

Адрес официального сайта на котором размещена документация о проведении предварительного отбора: <https://zakupki.gov.ru/>

Предмет предварительного отбора: «предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов

Дата опубликования Протокола по проведению предварительного отбора № РТС150А240014 -14 июня 2024 года

Обжалуемые действия органа, проводившего предварительный отбор квалифицированных подрядных организаций: нарушение органом по проведению предварительного отбора - Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области п. 25, 52 Положения, утвержденного Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

Доводы жалобы:

По итогам проведения предварительного отбора № РТС150А240014, проводимого Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, по предмету: предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, ООО «УК Жилкомфорт» отказано во включении в Реестр квалифицированных подрядных организаций (Протокол по проведению предварительного отбора № РТС150А240014 от 10 июня 2024 года). Протокол был опубликован 14 июня 2024 года.

Основанием для отказа является несоответствие ООО «УК Жилкомфорт» требованиям, установленным пп. «е» п. 23 Положения, утвержденного Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 и разделу 1.3 Документации о проведении предварительного отбора - наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора. Реестровый номер контракта 3322400181723000099.

На сайте «ЕИС закупки» Комиссией по проведению предварительного отбора обнаружено наличие реестровой записи о расторжении Заказчиком договора № 0127300011123000100 в одностороннем порядке (Решение от 15 мая 2024 года исх. № 1589-м). На момент подачи документации для участия в предварительном отборе участником предварительного отбора ООО «УК Жилкомфорт» вышеуказанное решение Заказчиком принято не было, данная запись отсутствовала. Вместе с тем, параллельно с размещенной на сайте «ЕИС закупки» информацией о расторжении контракта в одностороннем порядке на момент проведения предварительного отбора Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной

службы по Брянской области по контролю в сфере закупок размещено Решение по делу № РНП-32-863 от 06 июня 2024 года по итогам проведения проверки в связи с односторонним расторжением Заказчиком вышеуказанного договора. УФАС по Брянской области пришло к выводу, что проверкой **не установлено фактов намеренного бездействия ООО «УК ЖИЛКОМФОРТ», связанного с исполнением условий контракта, отказа подрядчика в исполнении взятых обязательств. Имеющееся в материалах дела переписка между сторонами свидетельствует о намерении подрядчика в исполнении всего объема работ по контракту, совершении действий, направленных на устранение выявленных объективных препятствий к исполнению контракта. Указанные обстоятельства исключают признание исполнителя ООО «УК ЖИЛКОМФОРТ» недобросовестным подрядчиком.**

На основании проведенной проверки Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области принято решение:

1. Сведения в отношении ООО «УК ЖИЛКОМФОРТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика Администрация Почепского района нарушение требований ч.61 ст. 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссией УФАС по Брянской области по результатам проведенной проверки установлено отсутствие недобросовестности в действиях ООО «УК Жилкомфорт».

Таким образом, ООО «УК Жилкомфорт» полностью соблюдены требования, установленные к квалифицированным подрядным организациям, в том числе пп. «е» п. 23 - **отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.**

В соответствии с п. 69 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 615, в случае изменения сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций, подрядная организация обязана в течение 10 рабочих дней уведомить орган по ведению реестра о таких изменениях с приложением подтверждающих документов.

П.70(1) Постановления установлено, что в течение 5 рабочих дней со дня получения документов, указанных в абзаце втором пункта 69 настоящего Положения, Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает поступившие документы на предмет их соответствия требованиям абзаца второго пункта 69 настоящего Положения и принимает одно из следующих решений:

а) об изменении информации в реестре квалифицированных подрядных организаций;

б) об отказе от изменения информации в реестре квалифицированных подрядных организаций.

ООО «УК Жилкомфорт» была направлена жалоба в Министерство жилищнокоммунального хозяйства РФ на решение Комиссии с приложением

подтверждающих документов, однако, да настоящего момента ответа на жалобу не поступило, изменение информации в реестре квалифицированных подрядных организаций Комиссией не произведено.

Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций определен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее - Положение).

В силу подпункта "г" пункта 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 настоящего Положения, должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 настоящего Положения.

В силу подпункта "е" пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливается, в том числе, следующее требование к участникам предварительного отбора:

- отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора (пункт 35 Положения).

Как установлено пунктом 37 Положения заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона "Об электронной подписи".

Пунктом 38 Положения установлен исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В силу пункта 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Согласно пункту 4 раздела III "Информационная карта предварительного отбора" документации о проведении Предварительного отбора к участникам Предварительного отбора установлено требование о соответствии требованиям пункта 1.5 документации о проведении Предварительного отбора.

Пунктом 1.5 раздела II "Общие условия проведения предварительного отбора" документации о проведении Предварительного отбора определены обязательные требования к участникам предварительного отбора, в том числе, отсутствие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора (подпункт 1.5.4).

Как установлено пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В силу пункта 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Согласно пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора,

который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания (пункт 55 Положения).

Пунктом 25 Положения предусмотрено, что Комиссия по проведению предварительного отбора вправе проверить достоверность сведений, представленных участниками предварительного отбора, на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

Таким образом, пунктом 25 Положения установлено право Комиссии по проведению предварительного отбора проверить достоверность сведений, представленных участниками предварительного отбора, на соответствие участников предварительного отбора требованиям пункта 23 настоящего Положения, в том числе, требованиям, установленным подпунктом "е" пункта 23 Положения.

Однако, таким правом проверки сведений Министерство не воспользовалось, не проверило ВСЮ информацию, размещенную в системе ЕИС по данной закупке, в том числе на факт проведения проверки на основании одностороннего расторжения контракта Заказчиком и наличие результата такой проверки (Акта). Хотя на момент проведения предварительного отбора данная информация уже была размещена в ЕИС в полном объеме.

Таким образом, органом по ведению реестра - Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций были нарушены п. 25, 52,53 Положения, утвержденного Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615.

На основании изложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области:

1. Признать действия органа по ведению Реестра - Министерства жилищнокоммунального хозяйства Московской области нарушившим Положение, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, в части отказа ООО «УК Жилкомфорт» во включение в Реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам проведения предварительного отбора № **РТС150А240014** на основании несоответствия ООО «УК Жилкомфорт» требованиям, установленным пп. «е» п. 23 Положения;
2. Обязать орган по ведению Реестра - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области внести изменение информации в Реестр квалифицированных подрядных организаций и включить ООО «УК Жилкомфорт» в Реестр квалифицированных подрядных организаций по итогам проведения предварительного отбора № **РТС150А240014**.

Приложение на ____ листах:

Протокол по проведению предварительного отбора № РТС150А240014 от 10 июня 2024 года;
Решение УФАС по Брянской области по делу № РНП-32-863 от 06 июня 2024 года; Скриншоты размещения решения в ЕИС.