



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»

<...>

ООО «Простые Решения»

<...>

ЭТП ОАО «Российские сети»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 55-А

г. Екатеринбург

22.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

<...> – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» <...>

– слушателя в лице <...> (по паспорту),

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Простые Решения», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Простые Решения» <...> с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» <...>, закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку средств фото/видеофиксации для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31807346777) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Простые Решения» (вх. № 01-3227 от 15.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку средств фото/видеофиксации для нужд ОАО «МРСК Урала» (извещение № 31807346777), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Простые Решения» была неправомерно отклонена закупочной комиссией по результатам проведения предварительного рассмотрения и оценки заявок участников закупки, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 29.08.2018 г. в редакции № 24.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

24.12.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807346777 и закупочная документация на право заключения договора на поставку средств фото/видеофиксации для нужд ОАО «МРСК Урала».

12.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Простые Решения» отклонена на основании п. 2.7.2.5 (б), п. 2.3.8.2 (з) ТОМ 1 Документации, п. 8.6 Технического задания ТОМ 2 Документации не предоставлены письма заводов-изготовителей продукции, относящихся к предмету закупки, выданные на настоящую закупочную процедуру, в срок не ранее срока ее объявления в официальных источниках, подтверждающего полномочия Участника на поставку продукции, относящейся к предмету закупки и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемую в рамках закупочной процедуры продукцию, а именно не предоставлены письма от Nicon и Fujifilm.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Особенности проведения запроса предложений регламентированы в разделе 8.6 Положения.

Согласно п. 8.6.2 Положения запрос предложений проводится в следующей последовательности, в том числе:

г) разработка извещения о проведении закупки, документации о закупке согласно п. 7.4 и 8.6.5 настоящего Стандарта, их утверждение закупочной комиссией.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена

возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Приложением № 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения № 4 к Положению, в том числе:

15	Наличие у Участника полномочий производителей предлагаемого оборудования на поставку оборудования, подтверждения распространения фирменных гарантийных обязательств производителя	Техническая	По всем способам	ГП, поставка	Предоставление писем производителей, подтверждающих полномочия Участника на поставку оборудования и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемое в рамках закупочной процедуры оборудование.
----	---	-------------	------------------	--------------	--

Согласно пп. «з» п. 2.3.8.1.2 закупочной документации чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить Договор, Участник должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 7 «Требования к участникам» тома 2 Документации (Технического задания).

В соответствии с пп. «з» п. 2.3.8.2 участник должен включить в состав Заявки, в том числе, перечень документов, определенных разделом 8 «Документы, предоставляемые Участниками,…» ТОМ 2 Документации «Техническое задание» в том числе, заверенные печатью организации с подписью уполномоченного лица Участника копии разрешающих документов на виды деятельности, связанные с выполнением работ в соответствии с ТОМ 2 Документации (Техническим заданием).

В силу п. 7.1 Тома 2 закупочной документации (Техническое задание) участник должен быть изготовителем продукции, либо официальным дилером предприятия – изготовителя продукции, либо организацией специально уполномоченной изготовителем для участия в данной закупочной процедуре.

Согласно п. 8.6 Тома 2 закупочной документации (Техническое задание) участникам закупки в составе заявки необходимо представить, в том числе, копии писем заводов – изготовителей продукции, относящихся к предмету закупки, выданные на настоящую закупочную процедуру, в срок не ранее срока ее объявления в официальных источниках, подтверждающего полномочия Участника на поставку продукции, относящейся к предмету закупки и распространение фирменных гарантийных обязательств производителя на поставляемую в рамках закупочной процедуры продукцию. Письмо должно содержать: наименование претендента, через которого предполагается осуществить поставку с указанием наименования продукции, подпись уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Простые Решения» не представлены письма заводов-изготовителей продукции, являющейся предметом закупки, а именно: носимый регистратор ВСБ 4 ПРО 64 GB GPS; цифровой фотоаппарат с фиксацией даты и режимом ночная съемка, с функцией GPS Nikon W300; цифровой фотоаппарат с фиксацией даты и режимом ночная съемка Fujifilm FinePix XP120.

Согласно п. 8.6.1 Положения во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта).

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия, в том числе:

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

На основании п. 2.7.2.5 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

б) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Простые Решения» правомерно отклонена закупочной комиссией, так как в заявке не представлены письма заводов-изготовителей продукции, подтверждающие полномочия участника на поставку продукции.

Комиссия также отмечает, что ООО «Простые Решения» не представлено доказательств того, что цифровой фотоаппарат с фиксацией даты и режимом ночная съёмка Fujifilm FinePix XP120 снят с производства.

Кроме того, на участие в закупке было подано пять заявок, две из которых были признаны соответствующими закупочной документации, что свидетельствует о том, что участникам закупки представляется возможным представить в составе заявки письмо завода-изготовителя продукции Fujifilm.

Более того, в п. 3.6 Тома 2 закупочной документации (Техническое задание) установлено, что участник имеет право предложить эквивалент заказываемой продукции, соответствующий техническим требованиям Заказчика и не ухудшающий ее технические параметры, с предоставлением документов, подтверждающих соответствие параметров эквивалента техническим требованиям заказываемой продукции и опросным листам (заполненный опросный лист, технический паспорт, протоколы испытаний и т.д.).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Простые Решения» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии	<...>
Члены комиссии	<...>
	<...>