

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

АО «СОГАЗ»

Пр-т Академика Сахарова, д.10, г. Москва, 107078
Тел.: +7 (495) 739-21-40, факс: +7 (495) 739-21-39
E-mail: sogaz@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

16 мая 2019 года
№ СПрОб - 1902

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

Заявитель:

**Акционерное общество «Страховое
общество газовой промышленности»
(АО «СОГАЗ»)
Санкт – Петербургский филиал**

Адрес: 191186, Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.
Адрес электронной почты:
solomatin.alexander@sogaz.ru
Ladygin.Dmitry@sogaz.ru

Контактные телефоны:
8 (812) 438-14-38 (доб.1521 и 1534), факс:438-
14-41
Сайт в ИТ сети «Интернет»:
<http://www.sogaz.ru>

Заказчик:

Акционерное общество
«ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию,
изысканиям и научным исследованиям в
области морского транспорта

Адрес: 198035, Санкт-Петербург, Межевой
канал, дом 3, корпус 2

Контактное лицо: Вербенчук Марина
Александровна
Адрес электронной почты:
Marina.Verbenchuk@lenmor.ru
Контактный телефон: 8 (812) 703-40-10 (доб.
147)

СПб УФАС России
№ 14787/19
от 17.05.2019



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. № 135 «О защите конкуренции».

Информация о закупке: Открытый запрос предложений на право предоставления
Застрахованным лицам медицинских услуг в соответствии с условиями Договора и
Программами добровольного медицинского страхования.



Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru Номер извещения: 31907800954;

Обжалуемые действия:

Заказчиком при размещении закупки нарушены нормы части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), а также нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ).

Доводы в обоснование жалобы.

29.04.2019 г. на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении вышеуказанной закупки № 31907800954.

Согласно размещенной на сайте документации по закупке (Документация ДМС 29.04.2019) участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки, соответствующих требованиям, установленным в документации о закупке (п. 1 Раздела 1 **Общие требования к участникам закупки**). Эта норма также закреплена частью 5 статьи 3 223-ФЗ.

С целью объединения усилий и опыта АО «СОГАЗ и ООО СК «ВТБ Страхование» приняли решение о подаче коллективной заявки на участие в данном запросе предложения (далее – Коллективный участник).

Раздел 9 Документации определяет порядок оценки и сопоставлению Заявок на участие в Закупке и определение победителя Закупки.

Согласно пункту 9.1 Документации, для определения лучших условий исполнения договора, предложенных участниками, Комиссия по закупкам оценивает и сопоставляет предложения участников с учетом следующих критериев:

Критерии и порядок оценки заявок на участие в Закупке:

Оценка Участника размещения заказа определяется оценкой соответствия Участника критериям, указанным в документации о запросе предложений и производится по балльной системе. Максимальное количество баллов – 100.

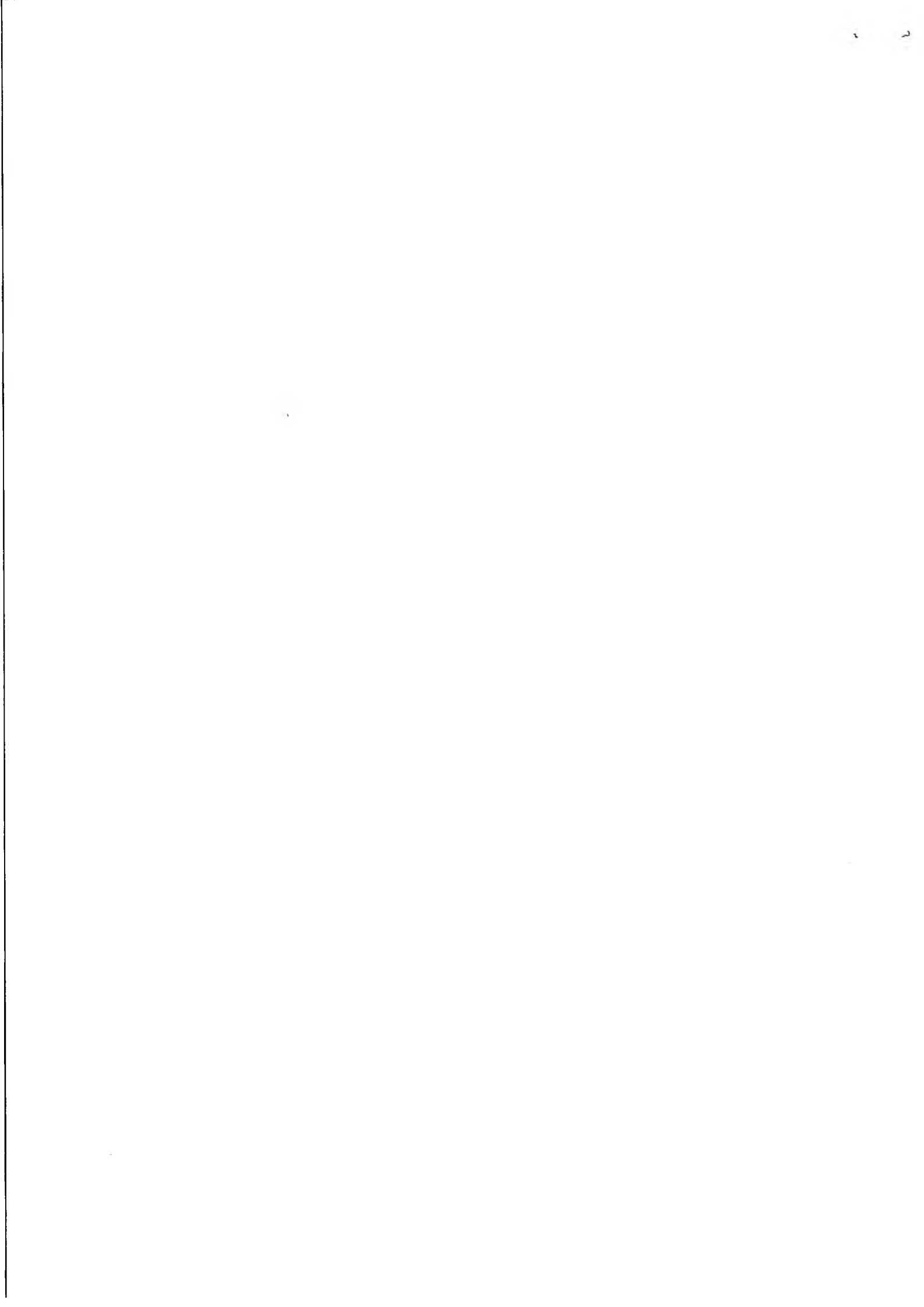
| № п/п | Критерии оценки заявок на участие в закупке | Баллы |
|-------|---|-----------|
| 1. | Стоимость оказания услуг | 50 |
| 2. | Квалификация Претендента закупки | 50 |
| 2.1. | Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала | 30 |
| 2.2. | Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки (наличие действующих договоров ДМС) | 20 |

Система оценки заявок Участника размещения заказа:

1. «Стоимость оказания услуг» - 50 баллов

При оценке данного критерия используется следующая методика:

При оценке Участнику, предложившему наилучшее (наименьшее) предложение по данному критерию, присваивается наибольший весовой коэффициент (наивысшая значимость данного критерия), а баллы, полученные другими Участниками, рассчитываются как относительные наилучшему (наименьшему) предложению по следующей формуле:



$P_i = \frac{P_{ij}^{баз}}{P_{ij}} \times V_{критерия}$ где P_i - рейтинг i -го Участника по данному критерию;

$P_{ij}^{баз}$ - базовое, наименьшее (следовательно, лучшее) из предложенных всеми участниками значение данного критерия;

P_{ij} - предложение i -го Участника закупки по данному критерию;

$V_{критерия}$ - значимость данного критерия.

* — В случае если в закупках принимают участие нерезиденты Российской Федерации или Участники, находящиеся в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации на специальном налоговом режиме, то сравнение цен заявок участников производится в одной базе - без учета НДС при этом, предложенная таким Участником цена, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без учета НДС.

2. Квалификация Претендента закупки – 50 баллов.

2.1. «Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала - 30 баллов.

При оценке данного критерия используется следующая методика:

Рентабельность собственного капитала оценивается по данным Бухгалтерского баланса Претендента закупки (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах Претендента закупки (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год. Расчет показателя производится по формуле:

$$\frac{\text{ОКУД 0420126 стр. 30}}{\text{ОКУД 0420125 (стр. 51 – стр. 43)}} * 100$$

Баллы по показателю присваиваются в следующем порядке:

Менее 15% - 0 баллов

От 15% до 30% - 15 баллов

Более 30% - 30 баллов

(Подтверждается заверенной копией Бухгалтерского баланса Претендента закупки (код формы по ОКУД 0420125) и Отчета о финансовых результатах Претендента закупки (код формы по ОКУД: 0420126) за 2018 год с отметкой налогового органа. В случае непредставления указанных документов, претендент не допускается к участию в открытом запросе предложений)

2. 2. «Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки» - 20 баллов

(Подтверждается предоставлением заверенной претендентом закупки копии раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 год (код формы по ОКУД 0420162, раздел 1, строка 126, столбец 13)

При оценке данного критерия используется следующая методика:

Участнику, предложившему наилучшее (наибольшее) предложение по данному критерию, присваивается наибольший весовой коэффициент (наивысшая значимость данного критерия), а баллы, полученные другими Участниками, рассчитываются как относительные наилучшему (наибольшему) предложению по следующей формуле:

$$O_i = \frac{O_{ij}}{O_{ij}^{баз}} V_{подкритерия}$$

Где, O_i - рейтинг i -го участника закупки по данному подкритерию;

$O_{ij}^{баз}$ - базовое, наибольшее (следовательно, лучшее) из предложенных всеми участниками закупки значение данного подкритерия;

O_{ij} - предложение i -го участника закупки по данному подкритерию;

$V_{подкритерия}$ - значимость данного подкритерия.

- В случае непредставления документов, подтверждающих опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки, претендент не допускается к участию в открытом запросе предложений.

В заявке Коллективного участника в справке о квалификации указаны и подтверждены необходимыми документами показатели, требуемые для расчета оценки:



СПРАВКА О КВАЛИФИКАЦИИ

| №п/п | Критерии оценки заявки | Показатели | Подтверждающие документы |
|------|--|---------------|---|
| 1. | Финансовые ресурсы Претендента закупки, рентабельность собственного капитала | Более 30% | Копии форм № 1 «Бухгалтерский баланс» и № 2 «Отчет о финансовых результатах» за 2018г. АО «СОГАЗ» и ООО СК «ВТБ Страхование» |
| 2. | Опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки (наличие действующих договоров ДМС) | 1 467 933 шт. | Копии раздела 1 формы по ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2018 год АО «СОГАЗ» и ООО СК «ВТБ Страхование» |

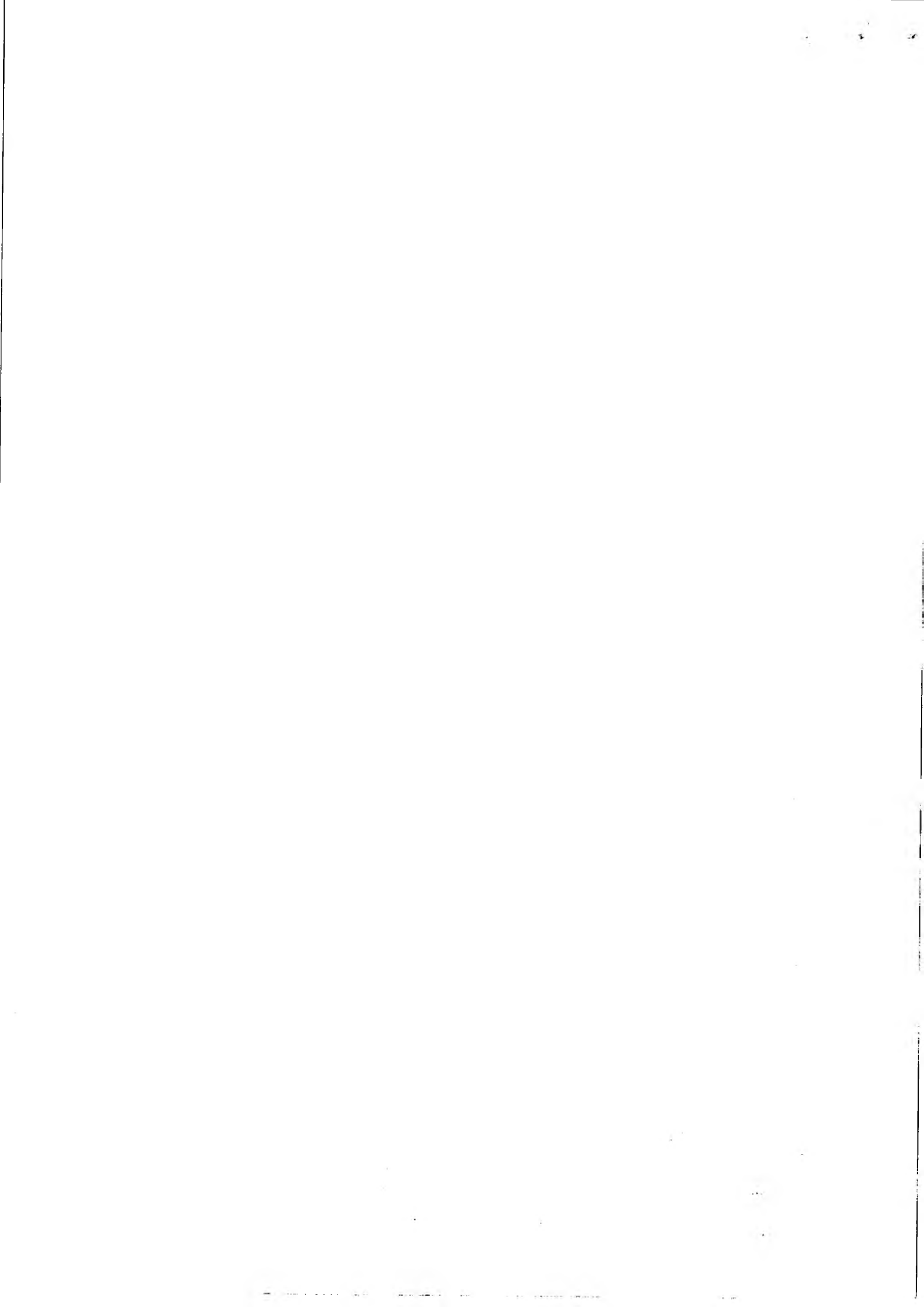
В соответствии с протоколом № 08.01 от 8 мая 2019 года подведения итогов открытого запроса предложения не указана коллективная заявка АО «СОГАЗ и ООО СК «ВТБ Страхование», а указана заявка АО «СОГАЗ», что не соответствует поданной заявке Коллективного участника, а также при этом соответственно не учтены квалификация и опыт ООО СК «ВТБ Страхование». В п. 2.2. Опыт оказания услуг указаны данные АО «СОГАЗ» в размере 460 669 шт., соответственно опыт второго участника коллективной заявки ООО «СК ВТБ Страхования» в размере 1 243 092 шт. не учтен.

В соответствии с содержанием п. 9.2. Документации на основании результатов оценки и сопоставления предложений участников об условиях исполнения договора, а также их квалификации закупочная комиссия каждому предложению относительно других по мере уменьшения количества набранных баллов присваивает порядковый номер. Предложению, набравшему наибольшее количество баллов, присваивается первый номер.

Согласно п.4.12 раздела 4 главы 2 Положения о закупках товаров, работ, услуг, АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (утвержденного протоколом Совета Директоров АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» №237 от 17.12.2018 г.) победителем запроса предложений признаётся лицо, которое по заключению Комиссии по закупкам предложила лучшие условия исполнения Договора в соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок, предусмотренных в Документации о закупке.

П.5.17 Положения о закупках товаров, работ, услуг, АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (утвержденного протоколом Совета Директоров АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» №237 от 17.12.2018 г.) определено, что о том, что оценка производится на основании предложений участника.

При этом, Заказчик АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» как в протоколе подведения итогов открытого запроса предложений №08.01 от 08.05.2019 г., так и в протоколе Подведения Итогов от 13.05.2019 № 31907800954-03 некорректно указал предложения Коллективного участника в протоколе, чем нарушил права и законные



интересы Коллективного участника что повлияло на итоги закупки и привело к неправильному определению её победителя.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать описание предмета закупки, требования к оказываемым услугам, а также к их техническим характеристикам, не освобождают его от обязанности при формировании закупочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Согласно п.1 и п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

По мнению Заявителя, квалификация Коллективного участника закупки представляет собой совокупность показателей финансовых ресурсов и опыта юридических лиц – участников совместной заявки. Именно с целью совместного использования имеющихся финансовых, трудовых и иных ресурсов осуществляется объединение юридических лиц для исполнения договора.

Искажение квалификационных показателей Коллективного участника привело к искажению результатов оценки заявок что создало преимущественные условия иным участникам данной Закупки, а также противоречит сути части 5 статьи 3 223-ФЗ, которая допускает возможность объединения усилий нескольким юридическим лицам.

На основании вышеизложенного в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Заявитель **просит**:

1. Приостановить размещение настоящей закупки и подписание контракта до рассмотрения Жалобы по существу;
2. Признать нарушения положений части 1 статьи 3, части 10 статьи 4 223-ФЗ, части 1 статьи 17 135-ФЗ при проведении закупки;
3. Выдать предписание Заказчику об отмене протоколов проведения закупки и провести повторно процедуры оценки и сопоставления заявок с учётом выявленных нарушений.
4. При повторной оценке предложений участников закупки учитывать совокупность квалификационных показателей юридических лиц, входящих в состав Коллективного участника

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя на 2 л.
2. Копия Устава АО «СОГАЗ» на 14 л.
3. Копия протокола Подведения Итогов от 13.05.2019 № 31907800954-03 на 2 л.
4. Копия протокола подведения итогов открытого запроса предложений №08.01 от 08.05.2019 г. на 3 л.

Представитель АО «СОГАЗ»




P.A. Daskovkin

