



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.03.2021 № 1572/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:

ООО Исследовательский центр «Единое мнение»  
123154, г. Москва, ул. Маршала Тухачевского,  
д. 37/21, кв. 219  
E-mail: [edmnenie@gmail.ru](mailto:edmnenie@gmail.ru)

Заказчику:

Департаменту строительства, топливно-  
энергетического комплекса, жилищно-  
коммунального хозяйства, транспорта и  
дорожного хозяйства Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1  
e-mail: [pr\\_jkh@adm.orel.ru](mailto:pr_jkh@adm.orel.ru)

Уполномоченному органу:

Департаменту экономического развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000189)**

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/31-203/2021**

о нарушении законодательства о закупках

29 марта 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы, в присутствии представителей: Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Заказчик) – Латынина С.С., Сухарева А.Ю., Михалиной Е.В.,

Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.,

в отсутствие представителя заявителя: ООО Исследовательский центр «Единое мнение» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО Исследовательский центр «Единое мнение» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на выполнение научно-исследовательской работы «Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Орловской области», извещение № 0154200000721000189 (далее – Аукцион), в соответствии с

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно: Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности в соответствии с пунктом 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании); постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 16.03.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 24.03.2021;

6) дата проведения Аукциона – 26.03.2021;

7) на участие в Аукционе не было подано ни одной заявки, Аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона.

2. В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о лицензировании под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа. ♦

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) предусмотрено, что сбор отходов представляет собой прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов.

В соответствии со статьей 9 Закона № 89-ФЗ, пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Нормативными актами, определяющими порядок лицензирования, являются Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Согласно извещения об осуществлении закупки объектом закупки является выполнение научно-исследовательской работы «Определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Орловской области».

В пункте 2.4.3 Раздела III. Техническое задание аукционной документации определено содержание работ:

2.4.3.1. Изучение, анализ и отбор муниципальных образований для проведения натурных исследований (замеров), с последующим отбором объектов для проведения работ по установлению нормативов накопления ТКО в отношении категорий потребителей услуги по обращению с отходами «Домовладения» (МКД и ИЖС) на выбранных участках. Обязательное согласование отобранных муниципальных образований и объектов для проведения замеров накопления ТКО с Заказчиком.

2.4.3.2. Сбор данных по категориям объектов исследования по муниципальным образованиям о планово-регулярных сборах и вывозе ТКО региональным оператором.

2.4.3.3. Составление паспортов для объектов исследования за подписью лиц, проводивших измерения, и ответственных лиц, представивших исходные данные для заполнения паспортов на каждый объект исследования, в соответствии с Приложением 2 к настоящему Техническому заданию.

Исходные данные (расчетные единицы) предоставляют органы местного самоуправления отобранных муниципальных образований, в ином случае исходные данные берутся из официальных источников (реестры мест накоплений отходов, ГИС ЖКХ). Ответственность за предоставление достоверных исходных данных (расчетных единиц) лежит на Заказчике.

2.4.3.4 Проведение в течение четырех сезонов, указанных в пункте 2.4.2, натурных исследований (замеров) образования ТКО по категориям объектов.

Пунктом 2.4.5. Раздела III. Техническое задание аукционной документации определены требования по определению морфологического состава отходов.

Как пояснили представители Заказчика, так как одной из задач при выполнении работ является определение качественного состава (морфологического состава) накапливаемых твердых коммунальных отходов, что предполагает разделение твердых коммунальных отходов на отдельные фракции.

Согласно пункта 12 СанПиНа 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм» сортировка отходов из мусоросборников, а также из мусоровозов на контейнерных площадках не допускается.

Таким образом, для определения, в том числе морфологического состава накопленных твердых коммунальных отходов, требуется их перемещение от мест накопления (контейнерных площадок, мусоросборников).

Согласно пункту 5.28 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» транспортирование отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Учитывая положения статьи 1 Закона № 89-ФЗ и пункта 30 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежат следующие виды деятельности: 1). прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение (сбор отходов) 2). перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах (транспортирование отходов).

Письмом Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274 «О направлении информации» установлено, что Законом № 503-ФЗ внесено изменение в Закон № 89-ФЗ в определение термина «сбора отходов». Так, под сбором отходов понимается прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Таким образом, лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов, деятельность по сбору не осуществляют.

На основании вышеизложенного, требования по лицензированию деятельности по сбору отходов относятся к лицу, осуществляющему их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, а требования к лицензированию деятельности по транспортированию относятся к лицу, осуществляющему перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем Заявитель не представил документов и сведений, подтверждающих обоснованность указанных им доводов о нарушении Заказчиком норм Закона.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности жалобы.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьи 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО Исследовательский центр «Единое мнение» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

С.А. Бочкова

Члены Комиссии:

 О.А. Торшина

 Е.И. Шмыгина

Решение о возвращении жалоб без рассмотрения может быть обжаловано в судебном порядке.