



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу
№ 03-17/5-2019 об административном правонарушении (ст. 9.15 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 31.01.2019 года

В полном объеме изготовлено: 01.02.2019 года

01 февраля 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Свердловского УФАС России <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7 КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении должностного лица – <...> муниципального унитарного предприятия Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» (адрес, место нахождения: Свердловская область, г. Качканар, ул. Октябрьская, д. 5, корпус Б, ИНН/КПП 6615015316/668101001, ОГРН 1116615001029, зарегистрировано в качестве юридического лица 01.11.2011, далее – Предприятие, МУП «Горэнерго») <...> (ИНН <...>, паспорт <...> выдан <...>, дата рождения: <...>, место рождения: <...>, зарегистрирована: <...>, далее – <...> Предприятия <...>),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось непосредственное обнаружение должностным лицом Свердловского УФАС России, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Дело согласно п. 3 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ возбуждено 17.01.2019 путём составления протокола об административном правонарушении при участии <...> Предприятия <...>, извещённой о месте и времени его составления в установленном ст. 25.15 КоАП РФ порядке.

Определением от 17.01.2019 рассмотрение дела назначено на 31.01.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ рассмотрено 31.01.2019 в отсутствие <...> Предприятия <...>, извещенной в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, ходатайствующей о рассмотрении дела в ее отсутствие (вх. № 01-1829 от 29.01.2019), но с участием допущенного в качестве защитника <...> (доверенность от 28.01.2019), который счел возможным рассмотреть дело только с его участием.

Отводов заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ), не выявлено.

Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, пришло к следующим выводам относительно подлежащих (ст. 26.1 КоАП РФ) выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в нарушении субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в электронных средствах массовой информации.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (утв. приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением законодательства о естественных монополиях и стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Также постановлением Правительства от 28.09.2010 № 764 утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (далее – Правила № 764), в соответствии с п. 2, пп. «а», «в», «г», «е» п. 4 которого Федеральная антимонопольная служба является органом, осуществляющим контроль за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в отношении факта раскрытия информации, сроков и периодичности раскрытия информации, полноты раскрытия информации, форм предоставления информации и соблюдения правил заполнения этих форм.

Согласно п. 1 Правил № 764 определен порядок осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу (далее - информация), субъектами естественных монополий.

В соответствии с подпунктами «а» - «е» пункта 4 Правил № 764 контроль осуществляется антимонопольным органом в форме систематического наблюдения и анализа информации, порядок проведения которых утверждается органом по контролю (пп. «а» п. 7, п. 8 Правил № 764). При этом данная форма контроля закреплена также пунктом 3.28 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Приказом ФАС России от 26.06.2012 № 414).

Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», далее – Закон № 147-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Закона № 147-ФЗ в целях обеспечения прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности, которая регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Свободный доступ к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий обеспечивается субъектами естественных монополий в соответствии со Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Аналогичное положение содержится в ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), согласно которой основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничного рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Требования к составу информации, раскрываемой субъектами электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, а также к порядку, способам и срокам её раскрытия установлены Стандартами.

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных Законом об электроэнергетике, с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Исходя из положений п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее – Правила № 861/1), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 24.12.2014 № 256-ПК «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, расположенными на территории Свердловской области» МУП «Горэнерго» утверждены соответствующие тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2015-2019 гг.

Таким образом, в соответствии со ст. 3 Закона об электроэнергетике, п. 6 Правил № 861/1 МУП «Горэнерго» является территориальной сетевой организацией - субъектом электроэнергетики, осуществляющим деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии в границах своих объектов электросетевого хозяйства, что обязывает Предприятие раскрывать информацию в соответствии со Стандартами.

В соответствии с п. 2 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с настоящими Стандартами.

Согласно п. 3 Стандартов субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

- опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);
- опубликования в электронных средствах массовой информации;
- предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;
- направления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;
- опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством

Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 4 Стандартов фактическая информация раскрывается субъектами электроэнергетики по окончании отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии со Стандартами.

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением Стандартов должностным лицом Свердловского УФАС России был произведен через служебный персональный компьютер (инвентарный номер 0163), находящийся в кабинете № 219 Свердловского УФАС России (ул. Московская, 11, г. Екатеринбург) осмотр в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») официального сайта МУП «Горэнерго» по адресу: www.gor-energo.ru.

Для фиксирования нарушения установленных Стандартами порядка, способов и сроков опубликования информации на официальном сайте МУП «Горэнерго» Свердловским УФАС России был составлен акт осмотра интернет – сайта от 16.03.2018 (п. 4.2 письма ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Информация о наличии официального сайта МУП «Горэнерго» в сети «Интернет» по адресу: www.gor-energo.ru содержится в постановлениях Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 31.10.2016 № 120-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях» (утратило силу с 01.01.2018), от 30.10.2017 № 114-ПК «Об опубликовании информации о территориальных сетевых организациях».

Перечень информации, подлежащий раскрытию сетевыми организациями, определен п. 9, п. 11 Стандартов.

В ходе осмотра официального сайта МУП «Горэнерго» в сети «Интернет» выявлено отсутствие сведений, подлежащих раскрытию сетевой организацией на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии со Стандартами, а именно:

о перечне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их исполнения и источниках финансирования (абз. 9 пп. «б» п. 11 Стандартов), раскрываются на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (абз. 1 п. 12 Стандартов);

о закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в сетях и ее стоимости (абз. 10 пп. «б» п. 11 Стандартов), раскрываются на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (абз. 1 п. 12 Стандартов);

о размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении расчетов за электрическую энергию по уровням напряжения (абз. 11 пп. «б» п. 11 Стандартов), раскрываются на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта (абз. 1 п. 12 Стандартов);

об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг) субъектами естественных монополий, и (или) об условиях договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с указанием типовых форм договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии, типовых договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и

источника официального опубликования нормативного правового акта, регулирующего условия этих договоров (пп. «д» п. 11 Стандартов).

Согласно п. 12 Стандартов информация, указанная в абзацах первом - четырнадцатом пп. «б», пп. «д» п. 11 Стандартов подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

В ходе осмотра официального сайта МУП «Горэнерго» в сети «Интернет» выявлено отсутствие вышеуказанных сведений, предусмотренных абз. 9, 10, 11 подпункта «б» пункта 11 Стандартов, а также выявлено, что сведения, предусмотренные подпунктом «д» пункта 11 Стандартов раскрыты не в полном объеме, а именно отсутствует форма договора об оказании услуг по передаче электрической энергии.

Согласно п. 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Раскрытие информации и указание места её опубликования должно обеспечивать и гарантировать нахождение и получение такой информации заинтересованными лицами и органами, осуществляющими контроль, в ином случае императивное требование закона соблюдать порядок, способы и сроки раскрытия информации сетевыми организациями носило бы лишь формальный характер.

Раскрытие информации служит для целей обеспечения прозрачности деятельности субъектов рынков электрической энергии, открытости регулирования их деятельности и защиты интересов потребителей.

Таким образом, раскрытие информации, в случае ее отсутствия, подразумевает размещение сведений об отсутствии и причинах отсутствия такой информации (письмо ФАС России от 17.06.2013 № ЦА/23366/13 «О разъяснениях по порядку контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности)»).

Согласно п. 1 ст. 8.1 Закона № 147-ФЗ стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц, включая особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует доступ к сети «Интернет»;

прозрачность деятельности субъектов естественных монополий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности субъектов естественных монополий;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

Согласно пунктам 3, 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях») местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность. В

случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Следовательно, имеет место наличие совершенных событий административных правонарушений по месту нахождения МУП «Горэнерго»: 02.03.2018, выразившихся в бездействии относительно раскрытия информации на официальном сайте в сети «Интернет», предусмотренной абз. 9, 10, 11 подпункта «б», подпунктом «д» пункта 11 Стандартов в установленные сроки.

При рассмотрении дела защитник наличие событий административных правонарушений не признал, поддержал ранее представленные письменные объяснения (вх. № 27150 от 13.12.2018), в которых <...> Предприятия <...> поясняет, что вопрос о том, в какой форме и в каком объеме раскрывать вышеуказанные сведения, был вынесен ей на обсуждение на рабочем совещании. Решение о публикации данной информации в том виде, в котором она была раскрыта на момент проведения проверки Свердловским УФАС России, было принято коллегиально на указанном совещании. В связи с этим, должностным лицом были приняты все необходимые меры, направленные на исполнение публичной обязанности по раскрытию информации.

Также защитник представил дополнительные письменные объяснения <...>. (вх. № 01-2022 от 31.01.2019), отметив, что в действиях должностного лица отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ, так как <...> были предприняты все необходимые меры по соблюдению Стандартов.

Постановлением Свердловского УФАС России от 04.07.2018 по делу № 03-17/93-2018 об административном правонарушении Предприятие признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ст. 9.15 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 200 000,00 (двести тысяч) рублей.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Из указанного следует, что действующее законодательство позволяет привлекать к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ, как юридическое лицо (МУП «Горэнерго»), так и конкретных должностных лиц МУП «Горэнерго», по вине которых оно было совершено.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица, т.е. подлежат административной ответственности в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (прим. к ст. 2.4 КоАП РФ).

КоАП РФ не раскрывает, что понимается под выполнением лицом организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций.

При этом согласно пунктам 4, 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 под организационно-распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия.

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий.

Как административно-хозяйственные функции надлежит рассматривать полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий.

Согласно представленным документам (вх. № 01-18680 от 31.08.2018) <...> Предприятия издан приказ от 29.12.2017 № <...> «О раскрытии информации», контроль за исполнением которого возложен на <...>.

На должность <...> МУП «Горэнерго» с <...> принята <...> (приказ о приеме работника на работу № <...> от <...>).

Согласно трудовому договору № <...> от <...>, заключенному между Предприятием (работодатель) и <...> (работник), в обязанности работника входит, в том числе добросовестное исполнение трудовых обязанностей, возложенных на него трудовым договором, должностной инструкцией (п. 3.2).

Должностная инструкция <...> утверждена <...> Предприятия <...> (далее – инструкция).

Также <...> подчинен весь персонал <...>, <...> отделов и <...> (п. 1.4 инструкции).

На <...> в соответствии с разделом 2 инструкции возлагаются следующие функции:

2.1 осуществление руководства работой <...>, <...> деятельностью на предприятии;

2.2 организация работы по повышению квалификации подчиненных работников;

2.3 создание здоровых и безопасных условий труда для подчиненных работников.

На основании пунктов 4.2, 4.3 <...> имеет право:

распоряжаться имуществом Предприятия, в том числе принимать, передавать, предъявлять к оплате простые векселя государственных и коммерческих банков в счет погашения задолженности за потребленные энергетические и коммунальные услуги;

подписывать бухгалтерские, финансовые, платежные, кассовые, банковские документы Предприятия.

С учетом изложенного, <...> является должностным лицом, осуществляющим организационно – распорядительные и административно – хозяйственные функции.

В Свердловское УФАС России представлена служебная записка <...> от 16.02.2018, адресованная <...> Предприятия.

Согласно указанной служебной записке <...> во исполнение приказа <...> Предприятия от 29.12.2017 № <...> «О раскрытии информации» проведена ревизия официального сайта Предприятия.

В ходе ревизии выявлено отсутствие, в том числе сведений, предусмотренных абз. 9, 10, 11 пп. «б», пп. «д» п. 11 Стандартов, срок раскрытия которых до 01.03.2018.

Также в служебной записке отмечается, что не раскрытие указанных сведений может послужить основанием для привлечения Предприятия к административной ответственности по ст. 9.15 КоАП РФ с указанием размера штрафа на должностных и юридических лиц.

После чего состоялось рабочее совещание (протокол № <...> от 21.02.2018) при участии <...> Предприятия <...>, <...>, <...>, <...>.

Повесткой совещания являлось размещение на официальном сайте Предприятия сведений, подлежащих раскрытию в соответствии со Стандартами.

В ходе голосования относительно размещения на сайте Предприятия информации, указанной в абз. 9, 10, 11 пп. «б» п. 11 Стандартов, пп. «д» п. 11 Стандартов (в части форм договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, об осуществлении временного технологического присоединения, а также об оказании услуг по передаче электрической энергии), большинством голосов, а именно <...>, <...>, <...>, принято решение о не размещении на сайте Предприятия вышеуказанных сведений.

В представленных в Свердловское УФАС России письменных объяснениях <...>, ссылаясь на п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5, согласно которому при определении степени ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, которое явилось результатом выполнения решения коллегиального органа юридического лица, необходимо выяснять, предпринимались ли должностным лицом меры с целью обратить внимание коллегиального органа либо администрации на невозможность исполнения данного решения в связи с тем, что это может привести к совершению административного правонарушения, указывает на принятие ей всех необходимых мер по соблюдению Предприятием Стандартов, так как решение не опубликовывать информацию принято коллегиально, против воли <...>.

Данный довод Свердловским УФАС России отклоняется по следующим основаниям.

Уставом Предприятия (утв. решением Комитета по управлению муниципальным имуществом Качканарского городского округа от 24.10.2011 № <...>) не предусмотрено образование коллегиального органа.

Более того, в Свердловское УФАС России не представлены доказательства, подтверждающие принятие <...> достаточных мер с целью обратить внимание участников рабочего совещания на невозможность исполнения их решения по не раскрытию информации на сайте Предприятия (помимо самого голосования за раскрытие информации).

Должностной инструкцией предусмотрено, что <...> руководствуется в своей деятельности, в том числе приказами и распоряжениями <...> Предприятия (п. 1.5 инструкции), которые должен знать (п. 1.6 инструкции).

<...> является единоличным исполнительным органом Предприятия (п. 8.1 Устава).

<...> организует работу Предприятия, в пределах своей компетенции издает приказы, дает указания.

Доказательств того, что <...> получала именно указания <...> Предприятия идущие вразрез с требованиями Стандартов в Свердловское УФАС России не представлено.

С учетом изложенного, <...>, являясь должностным лицом – <...> Предприятия, должна была в силу предоставленных ей полномочий, возложенных обязанностей осуществить надлежащий контроль и обеспечить выполнение требований законодательства РФ в части раскрытия информации по регулируемым видам деятельности в сфере энергетики, принять меры, направленные на соблюдение сроков раскрытия сведений, предусмотренных Стандартами, на официальном сайте Предприятия, чего не было сделано.

3. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично (ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ).

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

<...> не предвидела возможности наступления вредных последствий, хотя по обстоятельствам дела и замещаемой ей должности могла и должна была их предвидеть, тем самым совершила административное правонарушение по неосторожности (ч. 2 ст. 2.2 КоАП РФ).

4. Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ).

5. Ущерб, причиненный административным правонарушением, не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст.24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства об электроэнергетике и о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, не выявлены.

За совершение должностным лицом предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при

квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Состав предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ правонарушения является формальным, в связи с чем, существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области электроэнергетики и естественных монополий. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение Стандартов раскрытия информации, обусловлено защитой публичных интересов в сфере электроэнергетики и призвано повысить прозрачность деятельности профессиональных участников розничных рынков электроэнергии и субъектов естественных монополий.

Тяжесть предусмотренного ст. 9.15 КоАП РФ административного правонарушения также подтверждается высоким размером штрафа за совершение данного административного правонарушения.

Письмом от 23.10.2012 № АГ/34504 ФАС России указывает на невозможность применения к правонарушениям, связанным с неисполнением публично-правовой обязанности по раскрытию информации профессиональными субъектами рынков электроэнергии положений статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения их от ответственности в связи с малозначительностью деяния.

Таким образом, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ в данном деле отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 4.1, ст. 9.15, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - <...> муниципального унитарного предприятия Качканарского городского округа «Городские энергосистемы» <...> (ИНН <...>, паспорт <...> выдан <...>, дата рождения: <...>, место рождения: <...>, зарегистрирована: <...>) виновной в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 20000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок <...> надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) - 161 1 16 41000 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

_____ что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>