

Исх. № 31907765029/ГД1/0706

дата: 7 июня 2019 г.

Куда: Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От кого: ООО «ПР-Консалта»
125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 9, стр.7, этаж 6, ком.10

Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок

(выбрать нужного субъекта обжалования)

- 1. Заказчик:** Московский фонд реновации жилой застройки (Фонд реновации) **Адрес:** 103070, г. Москва, ул. Ильинка, д.13., тел: +7 (495) 651-07-97, доб.502, torgi@mosfr.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ПР-Консалта», **ИНН:** 7729658094. **Адрес:** 125009, г. Москва, ул. Твесркая, д. 9, стр.7, этаж 6, ком.10; **телефоны для связи:** (495) 6412209; **факс:** (495) 6412209; **e-mail:** general@pr-consulta.ru; **контактное лицо:** Васина Юлия Анатольевна.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** № 31907765029
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12.04.2019.
- 5. Наименование закупки:** «Оказание комплексных услуг по поддержке официальных страниц Московского фонда реновации жилой застройки в социальных сетях и их продвижению»

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

- 1) неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе в электронной форме на право заключения договора в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках;
- 2) необоснованное решение о признании конкурса несостоявшимся.

Доводы жалобы:

30 апреля 2019 года от оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен по адресу

<https://com.roseltorg.ru>) пришло уведомление о том, что по результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре 31907765029 заявитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПР-КОНСАЛТА", заявка № 8 - не допущено. В связи с тем, что для участия в конкурсе допущен 1 участник из 9 конкурсов был признан несостоявшимся.

Считая, что Заказчик необоснованно не допустил Заявителя к конкурсу и на основании этого необоснованно признал конкурс несостоявшимся, Заявитель обратился с жалобой в Московское УФАС России. **Московское УФАС России признало жалобу обоснованной, установило в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 47.1 Положения о закупках и выдало обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, что подтверждается решением по делу № 077/07/00-1373/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 28.05.2019 г.**

После удовлетворения жалобы Участника Заказчик 06.06.2019 г. в 15.50 разместил Извещение 59-0319-ОКЭФ-1 отмена протоколов. Позднее в этот же день в 17:35 Заказчик разместил на сайте [http://zakupki.gov.ru/](http://zakupki.gov.ru) протокол № 59-0319-ОКЭФ-1 рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

В Протоколе № 59-0319-ОКЭФ-1 от 06.06.2019 г. указаны следующие причины не допуска Заявителя:

1. В соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.7 ст.15 Положения о закупках и **п.16.6.1.1** конкурсной документации в составе заявки участника отсутствует справка (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, форма, которой утверждается Приказом ФНС России 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службой не ранее, чем за 30 календарных дней до срока окончания подачи предложений (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).

2. В соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.7 ст.15 Положения о закупках и **п.16.6.3.1.1** конкурсной документации в составе заявки участника отсутствуют документы, подтверждающие факт приёма сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи за 2017 год.

Настоящим сообщаем, что решением по делу № 077/07/00-1373/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 28.05.2019 г. Московское УФАС России уже установило незаконность и необоснованность действий Заказчика по недопуску участника к участию в конкурсе по данным основаниям.

Еще раз сообщаем доводы Участника.

1. Пункт 16.6.1.1 конкурсной документации является подкатегорией пункта 16.6 - «Дополнительные требования к участникам закупки» подпункта 16.6.1 - «Отсутствие у участника закупочной процедуры задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника

закупочной процедуры по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, за исключением случаев, когда такая задолженность оспаривается участником закупочной процедуры в судебном порядке, и на момент проведения закупочной процедуры соответствующее судебное решение не принято». В п. 16.6.1.1 Заказчик потребовал предоставить Справку ФНС (в бумажной или электронной форме, подписанной усиленной цифровой подписью налогового органа) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам (код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081).

Заявитель рассматривает требование в предоставлении Справки ФНС как документарное подтверждение отсутствия задолженности, что логично подчиненности изложения требования в конкурсной документации – п.16.6, п/п 16.6.1, п/п 16.6.1.1. В качестве подтверждения отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам Заявитель предоставил Заказчику в составе Заявки на участие следующие документы:

1) Справку ФНС России об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (код по классификатору налоговой документации 1120101) № 15656 по состоянию на 15.04.2019 г., полученную от ИФНС России № 10 по г. Москве по электронным средствам связи и подписанную ЭП сотрудника ФНС о том, что Заявитель не имеет неисполненную задолженность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Данная форма Справки утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@. Согласно п.1 Приложения № 2 к Приказу № ММВ-7-8/20@ «Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - Справка) формируется с использованием программного обеспечения налогового органа по данным информационных ресурсов налогового органа и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов заявителем - налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков (далее - КГН).

2) Декларацию о соответствии Участника требованиям закупки № 31907765029, в которой пунктом 9 сообщил об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, подписанную Генеральным директором Заявителя и с печатью организации.

Несмотря на предоставленные документы, Заказчик не допустил Заявителя на основании не предоставления Справки ФНС код по классификатору налоговой документации 1160080, 1160081. Приказом ФНС России от 28.12.2016 г. № ММВ-7-17/722@ утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам по КНД 1160080. В соответствии с примечанием, содержащимся в указанной форме, настоящая справка не является документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате

налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

Кроме того, в Протоколе № 59-0319-ОКЭФ-1 от 06.06.2019 г. перечислены 9 участников процедуры, 8 из которых не допущены и 5 на основании не предоставления Справки ФНС с кодом 1160080. По практике участия в процедурах закупке по 223-ФЗ это первый случай, когда Заказчик запрашивает Справку ФНС по форме 1160080, а не по форме 1120101.

В п. 1 приложения N 3 к приказу ФНС России от 28.12.2016 N ММВ-7-17/722@ указана, что справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей (далее - справка о состоянии расчетов) формируется с использованием программного обеспечения по данным налогового органа в информационной системе ФНС России и *учитывает информацию о всех суммах налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, уплачиваемых организацией (индивидуальным предпринимателем), в том числе в связи с исполнением обязанности ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков.*

Полагаем, что требования предоставления справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей может быть обоснованным и целесообразным лишь тогда, когда у участника конкурса имеется задолженность по уплате налогов, так как данная справка содержит информацию о состоянии расчетов (конкретную сумму задолженности). При предоставлении заявителем справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов с информацией об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов и т.д. необходимость предоставления требуемой заказчиком справки отпадает.

Учитывая вышеизложенное, считаем решение Заказчика о не допуске Заявителя к процедуре по п.1 необоснованным, поскольку Заявитель предоставил в составе заявки документ по смыслу, изложенному в Приложении № 2 к Приказу от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, доказывающий соответствие Заявителя дополнительному требованию п/п 16.6.1 конкурсной документации.

2. Пункт 16.6.3.1.1 конкурсной документации является подкатегорией пункта 16.6 - «Дополнительные требования к участникам закупки» подпункта 16.6.3 - Наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.). Согласно п.16.6.3.1.1 данное требование подтверждается бухгалтерской отчетностью (с копией отчета о финансовых результатах по форме ОКУД 0710002) за два последних завершаемых календарных (финансовых) года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службой (наличие отметки инспекции Федеральной налоговой службы за истекший период финансового года требуется только при работе по общей системе налогообложения), оформленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н и Приказа от 31.07.2014 N ММВ- 7-6/398@, или приложением

документов, подтверждающих факт приема и ввода сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

В составе Заявки Заявитель предоставил Бухгалтерскую отчетность за 2018 и 2017 года. В качестве факта приема и ввода Бухгалтерской отчетности за 2017 год было приложено Извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме – Бухгалтерская (финансовая) отчетность 0710099, первичный, 34, 2017 год.

Административным регламентом ФНС, утвержденным Приказом Минфина от 02.07.2012 г. № 99н прописан порядок извещения налогоплательщиков о приеме налоговых деклараций (расчетов), представленных в электронной форме по ТКС. Согласно п.218 должностное лицо, ответственное за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС, в течение 2 рабочих дней со дня направления квитанции о приеме заявителю направляет ему извещение о вводе или уведомление об уточнении с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Заказчик требовал предоставить данные документы без ссылки на конкретную форму документа. Таким образом, считаем, что заявитель данной жалобы имел право выбрать, каким именно документом данные сведения могут быть подтверждены.

Данные документы необходимо было предоставить в подтверждение наличия соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.). Обращаем внимание, что данные сведения содержатся в бухгалтерской отчетности за 2017 год, которая была предоставлена в составе заявки на участие в конкурсе совместно с уведомлением о вводе сведений, указанных в налоговой декларации в электронной форме.

Обращаем внимание, что порядок приема налоговых деклараций описан в Приказ Минфина России от 02.07.2012 N 99н "Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов)" (далее – Административный регламент).

Порядок действий должностного лица, ответственного за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС следующий:

- согласно п. 215 данного Административного регламента должностное лицо, ответственное за прием налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС, в течение одного рабочего дня с момента получения налоговой декларации (расчета) выполняет с использованием программного обеспечения налоговых органов следующие действия:

1) регистрирует налоговую декларацию (расчет), формирует квитанцию о приеме с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

2) отправляет квитанцию о приеме заявителю;

- согласно п. 217 Административного регламента *по результатам обработки налоговой декларации (расчета) в электронной форме с использованием программного обеспечения налоговых органов формируется извещение о вводе или уведомление об уточнении в случае выявления ошибок в представленной налоговой декларации (расчете).*

То есть извещение о вводе, предоставленное заявителем, является итоговым документом, подтверждающим прием налоговых деклараций в электронной форме. Таким образом, извещение о вводе не может быть выдано без факта приема бухгалтерской отчетности. Получение налогоплательщиком извещения о вводе означает, что отчет принят, документооборот завершен. *Требование каких-либо другим документов в таком случае не может быть признано законным и обоснованным.*

Более того, хотели бы обратить внимание на разъяснение положений № 5 от 25.04.2019 г. В данном разъяснении заказчик отвечает на вопрос о способе и порядке расчета коэффициента соизмеримости выручки от основной деятельности с начальной (максимальной) ценой договора. *Заказчик утверждает, что участнику закупки для подтверждения наличия значения коэффициента соизмеримости выручки от основной деятельности с начальной ценой договора – не менее 0,17 достаточно будет приложить бухгалтерскую отчетность за 2017-2018 г.*

Учитывая вышеизложенное считаем решение Заказчика о не допуске Заявителя к процедуре по п.2 необоснованным, поскольку Заявитель предоставил в составе заявки Бухгалтерскую отчетность за 2018 и 2017 года. Факт приема и ввода сведений подтвержден отчетности за 2017 г. подтвержден Извещением о вводе указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме.

3. 06.06.2019 г. в 15:45 на электронную почту Участника поступило уведомление от электронной площадки об отмене заявки в связи с недостатком денежных средств. Обращаем внимание, что уведомление об отмене ранее составленного протокола было размещено на <http://zakupki.gov.ru/> лишь в 15:50, что на 5 минут позднее направления уведомления электронной площадкой об отмене заявки в связи с недостатком денежных средств. Соответственно у Участника не могли иметься каких-либо сведений о рассмотрении комиссией заявок вновь и отмене ранее действовавшего протокола.

В соответствии с п. 9 Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 N 657 "Об утверждении дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства" оператор электронной площадки направляет в банк информацию для прекращения блокирования денежных средств на специальном банковском счете участника закупки в течение 1 часа с момента наступления одного из следующих случаев:

а) отклонение заявки на участие в конкурентной закупке;

б) отмена заказчиком конкурентной закупки.

Так как заявка была отклонена, денежные средства, предоставленные как обеспечение заявки, были разблокированы автоматически.

С момента опубликования уведомления об отмене протокола от 30.04.2019 г. и вынесения нового протокола о признании конкурса несостоявшимся прошло менее 2-х часов. Заказчик не предоставил участникам конкурса разумного срока для возможности участникам внести обеспечение заявок на участие в конкурсе. Такие действия заказчика противоречат целям Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принципам закупки, перечисленным в ст. 3 данного закона. Перечисленные действия заказчика нарушают права и законные интересы участника конкурса (применяемая по аналогии к данному случаю позиция изложена в Постановлении 9ААС от 4 сентября 2017 г. N 09АП-34471/2017).

На основании изложенного заявитель жалобы считает требования, изложенные в п. 16.6.1.1. и п. 16.6.3.1.1 документации о проведении конкурса в электронной форме, необоснованными и не соответствующими действующему законодательству.

В связи с этим просим признать в действиях заказчика нарушение ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выдать Московскому фонду реновации жилой застройки предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложения:

1. Подтверждение полномочий генерального директора (Приказ № 14 от 11.04.2015 г., Протокол № 14 от 12.05.2015 г., Протокол № 13 от 01.09.2014 г.);
2. Опись документов (закупка № 31907765029) Приложение № 10 к конкурсной документации;
3. Справка № 15656 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
4. Бухгалтерская отчетность за 2017 г. (с Извещением о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете) в электронной форме);
5. Декларация соответствия участника требованиям закупки № 31907765029.
6. Скриншоты страниц zakupki.gov.ru

**Генеральный директор
ООО «ПР-Консалта»**



/ Васина Ю.А./