

Общество с ограниченной ответственностью
Производственное Объединение «УралВторМет»

Россия, 620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белинского, стр.83, оф. 914,
ИНН 6685099285, КПП 997550001, ОГРН 1156658068973
р/сч 40702810816540024575 в Уральском Банке ПАО «Сбербанк России»,
к/сч 30101810500000000674, БИК 046577674, ОКПО 41735951

Московское областное УФАС России
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: ООО ПО «УралВторМет»
ИНН (КПП) 6685099285/997550001 ОГРН 1156658068973
Юридический (фактический) адрес:
620026, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белинского, стр. 83, оф. 914
Почтовый адрес:
620000, Свердловская область, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, д. 39, бокс 45
Электронная почта: Uralvtormet@mail.ru,
Телефон (факс, моб.): (343) 283-04-01, (343)283-04-02, +7-912-26-43-046

Лицо, в отношении которого подана жалоба:
Федеральное государственное автономное учреждение
«Управление имуществом специальных проектов»
Министерства обороны Российской Федерации
Юридический (фактический) адрес:
г. Москва, Смоленский бульвар, д.19, стр.1
Почтовый адрес:
123154, г. Москва, проспект Маршала Жукова, д. 38
Электронная почта: uisp@mil.ru
Телефон:+7 (495) 134-56-67 Факс:+7 (495) 134-56-67 доб. 485

Исх. № 1338/023 от 14.12.2023

Жалоба
в отношении действий организатора торгов

Федеральное государственное автономное учреждение «Управление имуществом специальных проектов» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГАУ «УИСП» Минобороны России, организатор торгов) в качестве организатора торгов в форме открытого аукциона производит продажу имущества, закреплённого за учреждением в оперативном управлении, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением, утвержденным Приказом начальника ФГАУ «УИСП» МО РФ от 05.10.2022 г. № 516 (далее – Положение), решением заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 22.11.2023 г. № 16/647/23.

Первоначально сайте www.uisp.rf организатором торгов было размещено информационное сообщение от 16.11.2023 о проведении 13.12.2023 торгов в форме аукциона по продаже лома и отходов драгоценных металлов по лоту, сформированному на основании решения заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 16.11.2023 № 16/626/23, на общую сумму 712 202 244,69 руб.

В дальнейшем в информационное сообщение о торгах были внесены изменения, в связи с чем организатором торгов на своем сайте было размещено информационное сообщение от 22.11.2023, которым дата проведения аукциона изменена на 18.12.2023, на продажу путем аукциона выставлен лом и отходы драгоценных металлов на общую сумму 712 202 244,69 на основании решения заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 22.11.2023 г. № 16/647/23.

30.11.2023 ООО ПО «УралВторМет» подана заявка на участие в аукционе, к заявке приложены документы, предусмотренные информационным сообщением от 22.11.2023 по описи, внесен задаток для участия в торгах.

Общество полагало, что соответствует всем необходимым критериям, указанным в примечании к лоту как ограничения, предусмотренные для реализации товаров по лоту, а именно: стоит на специальном учете в качестве юридического лица, осуществляющего операции с драгоценными металлами, имеет лицензию на деятельность по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов и лицензию на право заготовки, переработки, хранения и реализации лома черных, цветных металлов.

Однако 14.12.2023 обществом от организатора торгов ФГАУ «УИСП» получено уведомление № 16/3027/23 от 14.12.2023 об отказе в допуске к участию в аукционе по продаже имущества, поскольку «представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации или информационным сообщением и информационному сообщению от 22 ноября 2023 г. (раздел «Условия проведения продажи имущества» информационного сообщения от 22 ноября 2023 г. о проведении продажи на аукционе)».

Общество с уведомлением организатора торгов ФГАУ «УИСП» № 16/3027/23 от 14.12.2023 об отказе в допуске к участию в аукционе не согласно, считает действия организатора торгов по отказу в допуске ООО ПО «УралВторМет» к участию в аукционе являются незаконными, необоснованными, направленным на ограничение конкуренции, чем нарушают положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в силу следующего.

Правовые основания жалобы:

Согласно раздела «Условия проведения продажи имущества» информационного сообщения от 22 ноября 2023 г., на которое, как основание для отказа в доступе для участия в аукционе указал организатор торгов, наряду с прочими условиями о наличии лицензий, сведениями об одобрении крупной сделки (данные требования предусмотрены нормами законодательства) ***указано о необходимости наличия у претендента опыта сотрудничества с Министерством обороны Российской Федерации, организациями Вооруженных Сил Российской Федерации, подведомственными Министерству обороны Российской Федерации федеральными государственными предприятиями или федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства обороны Российской Федерации федеральными государственными унитарными предприятиями, а также иными акционерными обществами или обществами с ограниченной ответственностью, в отношении которых Министерство обороны Российской Федерации осуществляет полномочия собственника по решению Правительства Российской Федерации, в части приобретения в период с 22 сентября 2017 г. по настоящее время лома и отходов, содержащих драгоценные металлы и (или) продуктов утилизации в виде лома и отходов, содержащих драгоценные металлы, полученных в рамках исполнения государственных контрактов на утилизацию вооружения и военной техники, заключенных в период с 20 июня 2016 г. по настоящее время, стоимостью не менее 712 202 244,69 рублей.***

Таким образом, организатором торгов ФГАУ «УИСП» при проведении аукциона согласно информационному сообщению от 22.11.2023 предусмотрены **иные требования к участникам аукциона, не предусмотренные нормами действующего законодательства.**

Общество полагает, что указанное условие, как единственное, которое могло быть расценено ФГАУ «УИСП» как неисполненное Обществом, не может быть принято в качестве критерия допуска Общества к участию в торгах в форме аукциона в силу следующего.

К торговым процедурам по реализации имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления применяются нормы статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и положения Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - приказ ФАС России № 147/23).

Пунктами 22 – 23 раздела III приказа ФАС России № 147/23 установлено, что участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующие на заключение договора, при этом участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, **установленным законодательством Российской Федерации** к таким участникам. При проведении аукционов в соответствии с Постановлением № 739 участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (к ситуации с аукционом ФГАУ «УИСП», в котором планировало принять участие Общество – указанный закон не применяется в силу ст. 2 данного нормативного акта).

Пунктом 24 приказа ФАС России № 147/23 установлено, что кроме указанных в пункте 23 настоящего Порядка требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Также пунктом 31 Порядка установлено, что отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, не предусмотренным пунктами 29 и 30 настоящего Порядка, не допускается, в частности для аукциона заявка должна соответствовать требованиям пункта 103 Порядка. Пунктом 103 Порядка не предусмотрено, что заявка претендента на участие в аукционе обязана включать в себя сведения об опыте соответствующей деятельности или его стоимостном выражении.

Общество полагает, что в отличие от процедуры конкурса, в котором требования к опыту претендента могут быть предусмотрены в конкурсной документации в случаях, установленных законодательством, аукцион представляет собой форму торгов по продаже государственного имущества по наиболее высокой цене при осуществлении неопределенным кругом лиц права на его покупку в условиях равенства покупателей и открытости деятельности организаторов торгов государственным имуществом.

Отчуждение государственного имущества с нарушением порядка, установленного императивными нормами закона, делает невозможным полноценное осуществление прав неопределенного круга лиц на приобретение такого имущества в собственность, нарушает установленные принципы равенства покупателей в порядке аукциона.

В результате изменения организатором торгов информационного сообщения о торгах (при сравнении редакций от 16.11.2023 и 22.11.2023) существенно изменились требования к опыту претендента, организатором торгов установлены условия, ограничивающие конкуренцию покупателей путем установления в отношении претендентов требований к опыту работы по покупке аналогичного товара в его стоимостном выражении в сумме не менее цены реализуемого имущества и по критерию определенных контрагентов-продавцов такого имущества (Министерство обороны и подведомственные ему учреждения в рамках государственных контрактов), что является недопустимым в силу вышеуказанных положений законодательства.

Верховный Суд в Определении № 309-ЭС22-5256 от 14 июля по делу № А50-684/2021 отметил, что недопустимо устанавливать избыточные требования к участникам системы государственных закупок, и заказчик не может устанавливать в качестве квалификационного критерия наличие опыта у участника конкурса исключительно в сфере работ по исполнению государственных контрактов. Указанный подход, сформированный судебной практикой, свидетельствует в целом о недопустимости произвольного толкования организаторами конкурентных процедур положений действующего законодательства в ключе, позволяющем устанавливать неоправданные препятствия для доступа неопределенного круга лиц в целях приобретения имущества, реализуемого в порядке торгов.

Условия, указанные ФГАУ «УИСП» в разделе «Условия проведения продажи имущества» информационного сообщения от 22 ноября 2023 г. о необходимости претендента на участие в торгах подтвердить опыт работы по покупке у Министерства обороны и подведомственных ему учреждений лома и отходов, содержащих драгоценные металлы по государственным контрактам стоимостью не менее 712 202 244,69 рублей нарушают запрет, установленный ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о недопустимости действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Кроме того, организатором торгов ФГАУ «УИСП» нарушены сроки публикации сведений о торгах, предусмотренные приказом ФАС России № 147/23.

Согласно пункта 33 Порядка, извещение о проведении конкурса формируется организатором конкурса или специализированной организацией с использованием официального сайта, подписывается усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора конкурса или специализированной организации, и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 37 Порядка установлено, что при внесении изменений в извещение о проведении конкурса срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении конкурса до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе он составлял не менее тридцати дней.

Информационное сообщение ФГАУ «УИСП» от 22.11.2023 было размещено на сайте 23.11.2023 и содержало сведения о проведении аукциона 18.12.2023, то есть извещение об аукционе сделано с нарушением пунктов 33, 37 Порядка, установленного приказом ФАС России № 147/23, поскольку дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе была определена без учета тридцати дней с даты размещения извещения о проведении аукциона.

Процессуальные основания жалобы:

В соответствии с пунктом 1 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации (далее - официальный сайт), или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания:

- протокола о признании претендентов участниками торгов;
- протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

Согласно информации от организатора торгов ФГАУ «УИСП», изложенной в уведомлении № 16/3027/23 от 14.12.2023, протокол определения участников и итогов продажи имущества № 1/647 подписан организатором торгов 14.12.2023.

При этом согласно пункту 4 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием претендентов участниками торгов (продажи) или с отказом в таком признании, не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте или, если размещение на сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (продажи).

В соответствии с пунктом 2 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы.

При этом, согласно пункта 3 Письма ФАС России от 24.09.2019 N РП/83261/19 «Об отдельных вопросах применения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб на обязательные в силу законодательства Российской Федерации торги», у антимонопольной службы

имеются полномочия по приостановлению процедуры проведения торгов в рамках рассмотрения жалоб.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Часть 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указывает, что в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Учитывая изложенное,

ПРОСИМ:

- 1) признать жалобу ООО ПО «УралВторМет» обоснованной,
- 2) выдать ФГАУ «УИСП» предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 об отмене протокола определения участников и итогов продажи имущества № 1/647 от 14.12.2023, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, исключающих необоснованное ограничение конкуренции и установление к участнику аукциона дополнительных требований к опыту работы, не предусмотренных действующим законодательством.

Директор ООО ПО «УралВторМет»

Ванчугова А.В.



Приложения:

- 1) Копия информационного сообщения от 16.11.2023 о проведении торгов в форме аукциона на 13.12.2023 по продаже лома и отходов драгоценных металлов по лоту, сформированному на основании решения заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 16.11.2023 № 16/626/23.
- 2) Копия информационного сообщения от 22.11.2023 о проведении торгов в форме аукциона на 18.12.2023 по продаже лома и отходов драгоценных металлов по лоту, сформированному на основании решения заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от на основании решения заместителя начальника ФГАУ «УИСП» Минобороны России от 22.11.2023 г. № 16/647/23.
- 3) Копия заявки ООО ПО «УралВторМет» от 30.11.2023,
- 4) Копия описи представленных с заявкой ООО ПО «УралВторМет» документов от 30.11.2023,
- 5) Копии справки о том, что сделка не является крупной, к заявке от 30.11.2023,
- 6) Копия справки о доле государственных компаний, к заявке от 30.11.2023,
- 7) Копия выписки из реестра лицензий (драгоценные металлы) к заявке от 30.11.2023,
- 8) Копия уведомления о постановке на специальный учет к заявке от 30.11.2023,
- 9) Копия выписки из реестра лицензий (лом черных, цветных металлов) к заявке от 30.11.2023,
- 10) Копия уведомления ФГАУ «УИСП» № 16/3027/23 от 14.12.2023 об отказе в допуске к участию в аукционе по продаже.
- 11) Копия документов о полномочиях руководителя ООО ПО «УралВторМет».
- 12) Копия платежного поручения № 32057 от 11.12.2023 г. (внесение задатка)