



Исх. № - 102  
09 сентября 2022 г.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**"АККРАН"**

420061, Республика Татарстан,  
г. Казань, ул. Аграрная, д. 50А, этаж 2, помещ. 17  
ИНН 1655466919 ОГРН 1211600080163 ОКПО 73700308

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу (Санкт-  
Петербургское УФАС России)  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Эл. почта: to78@fas.gov.ru

### ЖАЛОБА

**на действия/бездействие государственного заказчика, организатора закупки,  
положений документации о закупке в форме закрытых маркетинговых исследований**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

**Общество с ограниченной ответственностью «Газпром комплектация»**

Юридический адрес: Российская Федерация, 196105, город Санкт-Петербург, Московский пр-кт,  
д. 139 к. 1 стр1, помещ. 1-н (ч.п. 231)

Телефон: 8-812-6130067

e-mail: zakupki@komplekt.gazprom.ru

Фамилии, имена, отчества членов единой комиссии, действия которых обжалуются:

Ответственное должностное лицо: Ковалева Ирина Игоревна

2. Сведения об организаторе закупки, действия которого обжалуются:

**Общество с ограниченной ответственностью «Газпром закупки»**

Юридический адрес: 191028, Российская Федерация, Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10,  
литера Б, офис 12.

Телефон: 8-812-6093227

e-mail: A.Filippova@tender.gazprom.ru

Контактное лицо: Филиппова А. В.

3. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

**ООО «АККРАН».**

ИНН/КПП: 1655466919/168601001

Адрес: Российская Федерация, 420061, Республика Татарстан, г Казань, ул Аграрная, д. 50А, этаж  
2, помещ. 17

Телефон: 8-843-5282434, +7-987-173-87-73

e-mail: akcrane@mail.ru

Контактное лицо: Коломиец Алена Владимировна.

4. Сведения о закупке:

**Наименование закупки:**

Поставка автомобильных кранов для нужд дочерних  
обществ ПАО Газпром" (ФAB 70446)

**Адрес электронной торговой площадки  
«ЭТП ГПБ», на котором размещена  
информация о закупке:**

<https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/view/procedure/186434>

**Номер извещения о проведении**

ГПК208110



<b>закупки:</b>	
<b>Уникальный номер закупки:</b>	22/4.5/0070446/ГПК
<b>Номер закупки:</b>	0095/22/4.5/0070446/ГПК/ПР//Э/02.08.2022
<b>Код внутреннего классификатора закупки:</b>	Поставка МТР (Р) - Прочая специальная техника на шасси и гусеничном ходу, автотехника (на любых видах топлива, кроме природного газа) (1150206000)
<b>Начальная (максимальная) цена закупки:</b>	218 106 040,00 рублей с НДС.
<b>Дата опубликования извещения о проведении закупки:</b>	02.08.2022 20:07 [GMT +3]

#### 4. Обжалуемые действия:

Заказчик создал преимущественные условия для демпингующего участника, нарушив требования к техническим параметрам объекта закупки, изложенные в документации к закупке, не разместил для участников закупки достоверную информацию о закупке при проведении закрытых маркетинговых исследований.

При публикации Извещения о закупке на сайте электронной торговой площадке «ЭТП ГПБ» <https://etpgaz.gazprombank.ru/#com/procedure/view/procedure/186434>, к Извещению была приложена Документация о маркетинговых исследованиях «Закрытые маркетинговые исследования по предмету «Поставка автомобильных кранов» для нужд ООО «Газпром комплектация» № 22/4.5/0070446/ГПК (далее – Документация).

В соответствии с извещением объектами закупки являлись 10 автомобильных кранов различной комплектации с необходимыми доработками.

Согласно пункту 1.1. Технического задания Документации: «Перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в файле «Таблица А.xls», Опросных листах и настоящем Техническом задании».

К участию в процедуре закупки было допущено четыре участника.

Закупка состоялась, опубликован протокол о результатах закупки:

**- Протокол № 1/0095/22/4.5/0070446/ГПК/ПР//Э/02.08.2022 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0095/22/4.5/0070446/ГПК/ПР//Э/02.08.2022 Поставка автомобильных кранов для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром» от 31 августа 2022 г. (далее – Протокол).**

Комиссия в Протоколе указала: «Заклучить договор с предоставившим лучшее предложение Участником с идентификационным номером 3 с ценой - 190 019 800,00 руб. (с НДС).».

С учетом постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 на Компании Группы Газпром распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, в связи с чем спорная закупка проводилась способом «закрытые маркетинговые исследования» без размещения сведений в единой информационной системе (ЕИС) в соответствии с пунктом 15.12 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром.

Следовательно, проведение спорной закупки не позволяет увидеть конкретные предложения победившего участника.

Однако, есть все основания полагать о нарушении изложенных в Извещении требований к техническим параметрам объектов закупки при выборе победителя закупки, так как при сохранении требуемых Заказчиком технических параметров (с учетом стоимости дополнительной комплектации и доработки по требованиям Заказчика, доставки доп.оборудования и прохождения ТО, расходов на перегон техники для доработки и до грузополучателя) поставка объектов закупки по цене, предложенной победителем (участником 3), не является возможной.



Предметом закупки по Опросному листу № ГТК\_2022\_8 (прил.2 к Жалобе), является: **«Автокран на шасси 8x8 грузоподъемностью 32 000 кг в количестве 3 единиц».**

Заявитель ООО «АККРАН» (участник №2) представил предложение о поставке продукции «Автокран на шасси 8x8 грузоподъемностью 32 000 кг в количестве 3 единиц», полностью соответствующей по техническим требованиям, указанным в Извещении о закупке, а именно:

**Специальный автокран КС-55729-5В на шасси КАМАЗ 63501 (8x8) производства АО «ГАЗ»** (АО «Галичский автокрановый завод», ИНН 4403000875) — прил.5 к Жалобе - Технико-коммерческое предложение Участника ООО «АККРАН».

Заявитель ООО «АККРАН», основным профилем которого является поставка кранов автомобильных, имеет большой опыт поставок техники Российского производства («Клинцовский автокрановый завод», «Галичский автокрановый завод», «Камышинский автокрановый завод») на шасси Российского производителя ПАО «КАМАЗ», с колесной формулой 6x4, 6x6, 8x4, 8x8, с грузоподъемностью от 25 до 50 тонн, а также кранов автомобильных Китайского производства под маркой «SANY» с колесной формулой 6x4, 8x4 с грузоподъемностью от 25 до 80 тонн и короткобазовых кранов с колесной формулой 4x4 с грузоподъемностью от 30 до 90 тонн.

Кроме того, заявитель обладает полной информацией о ценообразовании выпускаемой продукции иными производителями, в т.ч. «Ивановский автокрановый завод», «Челябинский механический завод», и текущем дефиците востребованного на рынке Российской Федерации шасси 8 x 8.

В связи с изложенным, у ООО «АККРАН» имеются все основания полагать, что общая цена договора, предложенная победителем Участником № 3, в размере 190 019 800,00 руб. (с НДС) не включает в себя поставку специализированных автокранов «Автокран на шасси 8x8 грузоподъемностью 32 000 кг и колесной формулой 8\*8 в количестве 3 единиц.», требуемых по условиям закупки, т.к. в текущих условиях дефицита комплектующих у производителей является нереальной.

Таким образом, заявитель ООО «АККРАН» полагает, что заявка победителя закупки по стоимости договора 190 019 800,00 руб. с НДС, а также заявки иных участников, содержат несоответствующие предложения по функциональным или качественным характеристикам предлагаемой участниками к поставке продукции, что противоречит требованиям технической части Документации Заказчика.

Наиболее возможное предложение при цене, указанной участником 3, может являться лишь альтернативой с уступающими техническими и эксплуатационными характеристиками, например, относиться к кранам автомобильным аналогичной грузоподъемностью с иными колесными формулами шасси: 6x4, 6x6.

**Однако, подобные изменения параметров объектов закупки противоречат требованиям к допустимым эквивалентам, указанным в условиях закупки, и запрещены по условиям документации закупки в вышеуказанных маркетинговых исследованиях (п.1.1.2, п.1.1.8 Техзадания, Опросный лист №ГТК-2022-8).**

Таким образом, Заказчик в нарушение действующего законодательства, регулирующего контрактную систему закупок, в том числе, в форме закрытых маркетинговых исследований, необоснованно поддерживает Участника-3, допустившего при подаче предложения нарушения технических требований, определенных Заказчиком в документации о закупке.

Согласно ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.



В соответствии с ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 15.7.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.11.2019 № 3337, от 20.05.2021 № 3580, от 06.07.2021 № 3625, от 18.01.2022 № 3704) (далее – Положение о закупках) для участия в маркетинговых исследованиях участник закупки подает свои предложения по условиям поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), являющихся предметом закупки (лота) в форме заявки на участие в маркетинговых исследованиях в соответствии с требованиями, установленными в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме).

Согласно п. 15.9.2. Положения о закупках, организатор проводит анализ заявки на участие в маркетинговых исследованиях на соответствие формальным требованиям документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме), в том числе на: соответствие предмета заявки на участие в маркетинговых исследованиях предмету закупки, указанному в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме), в том числе по количественным показателям (количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг).

В силу п. 15.9.10. Положения о закупках по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках маркетинговых исследований, проведенных организатором, комиссия по маркетинговым исследованиям вправе отклонить заявку на участие в маркетинговых исследованиях в случаях несоответствия предмета заявки на участие в маркетинговых исследованиях предмету закупки, указанному в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме (заказе, запросе в бумажной форме).

Исходя из вышеуказанного, и предполагая, что в составе заявок на участие в закупках участников не предложены к поставке в качестве товара автокраны на шасси 8x8 грузоподъемностью 32 000 кг с колесной формулой 8\*8, заявитель ООО «АККРАН» полагает, что:

- Участники подали свои предложения, не соответствующие условиям поставки товаров, являющихся предметом закупки, и требованиям, установленными в Документации;
- Организатор ненадлежащим образом провел анализ заявок участников на соответствие предмета заявок предмету закупки, указанному в Документации;
- Комиссия приняла некорректное решение по допуску заявок по причине несоответствия предмета заявки предмету закупки, указанному в Документации.

Учитывая изложенное, заявитель полагает, что при проведении рассматриваемой закупки имело место нарушение Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний



Группы Газпром, утвержденного решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 г. № 3168 (с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.11.2019 № 3337, от 20.05.2021 № 3580, от 06.07.2021 № 3625, от 18.01.2022 № 3704), а также п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с которой при проведении закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и действующим законодательством,

**ПРОШУ:**

1. приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания документации о закупке в форме закрытых маркетинговых исследований;
4. выдать предписание Организатору закупки об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола с пересмотром итоговых результатов.

**Перечень прилагаемых документов:**

1. Скрин извещения о проведении процедуры с ЭТП ГПБ секция группы Газпром;
2. Документация о маркетинговых исследованиях «Закрытые маркетинговые исследования по предмету «Поставка автомобильных кранов» для нужд ООО «Газпром комплектация» № 22/4.5/0070446/ГПК;
3. Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром;
4. Протокол № 1/0095/22/4.5/0070446/ГПК/ПР//Э/02.08.2022 по подведению итогов маркетинговых исследований № 0095/22/4.5/0070446/ГПК/ПР//Э/02.08.2022 Поставка автомобильных кранов для нужд дочерних обществ ПАО «Газпром» от 31 августа 2022 г.;
5. Техничко-коммерческое предложение Участника ООО «АККРАН»;
6. Техническое предложение № 3.7.8 – ГТК.

**Директор ООО «АККРАН»**



**А.В. Коломиец**