

Общество с ограниченной ответственностью

ЭКОЛОГИЯ

302023, г. Орел, пер. Силикатный, 2

тел/факс (4862) 46-91-75, 444-744

Исх № 251 от 08 ноября 2023 г.

Орловское УФАС России
Рег. номер 6778123
зарегистрирован 03.11.2023



Заявитель

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Орловской области
302028 Орёл, Орловская обл., ул. Салтыкова-
Щедрина, 21

ООО «Экология»

ИНН 5754200963

ОГРН 1145749009097

302023, г. Орёл, пер. Силикатный, д.2

тел. (4862) 469-175

эл.почта - ecology57@mail.ru

Организатор аукциона

Общество с ограниченной ответственностью

«Управляющая компания «Зеленая роща»

ИНН 5753062527, ОГРН 1155749005411

Адрес: 302040, г. Орёл, ул. Ломоносова, дом

6, пом. 31, этаж 4

Тел. (4862) 481-004

Эл.почта - office@greenpark57.ru

Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет»

ЭТП Газпромбанк

Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет»

<https://etpgpb.ru/>

Извещение № 2100700001423000019

ЖАЛОБА

на действия организатора электронного аукциона

01.11.2023г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) организатором торгов размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора на транспортирование остатков после сортировки с МСК АО «Экосити» на полигон ООО «Экостройсервис» в 2024г. (Извещение № 2100700001423000019). Согласно информации,

размещенной на сайте - дата окончания подачи заявок на участие в аукционе - 09.11.2023г.

ООО «Экология» осуществляет деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на основании лицензии от 16.09.2021 г. № (71)-570063-СТОУБ/П.

Изучив конкурсную документацию, размещенную организатором торгов, ООО «Экология» считает, что она не соответствует действующему законодательству о контрактной системе, а также нарушает антимонопольное законодательство.

Как следует из аукционной документации осуществляющий закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в связи с неразмещением положения о закупке в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

Содержание аукционной документации ограничивает возможность участия в аукционе потенциальных участников осуществляющих свою деятельность в области транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Орловской области.

Неправомерные действия регионального оператора при проведении электронного аукциона выражаются в следующем.

1. Информация о проведении аукциона содержит противоречивые сведения о дате окончания подачи заявок: 09.11.2023г. и 08.11.2023г.

2. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Исходя из содержания подпункта «б» и «г» пункта 12 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее Правила №1133) документация об аукционе должна содержать сведения о количестве (объеме или массе) ТКО в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей, а также применяемый способ коммерческого учета объема или массы отходов при их транспортировании и срок, на который заключается договор.

Согласно Техническому заданию, входящему в состав аукционной документации *после сортировки ТКО остатки сортировки в максимальном количестве 66,344 тыс. тонн направляются на объект размещения ТКО (полигон).*

Согласно п.2.2. проекту договора *дата окончания оказания услуг: 31 декабря 2024 года или достижение максимальной массы подлежащих транспортированию остатков сортировки ТКО, указанной в п.1.2. Договора, в зависимости что наступит ранее.*

Согласно п.5.3.1.проекта договора *среднемесячный объем вывезенных остатков сортировки ТКО должен быть равен среднемесячному объему образования остатков сортировки на объекте обработки с учетом соотношения массы образуемых остатков сортировки ТКО относительно параметров, установленных Территориальной схемой.*

Аукционная документация не содержит условия о среднемесячном объеме образования остатков, о порядке учета соотношения массы образуемых остатков сортировки ТКО относительно параметров, установленных Территориальной схемой, что не позволяет определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Кроме того, отсутствие сведений о среднемесячной массе подлежащих вывозу остатков сортировки не позволяют сделать вывод об оказании или неокказании ежемесячных услуг в полном объеме, определить окончательный срок оказания услуг и рассчитать затраты участникам закупки.

3. В силу пункта 12 Правил №1133 извещение о проведении аукциона наряду с информацией, указанной в частях 1 и 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, содержит электронные документы, в том числе сроки и порядок оплаты услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов

Согласно п.4.3. проекта договора *расчетным периодом по исполнению услуг по транспортированию остатков сортировки ТКО является календарный месяц, в котором оказывается услуга.*

Согласно п. 4.5. *Оплата стоимости услуг по настоящему договору производится Региональным оператором за фактически оказанные услуги по транспортированию остатков отходов, исходя из фактически доставленной массы отходов от объекта обработки ТКО до объекта размещения отходов, в соответствующем расчетном периоде, но не более цены, указанной в п.4.1. Договора.*

Согласно п.6.4.3. проекта договора региональный оператор *вправе не принимать услуги по транспортированию остатков сортировки ТКО в случае превышения массы остатков сортировки, доставленных на объект захоронения относительно массы остатков сортировки, образуемых на объекте обработки с учетом установленных Территориальной схемой обращения с отходами параметров.*

Согласно п. 8.3. проекта Договора *факт нарушения Исполнителем обязательств по договору в части превышения массы транспортируемых остатков сортировки ТКО в расчетном периоде (календарный месяц) относительно параметров образования остатков сортировки ТКО, указанных в Территориальной схеме, может быть установлен в ходе документальной проверки отчетных документов объектов обработки и захоронения за календарный месяц.*

В отсутствие условия о порядке учета массы отходов, образуемых на объекте обработки и порядке определения среднемесячного количества транспортируемых остатков сортировки ТКО, условие о порядке оплаты является неопределенным.

Кроме того, из проекта Договора не представляется возможным установить должен ли Исполнитель приостановить оказание услуги в случае превышения массы остатков сортировки, доставленных на объект захоронения относительно массы остатков сортировки, образуемых на объекте обработки, если расчетный период оказания услуги не окончен.

4. В соответствии с п.3 ст.7 Закона N 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно подпункту "в" пункта 25 Правил обращения с ТКО N 1156 периодичность и время вывоза ТКО является существенным условием договора на оказание услуг по транспортированию ТКО.

Согласно п.5.1. проекта Договора *Исполнитель оказывает услуги по транспортированию оставшихся после обработки отходов с учетом обеспечения непрерывной погрузки оставшихся после сортировки отходов, поступающих от конечного конвейера путем использования бункеров-накопителей. Дополнительные расходы, связанные с несвоевременной погрузкой оставшихся после сортировки отходов, производятся за счет Исполнителя.*

Согласно п. 5.3.1. проекта Договора *периодичность и время транспортирования остатков сортировки ТКО между объектами обработки и размещения отходов, определяются режимом работы объектов обработки и размещения и не могут быть реже одного раза в день.*

Согласно п.3.6. Технического задания *подъезд специализированного автотранспорта возможен только под погрузку с конвейера. Стоянка загруженного автотранспорта вблизи конвейера не допускается -после загрузки кузова (бункера) автотранспорт должен покинуть территорию объекта обработки.*

Таким образом аукционная документация содержит противоречивую и неполную информацию, не позволяющую определить возможность обеспечения непрерывности погрузки остатков ТКО при их транспортировании один раз в день.

Кроме того, существенное условие о периодичности и времени транспортирования нельзя признать определенным. Потенциальные участники аукциона не владеют информацией о режиме работы объектов обработки и размещения отходов. Отсутствие определенности в периодичности и времени вывоза остатков сортировки ТКО не позволяет сделать вывод о необходимом количестве специализированного транспорта, участвующего в транспортировании остатков сортировки ТКО, своевременности оказания услуг, а также рассчитать дополнительные расходы, связанные с несвоевременной погрузкой.

Также из проекта договора не представляется возможным определить является ли неисполнением условий договора нарушение непрерывности погрузки оставшихся после сортировки отходов, поступающих от конечного конвейера путем использования бункеров-накопителей в случае приостановления оказания услуги ввиду превышения массы остатков сортировки, доставленных на объект захоронения относительно массы остатков сортировки, образуемых на объекте обработки.

Согласно п.5.1. проекта Договора *изменение места погрузки остатков отходов, образующихся после обработки допускается исключительно с письменного согласования Регионального оператора, направленного Исполнителем не менее чем за 3 дня до изменения места погрузки.*

Из проекта Договора и Обоснования начальной (максимальной) цены договора не представляется возможным установить условия и обстоятельства, при которых Исполнитель может изменить место погрузки остатков сортировки, определить включаются ли расходы на погрузку в стоимость оказания услуг.

Кроме того, указанное условие проекта Договора вступает в противоречие с иными аукционными документами, определяющими местом погрузки исключительно конечный конвейер.

Таким образом условия проекта Договора являются неопределенными, что не позволяет потенциальным участникам закупки установить соответствие оказываемых услуг предъявляемым требованиям.

5. В соответствии с п. 1 - 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При составлении описания объекта закупки Заказчики обязаны использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта

закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.5.1. проекта Договора *«Исполнитель оказывает услуги по транспортированию оставшихся после обработки отходов с учетом обеспечения непрерывной погрузки оставшихся после сортировки отходов, поступающих от конечного конвейера путем использования бункеров-накопителей.»*

Согласно п.6.1.2. проекта Договора *Исполнитель обязан иметь в наличии необходимое количество специализированной техники в период действия договора, отвечающей общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством РФ о техническом регулировании, для надлежащего исполнения договора, которая указывается в Приложении №2 к проекту договора, и достаточной для погрузки оставшихся после сортировки отходов, поступающих на погрузку от конечного конвейера путем использования бункеров-накопителей. Дополнительные расходы, связанные с несвоевременным транспортированием оставшихся после сортировки отходов, производятся за счет Исполнителя.*

Аукционная документация не предоставляет возможность определить количество специализированной техники и бункеров-накопителей, достаточных для исполнения договора, что не позволяет потенциальному участнику закупки сформировать цену контракта с учетом всех необходимых расходов.

6. В нарушение п.3 ст.7 Закона N 44-ФЗ информация, содержащаяся в аукционной документации является неполной.

Согласно п. 6.1.10. проекта Договора *Исполнитель обязан обеспечивать соблюдение работниками Исполнителя правил и требований пропускного режима, расположения и передвижения транспортных средств, других правил, действующих на территории объекта обработки и объекта размещения отходов.*

Порядок взаимоотношений между Исполнителем и объектами обработки и размещения отходов законодательно не урегулирован. Проект Договора не предусматривает обязанность регионального оператора ознакомить Исполнителя с правилами и требованиями пропускного режима, расположения и передвижения транспортных средств, другими правилами, действующими на территории объекта обработки и объекта размещения отходов. Кроме того, проект Договора не содержит информации о действиях Регионального оператора в случае наличия препятствий, в результате действий (бездействий) объекта обработки отходов и объекта размещения отходов, создающих невозможность оказания услуг в сроки, установленные Договором. Указанное условие не позволяет потенциальному участнику оценить реальную возможность исполнения договора.

Учитывая изложенное действиями организатора аукциона созданы препятствия доступу на товарный рынок в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в области транспортирования твердых коммунальных отходов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОШУ:

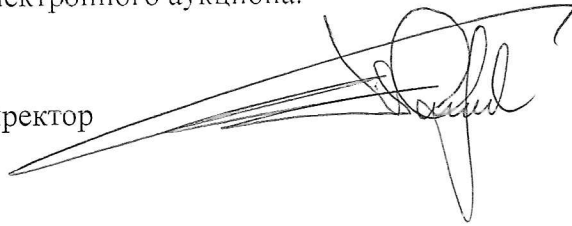
1. Выдать ООО "Управляющая компания «Зеленая роща» предписание об устранении нарушений.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц регионального оператора к административной ответственности.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.
2. Копия лицензии.
3. Документы электронного аукциона.

Генеральный директор



Ю.А. Парахин