



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-688/2024

г. Екатеринбург

12.03.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ООО «Энергоснабжающая компания» - *

— заявителя в лице ООО «Компания «Гильдия» - *

рассмотрев жалобу ООО «Компания «Гильдия» (вх. № 4205-ЭП/24 от 29.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Энергоснабжающая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компрессора винтового (извещение № 32413223134) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Компания «Гильдия» (вх. № 4205-ЭП/24 от 29.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Энергоснабжающая компания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку компрессора винтового (извещение № 32413223134), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает на нарушения заказчиком, положений Закона о закупках, в части содержания итогового протокола, а также порядка определения победителя с учётом ценового предложения.

Представитель заказчика, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о

градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании положения о закупке товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Энергоснабжающая компания» (разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), утвержденного Решением единственного участника ООО «ЭСК» от «23» сентября 2022 года № Б/Н и размещенного в Единой информационной системе в версии 9 от 28.09.2022г.

29.01.2024 в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32413223134 на поставку компрессора винтового.

Начальная (максимальная) цена договора - 461 545,95 руб.

19.02.2024 заказчиком была проведена процедура подведения итогов запроса котировок в электронной форме, по итогам которой составлен протокол подведения итогов от 19.02.2024 №32413223134-02 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 22.02.2024.

Согласно п.5 Протокола по окончании срока подачи заявок до 19.02.2024 г. 11:30 было подано 4 заявки от участников закупки.

№ заявки	Дата и время регистрации заявки	Цена заявки, руб. с НДС
1	16.02.2024 в 16:48:17	360 184,00
2	16.02.2024 в 16:59:24	339 600,00
3	19.02.2024 в 12:05:22	450 000,00
4	19.02.2024 в 13:26:52	349 980,00

Были рассмотрены заявки следующих участников процедуры: Порядковый номер участника

Порядковый номер участника	Наименование участника	Сумма предложения
Участник №3	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭИР-ПАРТ»	338 600
Участник №2	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «КОМПАНИЯ "ГИЛЬДИЯ»	339 600
Участник №4	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОБОРУДОВАНИЕ И СЕРВИС»	349 980
Участник №1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ОТК ПНЕВМОСИСТЕМЫ»	360 184

Согласно п. 6 протокола вскрытия конвертов от 19.02.2024 №32413223134-02 Комиссия рассмотрела заявки на соответствие их требованиям, установленным документацией, а также содержащиеся в реестре участников, получивших регистрацию на электронной площадке, сведения об участнике, подавшем такую заявку на участие и приняла следующие решения:

№	Наименование участника	Адрес участника	Валюта	Цена заявки без НДС	НДС	Цена заявки с НДС	Примечание
1	ООО «КОМПАНИЯ "ГИЛЬДИЯ»	620146, ОБЛАСТЬ СВЕРДЛОВСКАЯ, Г. ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ. АМУНДСЕНА, Д.54, К.2, КВ.32	RUB	339 600,00	-	-	НДС не облагается
2	ООО «ОБОРУДОВАНИЕ И СЕРВИС»	680007, КРАЙ ХАБАРОВСКИЙ, Г. ХАБАРОВСК, ПР-Д ЧЕРЕПИЧНЫЙ, ПУСК 217, ЛИТЕР А, БОКС 44	RUB	349 980,00	-	-	НДС не облагается
3	ООО «ОТК ПНЕВМОСИСТЕМЫ»	614056, ПЕРМСКИЙ КРАЙ, г.о. ПЕРМСКИЙ, Г ПЕРМЬ, УЛ СОЛИКАМСКАЯ, Д. 273А, ОФИС 205	RUB	360 184,00	-	-	НДС не облагается
4	ООО «ЭИР-ПАРТ»	140055, Московская область, г.о. КОТЕЛЬНИКИ, Г КОТЕЛЬНИКИ, Ш ДЗЕРЖИНСКОЕ, Д. 2, ЭТАЖ 4, ПОМЕЩ. 401	RUB	375 000,00	75 000,00	450 000,00	

Согласно п.2 ч.1.ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В силу ч.1 ст. ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Разделом 17 Извещения установлено, что после процедуры оценки и сопоставления заявок Заказчик вправе принять решение о проведении переторжки в следующих случаях:

- на основании письменного заявления любого из участников закупки, чьи заявки соответствуют требованиям документации о закупке;

- если цены, заявленные участниками закупки в заявках, по мнению Заказчика, могут быть снижены или улучшены соответственно.

Переторжка может проводиться неограниченное количество раз.

К участию в переторжке приглашаются все участники закупки, чьи заявки соответствуют требованиям документации о закупках. Форма и порядок проведения процедуры переторжки, сроки подачи новых предложений, определенные тендерным комитетом, указываются в приглашении участников закупки на процедуру переторжки. Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой. Процедура переторжки проводится в электронной форме на ЭТП ГПБ, куда каждый участник закупки, из числа приглашенных на эту процедуру и принявших решение об участии в ней, должен представить информацию о новой цене, являющейся окончательной ценой заявки данного участника закупки. Цены, заявленные в ходе проведения процедуры переторжки, указываются в протоколе, который подписывается членами тендерного комитета. Цены, полученные в ходе процедуры переторжки, считаются окончательными.

Участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить по запросу заказчика откорректированные с учетом новой цены документы, определяющие их коммерческое предложение, в срок, установленный приглашением на процедуру переторжки. После проведения переторжки тендерный комитет, учитывая цены, полученные по результатам переторжки, производит окончательную оценку и сопоставление заявок на участие в закупке. Заявки участников закупки, приглашенных на переторжку, но в ней не участвовавшие, учитываются при построении итоговой ранжировки предложений с первоначальными, указанными в их заявках ценами.

Согласно протоколу проведения уторговывания (переторжки) в очной форме на участие в уторговывании (переторжке) в очной форме подали заявки следующие участники закупки: Общество с Ограниченной ответственностью «Эир-парт» (заявка № 3).

Все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками уторговывания (переторжки) в очной форме и ранжированные по мере убывания:

Место	Наименование участника	Дата и время подачи	Сумма предложения (с НДС)	Валюта	Порядковый номер
1	Участник №3	20-02-2024 09:02:13 [GMT +3]	338 600.00	RUB	Заявка участника №3
2	Участник №2	19-02-2024 14:01:17 [GMT +3]	339 600.00	RUB	Заявка участника №2
3	Участник №4	19-02-2024 14:01:17 [GMT +3]	349 980.00	RUB	Заявка участника №4
4	Участник №1	19-02-2024 14:01:18 [GMT +3]	360 184.00	RUB	Заявка участника №1

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что 19.02.2024 г. в 14:00 была объявлена процедура с типом «уторговывание в очной форме», о чем было направлено уведомление всем участникам, подавшим заявки на участие в процедуре закупки со ссылкой на ЭТП:

«Объявлена процедура с типом Уторговывание в очной форме В процедуре 32413223134 Компрессор винтовой, 1, Компрессор винтовой 19-02-2024 14:01:19 [GMT +3] произошли изменения. Объявлена процедура с типом Уторговывание в очной форме. Торги состоятся: 20-02-2024 09:00:00 [GMT +3].

Начальная цена торгов (с НДС) 339600.00. <https://etp.gpb.ru/#com/procedure/view/procedure/912833>»

По результатам процедуры уторговывания на ЭТП автоматически, без участия заказчика размещается протокол проведения уторговывания (переторжки) в очной форме.

На основании рассмотрения поданных заявок и заявок, поданных на этапе уторговывания, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать в том числе следующие сведения:

– количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки. (п 7.1.14.2. Положения о закупках)

В связи с требованием данного пункта информация дублируется в протоколах вскрытия конвертов и итоговом протоколе.

Таким образом, Комиссия в части обжалования действий заказчика приходит к выводу о том, что решение заказчика о признании победителем Закупки участника № 3 с наименьшим ценовым предложением в размере 338600, 00 руб. с НДС согласно Протоколу подведения итогов по Закупке от 19.02.2024 №32413223134-02 принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия не усматривает нарушений в действиях заказчика при проведении процедуры переторжки и подведения итогов по процедуре Закупки.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания «Гильдия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Энергоснабжающая компания» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Энергоснабжающая компания», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*