

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

Пр-т Академика Сахарова, д.10, г. Москва, 107078
Тел.: +7 (495) 739-21-40, факс: +7 (495) 739-21-39
E-mail: sogaz@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

16 мая 2019 года
№ СПрОб - 1902

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

Заявитель:

**Акционерное общество «Страховое
общество газовой промышленности»
(АО «СОГАЗ»)**

Санкт – Петербургский филиал

Адрес: 191186, Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

solomatin.alexander@sogaz.ru

Ladygin.Dmitry@sogaz.ru

Контактные телефоны:

8 (812) 438-14-38 (доб.1521 и 1534), факс:438-
14-41

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

Заказчик:

Акционерное общество
«ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию,
изысканиям и научным исследованиям в
области морского транспорта

Адрес: 198035, Санкт-Петербург, Межевой
канал, дом 3, корпус 2

Контактное лицо: Вербенчук Марина
Александровна

Адрес электронной почты:

Marina.Verbenchuk@lenmor.ru

Контактный телефон: 8 (812) 703-40-10 (доб.
147)

СПб УФАС России
№ 14787/19
от 17.05.2019



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции».

Информация о закупке: Открытый запрос предложений на право предоставления
Застрахованным лицам медицинских услуг в соответствии с условиями Договора и
Программами добровольного медицинского страхования.



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru Номер извещения: **31907800954**;

Обжалуемые действия:

Заказчиком при размещении закупки нарушены нормы части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), а также нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ).

Доводы в обоснование жалобы.

29.04.2019 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении вышеуказанной закупки № **31907800954**.

Согласно размещенной на сайте документации по закупке (Документация ДМС 29.04.2019) участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки, соответствующих требованиям, установленным в документации о закупке (п. 1 Раздела 1 **Общие требования к участникам закупки**). Эта норма также закреплена частью 5 статьи 3 223-ФЗ.

С целью объединения усилий и опыта АО «СОГАЗ и ООО СК «ВТБ Страхование» приняли решение о подаче коллективной заявки на участие в данном запросе предложения (далее – Коллективный участник).

Раздел 9 Документации определяет порядок оценки и сопоставлению Заявок на участие в Закупке и определение победителя Закупки.

Согласно пункту 9.1 Документации, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных участниками, Комиссия по закупкам оценивает и сопоставляет предложения участников с учетом следующих критериев:

Критерии и порядок оценки заявок на участие в Закупке:

Оценка Участника размещения заказа определяется оценкой соответствия Участника критериям, указанным в документации о запросе предложений и производится по балльной системе. Максимальное количество баллов – 100.

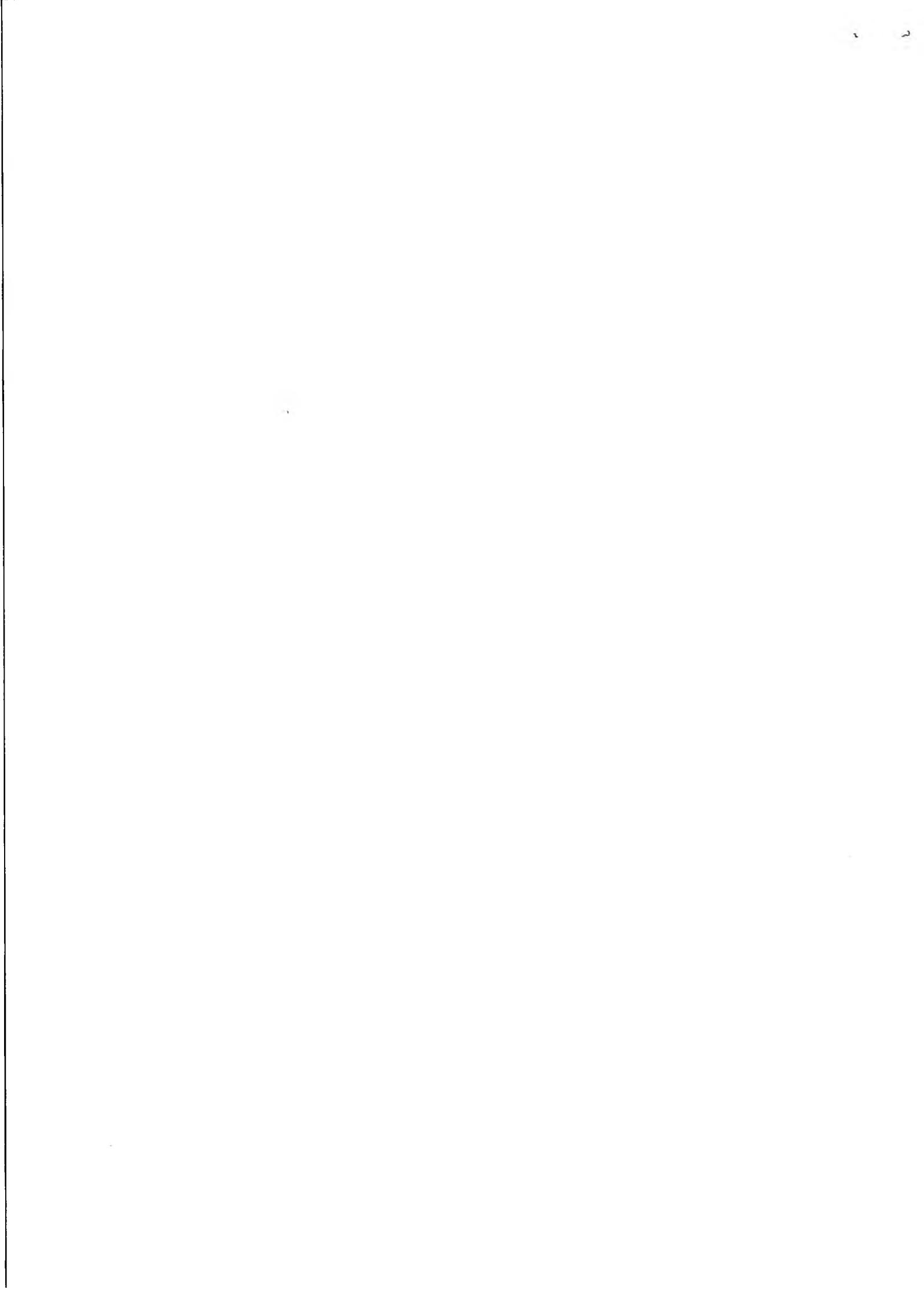
№ п/п	Критерии оценки заявок на участие в закупке	Баллы
1.	Стоимость оказания услуг	50
2.	Квалификация Претендента закупки	50
2.1.	Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала	30
2.2.	Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки (наличие действующих договоров ДМС)	20

Система оценки заявок Участника размещения заказа:

1. «Стоимость оказания услуг» - 50 баллов

При оценке данного критерия используется следующая методика:

При оценке Участнику, предложившему наилучшее (наименьшее) предложение по данному критерию, присваивается наибольший весовой коэффициент (наивысшая значимость данного критерия), а баллы, полученные другими Участниками, рассчитываются как относительные наилучшему (наименьшему) предложению по следующей формуле:



$P_i = \frac{P_{ij}^{баз}}{P_{ij}} \times V_{критерия}$ где P_i - рейтинг i -го Участника по данному критерию;

$P_{ij}^{баз}$ - базовое, наименьшее (следовательно, лучшее) из предложенных всеми участниками значение данного критерия;

P_{ij} - предложение i -го Участника закупки по данному критерию;

$V_{критерия}$ - значимость данного критерия.

* — В случае если в закупках принимают участие нерезиденты Российской Федерации или Участники, находящиеся в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации на специальном налоговом режиме, то сравнение цен заявок участников производится в одной базе - без учета НДС при этом, предложенная таким Участником цена, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без учета НДС.

2. Квалификация Претендента закупки – 50 баллов.

2.1. «Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала - 30 баллов.

При оценке данного критерия используется следующая методика:

Рентабельность собственного капитала оценивается по данным Бухгалтерского баланса Претендента закупки (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах Претендента закупки (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год. Расчет показателя производится по формуле:

$$\frac{\text{ОКУД 0420126 стр. 30}}{\text{ОКУД 0420125 (стр. 51 – стр. 43)}} * 100$$

Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:

Менее 15% - 0 баллов

От 15% до 30% - 15 баллов

Более 30% - 30 баллов

(Подтверждается заверенной копией Бухгалтерского баланса Претендента закупки (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах Претендента закупки (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год с отметкой налогового органа. В случае непредставления указанных документов, претендент не допускается к участию в открытом запросе предложений)

2. 2. «Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки» - 20 баллов

(Подтверждается предоставлением заверенной претендентом закупки копии раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 год (код формы по ОКУД 0420162, раздел 1, строка 126, столбец 13)

При оценке данного критерия используется следующая методика:

Участнику, предложившему наилучшее (наибольшее) предложение по данному критерию, присваивается наибольший весовой коэффициент (наивысшая значимость данного критерия), а баллы, полученные другими Участниками, рассчитываются как относительные наилучшему (наибольшему) предложению по следующей формуле:

$$O_i = \frac{O_{ij}}{O_{ij}^{баз}} V_{подкритерия}$$

Где, O_i - рейтинг i -го участника закупки по данному подкритерию;

$O_{ij}^{баз}$ - базовое, наибольшее (следовательно, лучшее) из предложенных всеми участниками закупки значение данного подкритерия;

O_{ij} - предложение i -го участника закупки по данному подкритерию;

$V_{подкритерия}$ - значимость данного подкритерия.

- В случае непредставления документов, подтверждающих опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки, претендент не допускается к участию в открытом запросе предложений.

В заявке Коллективного участника в справке о квалификации указаны и подтверждены необходимыми документами показатели, требуемые для расчета оценки:



СПРАВКА О КВАЛИФИКАЦИИ

№п/п	Критерии оценки заявки	Показатели	Подтверждающие документы
1.	Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала	Более 30%	Копии форм № 1 «Бухгалтерский баланс» и № 2 «Отчет о финансовых результатах» за 2018г. АО «СОГАЗ» и ООО СК «ВТБ Страхование»
2.	Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки (наличие действующих договоров ДМС)	1 467 933 шт.	Копии раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 год АО «СОГАЗ» и ООО СК «ВТБ Страхование»

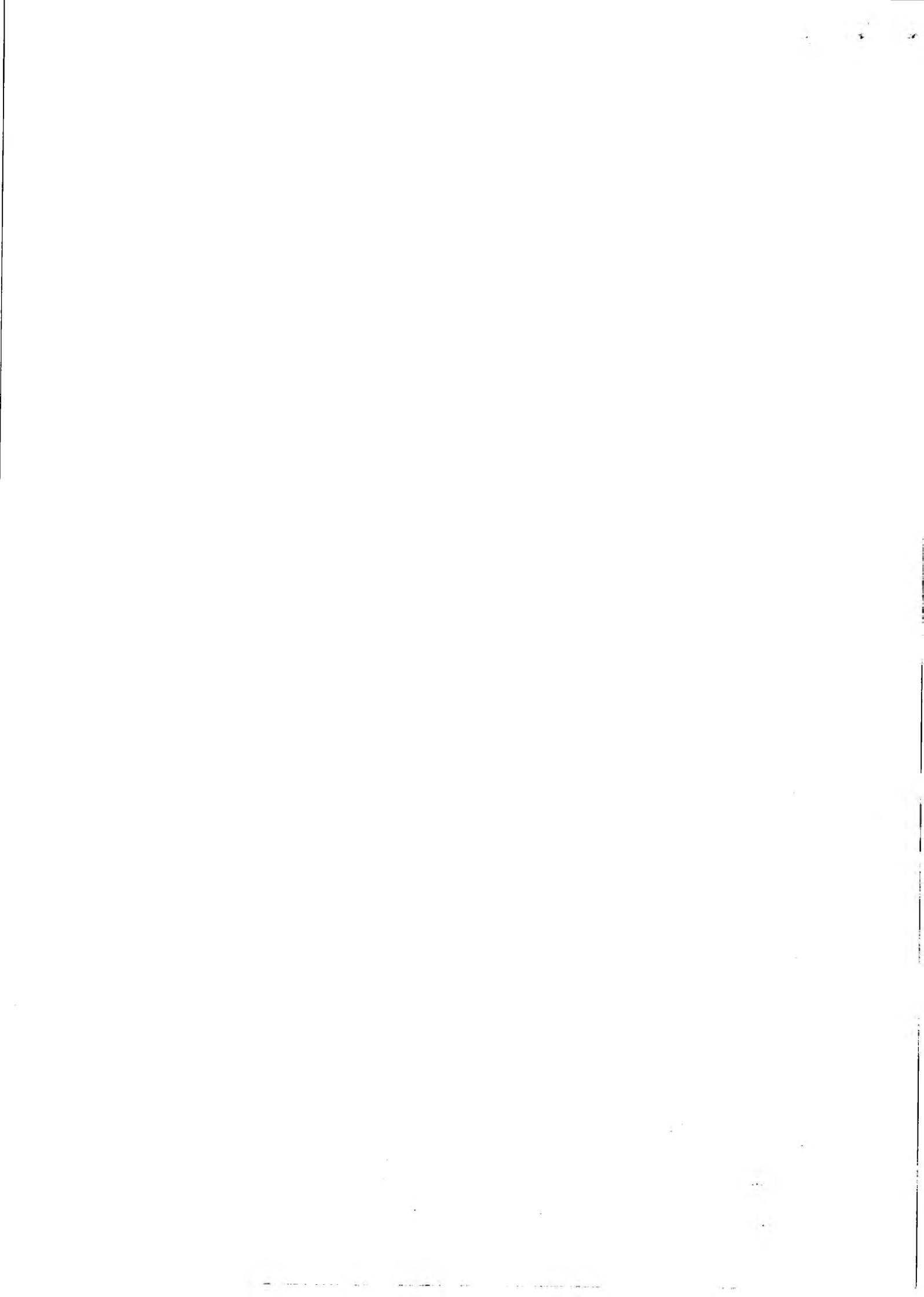
В соответствии с протоколом № 08.01 от 8 мая 2019 года подведения итогов открытого запроса предложения не указана коллективная заявка АО «СОГАЗ и ООО СК «ВТБ Страхование», а указана заявка АО «СОГАЗ», что не соответствует поданной заявке Коллективного участника, а также при этом соответственно не учтены квалификация и опыт ООО СК «ВТБ Страхование». В п. 2.2. Опыт оказания услуг указаны данные АО «СОГАЗ» в размере 460 669 шт., соответственно опыт второго участника коллективной заявки ООО «СК ВТБ Страхования» в размере 1 243 092 шт. не учтен.

В соответствии с содержанием п. 9.2. Документации на основании результатов оценки и сопоставления предложений участников об условиях исполнения договора, а также их квалификации закупочная комиссия каждому предложению относительно других по мере уменьшения количества набранных баллов присваивает порядковый номер. Предложению, набравшему наибольшее количество баллов, присваивается первый номер.

Согласно п.4.12 раздела 4 главы 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг, АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (утвержденного протоколом Совета Директоров АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» №237 от 17.12.2018 г.) победителем запроса предложений признаётся лицо, которое по заключению Комиссии по закупкам предложила лучшие условия исполнения Договора в соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок, предусмотренных в Документации о закупке.

П.5.17 Положения о закупках товаров, работ, услуг, АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (утвержденного протоколом Совета Директоров АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» №237 от 17.12.2018 г.) определено, что о том, что оценка производится на основании предложений участника.

При этом, Заказчик АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» как в протоколе подведения итогов открытого запроса предложений №08.01 от 08.05.2019 г., так и в протоколе Подведения Итогов от 13.05.2019 № 31907800954-03 некорректно указал предложения Коллективного участника в протоколе, чем нарушил права и законные



интересы Коллективного участника что повлияло на итоги закупки и привело к неправильному определению её победителя.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать описание предмета закупки, требования к оказываемым услугам, а также к их техническим характеристикам, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Согласно п.1 и п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

По мнению Заявителя, квалификация Коллективного участника закупки представляет собой совокупность показателей финансовых ресурсов и опыта юридических лиц – участников совместной заявки. Именно с целью совместного использования имеющихся финансовых, трудовых и иных ресурсов осуществляется объединение юридических лиц для исполнения договора.

Искажение квалификационных показателей Коллективного участника привело к искажению результатов оценки заявок что создало преимущественные условия иным участникам данной Закупки, а также противоречит сути части 5 статьи 3 223-ФЗ, которая допускает возможность объединения усилий нескольким юридическим лицам.

На основании вышеизложенного в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Заявитель **просит**:

1. Приостановить размещение настоящей закупки и подписание контракта до рассмотрения Жалобы по существу;
2. Признать нарушения положений части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 223-ФЗ, части 1 статьи 17 135-ФЗ при проведении закупки;
3. Выдать предписание Заказчику об отмене протоколов проведения закупки и провести повторно процедуры оценки и сопоставления заявок с учётом выявленных нарушений.
4. При повторной оценке предложений участников закупки учитывать совокупность квалификационных показателей юридических лиц, входящих в состав Коллективного участника

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя на 2 л.
2. Копия Устава АО «СОГАЗ» на 14 л.
3. Копия протокола Подведения Итогов от 13.05.2019 № 31907800954-03 на 2 л.
4. Копия протокола подведения итогов открытого запроса предложений №08.01 от 08.05.2019 г. на 3 л.

Представитель АО «СОГАЗ»




P.A. Daskovkin

