



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»
(АО «ОКБ «Новатор»)

*

ООО «Уралдомстрой»

*

АО «ЕЭТП»

*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066.01.18.1-3570.2020

г. Екатеринбург

07.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

*

*

при участии представителей:

– заказчика в АО «ОКБ «Новатор» – *

– заявителя в лице ООО «Уралдомстрой» *

рассмотрев жалобу ООО «Уралдомстрой» (620060, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Петропавловская, дом 4, кв. 2) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «ОКБ «Новатор» (620017, Свердловская обл., г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, 18), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к корпусам № 98, 98а, 99,100,57,57А (проезды, площадки, тротуары, газоны), в АО «ОКБ «Новатор», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18 (Извещение №92/25-2020) (извещение № 32009356702) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралдомстрой» (вх. № 01-23332 от 27.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ОКБ «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к корпусам № 98, 98а, 99,100,57,57А (проезды, площадки, тротуары, газоны), в

АО «ОКБ «Новатор», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18 (Извещение №92/25-2020) (извещение № 32009356702), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Уралдомстрой» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является АО «ОКБ «Новатор» (новая редакция) с изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 19 сентября 2019г. (протокол № 212/СД-20/2019 от 19 сентября 2019 г.), изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 17 февраля 2020 г. (протокол № 218/СД-20/2020 от 17.02.2020 г.) (далее – Положение о закупках), утверждённое решением Совета директоров АО «ОКБ Новатор» (Протокол от 14.12.2018 №197/СД-19/2018) и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 27.02.2020.

28.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009356702 и закупочная документация на выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к корпусам № 98, 98а, 99,100,57,57А (проезды, площадки, тротуары, газоны), в АО «ОКБ «Новатор», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18 (Извещение №92/25-2020) (извещение № 32009356702).

Начальная (максимальная) цена лотов 10 879 845,60 рублей.

«18» августа 2020 г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от «18» августа 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Уралдомстрой» отклонена на основании:

- описание участником выполняемых работ (в том числе состав работ): «...Все работы будут производиться согласно ЛСР №159/05-20, №160/05-20, №169/05-20 по закупке №32009356702, либо согласно нашему ценовому предложению, состав работ может быть изменен согласно №223-ФЗ в процессе подготовительных работ (замеры, обнаружение расхождений условий выполнения). Последовательность и технология работ будет согласно СП 82.13330.2016 Благоустройство территории», указанное участником закупки в п.1 предложения участника процедуры закупки в отношении объекта закупки, не соответствует п. 1 Информационной карты аукциона (Часть I Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020), так как виды, объем и содержание работ, подлежащих выполнению, определяются Техническим заданием (Часть III Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020), которые не подлежат изменению, согласно ценовому предложению участника закупки;

- указаны противоречивые сведения об объеме работ, подлежащих выполнению: «Точный объём работ будет определён перед началом работ, все расхождения со сметами и начальным объемом работ согласно техническому заданию будут корректироваться (в случае если таковые имеются) согласно ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ», указанный участником закупки в п.2 табличной части предложения участника процедуры закупки в отношении объекта закупки, противоречит информации указанной участником под табличной частью в предложении участника процедуры закупки в отношении объекта закупки: «Изучив документацию, выражаем согласие участника закупки на поставку товара, выполнения работ или оказания услуг на условиях, предусмотренных документацией о закупке», что не позволяет оценить предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки на соответствие п. 1 Информационной карты аукциона (Часть I Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020), в том числе требованиям Технического задания (Часть III Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020);

- срок оплаты: «15 (Пятнадцать) рабочих дней», указанный участником закупки в пп.1 п.1 заявки на участие в аукционе, не позволяет оценить его на предмет соответствия п.7

Информационной карты аукциона (Часть I Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020) в связи с отсутствием указания момента, с которого следует исчислять такой срок;-срок выполнения работ: «75 (Семидесяти пяти) календарных дней», указанный участником закупки в пп.2 п.1 заявки на участие в аукционе, не позволяет оценить его на предмет соответствия п.8 Информационной карты аукциона (Часть I Документации об аукционе к Извещению №92/25-2020) в связи с отсутствием указания момента, с которого следует исчислять такой срок.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.3.3 Положения о закупках в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

В силу п. 3.3.4 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 36 раздела I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» закупочной документации заявка подается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей и ценового предложения.

В п. 37 раздела I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» закупочной документации указано, что заполняется по форме №1 «Предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки» Части II Документации об аукционе и должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки: согласие Заявителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации о закупке, на условиях, предусмотренных документацией о закупке, а также сведения о качественных и

функциональных характеристиках товаров, работ, услуг. К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией о закупке. Первая часть заявки также может содержать эскиз, рисунок, чертеж или фотографию товара, на поставку которого проводится аукцион.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении заявка подлежит отклонению.

В соответствии с п. 7 Части I «Информационная карта аукциона» форма, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг: Оплата осуществляется в рублях Российской Федерации путем безналичного перечисления денежных средств. Заказчик обязуется оплатить работы в течение 15 (Пятнадцати) рабочих дней с момента подписания Сторонами Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и получения от Подрядчика счета-фактуры, составленных в соответствии с действующим законодательством.

Согласно п. 8 Части I «Информационная карта аукциона» сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги: Работы, предусмотренные настоящим договором, должны быть выполнены в следующие сроки:

- начало выполнения работ – не позднее 3 (Трех) рабочих дней с даты заключения договора;
- окончание выполнения работ – не позднее 75 (Семидесяти пяти) календарных дней с даты заключения договора.

Участником закупки ООО «Уралдомстрой» в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующая информация:

№ п/п	Условия исполнения договора	Предложения участника размещения заказа
1	Срок оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги ²	15 (Пятнадцать) рабочих дней
2	Срок (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	75 (Семьдесят пять) календарных дней
3	Место поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18
4	Сведения о включенных в цену расходах	Расходы на выполнение работ в полном объеме согласно техническому заданию, на приобретение материалов и оборудования, необходимых для их выполнения работ, транспортировку, тару и упаковку, погрузочно-разгрузочные работы, подготовку сопроводительной документации, уборку и вывоз строительного мусора, налоги, сборы и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством РФ, вознаграждение Подрядчика и иные расходы, необходимые для надлежащего исполнения обязательств.

Проанализировав заявку участника ООО «Уралдомстрой» Комиссия установила, что участник закупки не указал, с какого именно события начинают исчисляться сроки оплаты и сроки выполнения работ, следовательно, не указал с какого именно момента начинают исчисляться сроки оплаты выполненных работ и сроки выполнения работ, в связи с чем невозможно определить соответствует ли предлагаемые сроки требованиям Заказчика, установленным в Информационной карте аукциона (Часть I Документации) и требованиям Технического задания (Часть III Документации).

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 Информационной карты аукциона Части I «Документации об аукционе» предметом договора (закупки) является выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к корпусам № 98, 98а, 99, 100, 57, 57А (проезды, площадки, тротуары, газоны), в АО «ОКБ «Новатор», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18 в количестве 1 усл. ед.

В части III Документации об аукционе заказчиком размещено техническое задание, которое является неотъемлемой частью проекта Договора.

В части IV Документации об аукционе, а также, п. 1.2. Договора предусмотрены виды, объем и содержание работ, подлежащих выполнению, которые определяются Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора (Приложение № 2).

Участником закупки ООО «Уралдомстрой» в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующая информация:

№ п/п	Предлагаемые условия оказания работ, услуг	Предложения участника размещения заказа
1	Наименование работ, услуги (описание участником в его заявке выполняемых работ или оказываемых услуг (в том числе состав работ или услуг и последовательность их выполнения, технология выполнения работ или услуг):	Выполнение работ по благоустройству территорий, прилегающих к корпусам № 98, 98а, 99, 100, 57, 57А (проезды, площадки, тротуары, газоны), в АО «ОКБ «Новатор», расположенных по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, 18. Все работы будут производиться согласно ЛСР № 159/05-20, № 160/05-20, № 169/05-20 по закупке № 320093.56702, либо согласно нашему ценовому предложению, состав работ может быть изменен согласно № 223-ФЗ в процессе подготовительных работ (замеры, обнаружение расхождений условий выполнения). Последовательность и технология работ будет согласно СП 82.13330.2016 Благоустройство территорий.
2	Объем работ, услуг, подлежащих выполнению (указывается объем работ/услуг или порядок его определения)	Точный объем работ будет определен перед началом работ, все расхождения со сметами и начальным объемом работ согласно техническому заданию будут корректироваться (в случае если таковые имеются) согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в документации о закупке содержатся достаточные сведения, позволяющие ООО «Уралдомстрой» сформировать свое предложение. Указание на невозможность определения точного объема работ, ООО «Уралдомстрой» на заседании Комиссии не представлено.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.6.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно пп. 3 п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях: несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании несоответствия заявки участника ООО «Уралдомстрой» требованиям закупочной документации, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралдомстрой» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ОКБ «Новатор», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ОКБ «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*

*

*