



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-3526/2023

г. Екатеринбург

18.10.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил», — *

— заявителя в лице ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ», — *

рассмотрев жалобу ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» (вх. № 21704-ЭП/23 от 05.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение и установка бойлера косвенного нагрева объемом 500 л. (извещение № 32312796831) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба жалобу ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» (вх. № 21704-ЭП/23 от 05.10.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на приобретение и установка бойлера косвенного нагрева объемом 500 л. (извещение № 32312796831), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» от участия в запросе котировок.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного автономного учреждения дополнительного образования Свердловской области спортивная школа «Хризотил» (далее – Положение о закупках), утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАУ ДО СО СШ по хоккею «Хризотил» (протокол № 5 от «02» августа 2023 г и размещенное в единой информационной системе в редакции № 22 от 10.08.2023.

26.09.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № [32312796831](#) на приобретение и установка бойлера косвенного нагрева объемом 500 л.

Начальная (максимальная) цена договора - 350 314,00 руб.

03.10.2023 заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол подведения итогов запроса котировок №32312796831-01, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 03.10.2023, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 03.10.2023.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок №32312796831-01, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 03.10.2023 заявка ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» с порядковым номером заявки № 1 была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям: *«Предоставление в составе заявки недостоверной информации. Требования к функциональным техническим и качественным характеристикам не соответствуют».*

На основании технического паспорта производителя эмалированного бойлера S-Tank P 500 л. гарантийный срок 5 лет, а в "Описании предмета закупки" срок службы не менее 7 лет».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего

Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Так, в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках, для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 184 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

- 1) форму заявки на участие в запросе котировок;
- 2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 3) сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 4) форму, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг;
- 5) порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 6) срок подписания победителем запроса котировок договора со дня размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок;
- 6.1) требования к участникам закупки, установленные пунктами 59 и 62 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок), а также требование, установленное пунктом 59.1 настоящего положения;
- 7) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным подпунктами 2-6, 8-9, 11-12 пункта 59 настоящего положения;
- 8) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 59 настоящего положения (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок);
- 9) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок);
- 10) требование к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов

капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии (при их установлении в извещении о проведении запроса котировок);

11) требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в запросе котировок плана привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления заказчиком в извещении о проведении конкурентной закупки, документации о закупке, проекте договора требования к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с пунктом 29 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках);

12) извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов «или эквивалент», с учетом положений пункта 75 настоящего положения.

В соответствии с пп. 1 п. 75 Положения о закупках при описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами, в том числе в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 187 Положения о закупках, заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо сведений и документов, предусмотренных в пункте 92 настоящего положения, следующее:

1) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и иные обязательные платежи).

Комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (п. 191 Положения о закупках).

Согласно п. 193 Положения о закупках, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляет протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, который содержит информацию, указанную в пункте 95 настоящего положения, и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещается заказчиком в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, на электронной площадке в срок, указанный в пункте 96 настоящего положения.

По указанным обстоятельствам Комиссией установлено следующее.

В соответствии с Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Приобретение и установка бойлера косвенного нагрева объемом 500 л.». Одной из характеристик товара является:

Средний срок службы	Не менее 7 лет.
---------------------	-----------------

Комиссией установлено, что в заявка участника закупки ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» с порядковым номером заявки № 1 указаны следующие характеристики товара:

Срок службы	7 лет.
-------------	--------

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчик при отклонении заявки руководствовался паспортом на изделие S-TANK серии «Р», в соответствии с техническим паспортом завода изготовителя «S-TANK», Республика Беларусь, в разделе 4. «Гарантийные обязательства», указано производителем п. 4.1. «Изготовитель гарантирует соответствие баков S-TANK серии «Р» требованиям безопасности, при условии соблюдения потребителем правил транспортировки, хранения, монтажа и эксплуатации. Гарантийный срок - 5 лет со дня продажи заводом-изготовителем с магниевым анодом».

Вместе с тем, Комиссией установлено, что указанный паспорт также содержит п. 4.21. в котором указано, что «Данные условия гарантии производителя являются единственными. Никакие другие гарантии не принимаются, если не будут даны на это указания в письменном виде от производителя».

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что производителем ООО «С-ТЭНК РИТЭЙЛ» предоставлена расширенная гарантия на Эмалированный бойлер косвенного нагрева с теплообменником S-Tank P 500 литров, что подтверждается письмом исх./н от 13.10.2023г.

Таким образом, самостоятельная найденная заказчиком информация не является официальным предложением предприятия-изготовителя покупателю, не имеет юридической силы и не может быть использована в качестве критерия оценки конкурсной заявки. Вместо этого юридическую силу имеет оферта участника, поданная в составе конкурсной заявки, в соответствии с которой участник согласен полностью

выполнять условия конкурсной документации, в том числе предоставить гарантию на поставляемое изделие сроком 7 лет.

Таким образом, Комиссией установлен, что заказчик неправомочно применил для оценки конкурсной заявки самостоятельно полученные сведения, не предусмотренные конкурсной документацией, предлагаемый участником срок гарантии на изделие составляет 7 лет, что соответствует требованиям конкурсной документации и подтверждается письмом (исх.б/н от 13.10.2023г.) от ООО «СВК- УРАЛ» с расширенной гарантии на Эмалированный бойлер косвенного нагрева с теплообменником S-Tank P 500 литров на срок до 7 лет.

Вместе с тем, Заказчиком на заседание комиссии не представлено доказательств того, что *данные условия (эмалированного бойлера S-Tank P 500 л. гарантийный срок 5 лет) гарантии производителя являются единственными. Никакие другие гарантии не принимаются, если не будут даны на это указания в письменном виде от производителя.*

Таким образом, Комиссией установлен факт соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям извещения № 32312796831, ввиду чего решение заказчика об отклонении заявки участника закупки с порядком номером № 1 по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов запроса котировок №32312796831-01 от 03.10.2023, было принято неправомерно, что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Указанное нарушение содержит признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки ООО «СантехВентКомплектация-УРАЛ» требованиям извещения № 32312796831, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/10/18.1-3526/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

18.10.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*
, на основании решения № 066/10/18.1-3526/2023 от 18.10.2023,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил» **в срок до 20.11.2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/10/18.1-3526/2023 от 18.10.2023 путем отмены составленного в ходе проведения закупки итогового протокола (извещение № [32312796831](#)), повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУ ДО СО СШ по Хоккею «Хризотил» **в срок до 04.12.2023 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*