республика  
Башкортостан  
г. Уфа, ул. Степана Халтурина, 28

mgkhrb@bashkortostan.ru

29.05.2020 № 9/7168

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Предупреждение № 002/01/15-1556/2020  
о прекращении действий, которые содержат признаки  
нарушения антимонопольного законодательства**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) по результатам рассмотрения заявления ПАО «Карачаровский механический завод» (далее также – Общество, ПАО «КМЗ») о действиях Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан (далее – Министерство) установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаки состава данного нарушения, достаточно выявить факт наличия действий органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

0183999

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В силу части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 (далее также - Положение №615).

В соответствии с пунктом 2 Положения №615 орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций. В силу пункта 7 Положения №615 орган по ведению реестра осуществляет проведение предварительных отборов и ведение реестра квалифицированных подрядных организаций в субъекте Российской Федерации. Согласно пункту 12 Положения №615 орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы. Приказом Минстроя России от 07.09.2016 N 624/пр утверждены Методические указания о порядке деятельности комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории субъектов Российской Федерации (далее - Методические указания), согласно пункту 1 которых именно орган по ведению реестра организует деятельность комиссии по проведению предварительных отборов.

Положением о Министерстве, утвержденном Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 21.01.2013 №6, Министерство определено органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Башкортостан (далее также – реестр).



В силу подпункта «г» пункта 63 Положения №615 подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций на срок 3 года.

По результатам участия в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций Общество включено в реестр по предмету: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан на период с 31.01.2017 по 31.01.2020.

18.12.2017 на сайте Министерства опубликован протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора от 18.12.2017 №11, в соответствии с которым комиссией принято решение об исключении реестра на основании подпункта "ж" пункта 66 Положения №615 по предмету: выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан.

Не согласившись с принятым Министерством решением об исключении Общества из реестра, ПАО «КМЗ» обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с требованием о признании данных действий Министерства незаконными и о включении сведений о ПАО «КМЗ» в реестр.

Суд решением от 24.04.2018 по делу А07-124/2018 требования Общества удовлетворил. Данное решение судом апелляционной инстанции оставлено в силе.

11.07.2018 года Министерством решение суда исполнено: Общество включено в реестр на период с 11.07.2018 по 12.07.2021.

Однако 06.02.2020 года данная информация изменена, а именно: период нахождения Общества изменен с 11.07.2018 по 12.07.2021 на 31.01.2017 по 31.01.2020.

Как следует из реестра (размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет [house.bashkortostan.ru](http://house.bashkortostan.ru)) Общество автоматически исключено из него в связи с истечением срока (3 года).

Согласно пояснениям Министерства последние изменения периода нахождения Общества в реестре связаны с ошибочной записью по указанию срока нахождения в реестре.

Таким образом, период нахождения ПАО «КМЗ» в реестре фактически сокращен Министерством и составил в совокупности менее трех лет, в нарушение подпункта «г» пункта 63 Положения №615.

Необходимо отметить, что в силу пункта 2 Положения №615 в реестре квалифицированных подрядных организаций содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения.

В результате указанных выше действий Министерства Общество в силу пункта 103 Положения №615 не имело возможности принять участие в объявленных аукционах и претендовать на возмездное выполнение

подрядных работ ввиду отсутствия сведений о нем в Реестре квалифицированных подрядных организаций.

Данные факты привели к тому, что Общество лишено возможности осуществлять свою деятельность по итогам проведенных электронных аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан. Тем самым, Общество поставлено в неравные условия деятельности на данном товарном рынке, что привело к необоснованному препятствованию его деятельности, к созданию дискриминационных условий деятельности для данного хозяйствующего субъекта, что, в свою очередь, могло привести к ограничению, устранению и (или) недопущению конкуренции на таком товарном рынке.

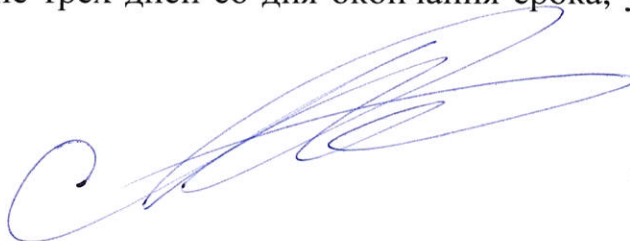
Таким образом, в действиях Министерства по установлению периода, на который Общество было включено в реестр на срок, меньший установленному Положением №615, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закон о защите конкуренции.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции предупреждает о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, для чего, в течение 20 дней со дня получения настоящего Предупреждения:

- внести в Реестр квалифицированных подрядных организаций, которые имеют право принимать участие в электронных аукционах для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Башкортостан изменения, установив период включения Общества в такой реестр, который в совокупности составит три года, согласно подпункта «г» пункта 63 Положения №615.

О выполнении данного предупреждения сообщить в Башкортостанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель



А.Н. Хомяков