



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

Р Е Ш Е Н И Е

20 октября 2020 года

№ 083/07/5-1/2020
г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия Ненецкого УФАС России, комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Шабанова Ю.В. – ведущий специалист-эксперт Управления;

Лебедева А.Ю. - ведущий специалист-эксперт Управления,

в отсутствие представителей АО «Ненецкая агропромышленная компания», ООО «СтройЭлектро», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев материалы, представленные АО «Ненецкая агропромышленная компания» (далее – Заявитель) о включении ООО «СтройЭлектро» (далее - Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу поступили сведения АО «Ненецкая агропромышленная компания» (вх. №1937 от 08.10.2020) для включения ООО «СтройЭлектро» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с расторжением договора на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ» №1от 08.11.2018 на основании решения Арбитражного суда Архангельской области по месту постоянного судебного присутствия в городе Нарьян-Маре от 05.06.2020 по делу №А05П-79/2020.

Пунктом 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 установлено, в случае отсутствия в представленных документах необходимых сведений уполномоченный орган приостанавливает рассмотрение обращения о включении сведений о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр и направляет заказчику, подавшему такое обращение, в течение 3 рабочих дней со дня поступления указанного обращения уведомление об отсутствии необходимых сведений для создания реестровой записи и о необходимости

направления в уполномоченный орган таких сведений в течение 3 рабочих дней со дня получения заказчиком уведомления.

Рассмотрев представленные Заявителем документы, Комиссия Управления установила отсутствие необходимой информации о договоре, а именно: код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ), в связи с этим Ненецким УФАС России было направлено уведомление об отсутствии необходимых сведений.

АО «Ненецкая агропромышленная компания» представлены необходимые документы (сведения).

Уведомлением от 16.10.20 №01-34/938 рассмотрение представленных сведений назначено на 20 октября 2020.

Комиссия Ненецкого УФАС России, изучив представленные материалы, установила следующее.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Федеральным Законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1211) утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) Постановления N 1211 в федеральный орган исполнительной власти, в случае расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Судебное решение по делу №А05П-79/2020 о расторжении договора на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ» №1 от 08.11.2018 вступило в законную силу - 12 августа 2020 года, таким образом сведения для включения ООО «СтройЭлектро» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" должны быть направлены АО «Ненецкая агропромышленная компания» в срок до 25 августа 2020 года. Указанные сведения компанией направлены 08 октября 2020, что нарушает требования пункта 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрена статьей 19.7.2-1 КоАП РФ.

07.11.2018 на сайте www.zakupki.gov.ru в сети "Интернет" размещено извещение № 31807113180 о проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ».

Лот - строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ»

Начальная (максимальная) цена договора по Лоту – 28159208, 67 руб.

Срок выполнения работ до 01 ноября 2019 года

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке у единственного поставщика от 08.11.2018, поступило коммерческое предложение на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ» от ООО «СтройЭлектро» по цене договора 28159208, 67 руб. Отклоненных заявок нет. Закупочная комиссия рассмотрев коммерческое предложение ООО «СтройЭлектро» приняла решение заключить договор на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ» для нужд АО «Ненецкая агропромышленная компания» с ООО «СтройЭлектро» по цене договора 28159208, 67 руб.

08.11.2018 между компанией и обществом заключен договор подряда №1 (далее - договор), по которому подрядчик (ответчик) обязуется выполнить по заданию заказчика строительство блока зданий для молодняка на объекте: «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкого автономного округа», в объеме, сроках и по стоимости, согласованных сторонами в

договоре, а заказчик (истец) обязуется принять результат работ и оплатить его в соответствии с условиями договора – пункт 1.1 договора.

В строительство объекта входят следующие объекты строительства: - завершение строительства объекта «Здание телятник (25x90x3,4)», переданного по акту передачи объекта незавершенного строительства с завершенностью 99% от проектных показателей; - строительство объекта: телятник (90x20,9x3,4), (раздел проекта: конструктивная часть); - строительство объекта: переходная галерея (18-6х), раздел проекта : конструктивная часть.

В силу пункта 3.1 договора подрядчик обязуется выполнить работы, указанные в пункте 1.1 не позднее 1 ноября 2019 года, но при условии своевременной оплаты со стороны заказчика. В случае несвоевременной оплаты работ по договору, срок выполнения работ увеличивается соразмерно срокам задержки по оплате.

Претензией от 27.08.2019 №456 компания указала о выявленных Госстройжилнадзором в ходе строительства объекта недостатки и потребовало в срок до 30.09.2019 устранить их.

Письмом от 11.09.2019 №488 компания просила предоставить разъяснения по условиям исполнения контракта и график строительства объекта с реальными сроками их выполнения.

Письмом от 16.09.2019 №500 компания также просила представить разъяснения по многочисленным нарушениям строительства объекта с указанием реальных сроков их устранения.

21 сентября 2019 года между сторонами подписан акта приема-передачи материалов на ответственное хранение. С 21.09.2019 строительство объекта не проводилось, поскольку сотрудники общества покинули объект.

06.11.2019 компания направила предложение о расторжении договора от 06.11.2019 №603. В ответ компании общество письмом от 31.01.2020 №8 не возражало против расторжения договора.

Заключенный сторонами контракт с учетом предусмотренных в нем обязательств по своей сути является договором строительного подряда, то есть гражданско-правовой сделкой.

В силу статей 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Сложившиеся между сторонами правоотношения регулируются положениями главы 37 ГК РФ о договоре подряда. По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (статья 740 ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за

нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Таким образом, условие о сроках выполнения работ для договора подряда является существенным.

Так, пунктом 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу пункта 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещение убытков.

Пояснений ООО «СтройЭлектро» в рамках рассмотрения дела № 083/07/5-1/2020 в адрес Управления не поступало.

С учетом изложенного, нарушение подрядчиком сроков окончания строительных работ является нарушением существенного условия договора и послужило основанием для расторжения договора.

Арбитражным судом Архангельской области по месту постоянного судебного присутствия в городе Нарьян-Маре вынесено решение по делу №А05П-79/2020 от 05.06.2020 о расторжении договора подряда №1 от 08.11.2018, заключенного между Обществом с ограниченной ответственностью "СтройЭлектро" и Акционерным обществом "Ненецкая агропромышленная компания".

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Акционерным обществом "Ненецкая агропромышленная компания" об Обществе с ограниченной ответственностью "СтройЭлектро" включить в реестр недобросовестных поставщиков.
 - Наименование юридического лица - Общество с ограниченной ответственностью "СтройЭлектро";
 - Сведения о месте нахождения юридического лица – 430004, Россия, Республика Мордовия, г. Саранск, переулок Кириллова, д. 2Б, офис 310/313;
 - Идентификационный номер налогоплательщика – 1328908081;
 - Сведения о закупке:
 - дата подведения итогов закупки – 08.11.2018,
 - дата заключения договора - 08.11.2018,
 - реквизиты подтверждающего документа – договор на строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ» №1 от 08.11.2018;

- Сведения о договоре:
наименование товаров (работ, услуг) - строительство блока зданий для молодняка на объекте «Строительство фермы выращивания ремонтного молодняка КРС в с. Тельвиска, Ненецкий автономный округ»,
код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ) – 43.99 Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки,
валюта договора – рубль,
цена договора - 28 159 208 руб. 67 коп,
срок исполнения договора (месяц, год) - 1 ноября 2019 года;
- Основание для расторжения договора - нарушение подрядчиком сроков выполнения работ по договору (решение Арбитражного суда Архангельской области по месту постоянного судебного присутствия в городе Нарьян-Маре от 05.06.2020 по делу №А05П-79/2020);
- Дата расторжения договора – 12 августа 2020 года.

2. Материалы дела передать должностному лицу Ненецкого УФАС России, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц Акционерного общества "Ненецкая агропромышленная компания" по статье 19.7.2-1 КоАП РФ.

Председатель комиссии:

И.В. Белоконь

Члены комиссии:

Ю.В. Шабанова

А.Ю. Лебедева