

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"

Заявитель жалобы:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Астер Электро»  
ОГРН 1085405015354, ИНН 5405374229  
Место нахождения: 630009, г. Новосибирск,  
ул. Большевистская, дом 109,  
площадка 1, корпус 52, помещение 16  
Почтовый адрес: 630009, г. Новосибирск,  
ул. Большевистская, дом 109,  
площадка 1, корпус 52, помещение 16  
E-mail: [a.burov@asterelectro.ru](mailto:a.burov@asterelectro.ru)  
8 (383) 362-01-16  
+7 (923)242-84-32

Заказчик (Организатор торгов):  
ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"РОССЕТИ СИБИРЬ"  
ИНН 2460069527; КПП 246001001  
ОГРН 1052460054327  
Место нахождения: 660021, Красноярский край,  
г.Красноярск, ул. Богграда, дом 144А  
Почтовый адрес: 660021, Красноярский край,  
г Красноярск, ул Богграда, дом 144А  
Тел.:8-800-1000-380;  
+7 (3912) 2593774  
Факс:+7 (391) 274-41-25  
E-mail:[info@rosseti-sib.ru](mailto:info@rosseti-sib.ru)  
Сайт: [www.rosseti-sib.ru](http://www.rosseti-sib.ru)

## ЖАЛОБА

ПАО «Россети Сибирь» в качестве Заказчика объявило о проведении конкурса в электронной форме на сайте: <https://zakupki.gov.ru> (извещение о закупке №32110940293, размещено 14.12.2021 г.), наименование закупки: Конкурс в электронной форме №21-1190 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации ВЛ 6-10 кВ Усть-Абаканского, Белоярского РЭС с установкой реклоузеров 6-10 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго». Начальная (максимальная) цена договора: 38 800 269,23 руб. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО "ЕЭТП", адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://rosseti.roseltorg.ru/>

Дата начала срока подачи заявок: 14.12.2021 (МСК+4).

**Дата и время окончания подачи заявок** (по местному времени заказчика):  
**18.01.2022** в 15:30 (МСК+4)

Дата подведения итогов: 04.03.2022 (МСК+4); Место подведения итогов: 660021, Российская Федерация, Красноярский край, Красноярск, Богграда, 144а.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО «Астер Электро» (Заявитель жалобы, Заявитель) желает участвовать в закупке, однако Заказчиком установлены необоснованные требования в закупочной документации к определению предмета закупки, препятствующие допуску лиц к конкурсу. Положения документации ПАО «Россети Сибирь» грубо нарушают требования статей 1 и 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В связи с указанными обстоятельствами Заявитель направил запрос о разъяснении положений документации конкурса в электронной форме, однако ответ на запрос не устранил необоснованные требования и никоим образом не улучшил допуск лиц к участию в закупке.

По названным причинам ООО «Астер Электро» не обращалось с заявкой на участие в закупочной процедуре, однако, считает необходимым обратиться в УФАС по Красноярскому краю с жалобой на противоречащую закону документацию о закупке, на действия Заказчика при проведении закупки.

Детальные условия и требования к поставке товара отражены в документации о закупке.

Нарушение прав и законных интересов ООО «Астер Электро» со стороны ПАО «Россети Сибирь» выразилось в установлении следующих необоснованных требований в закупочной документации.

1. Объединены в один лот выполнение работ по модернизации ВЛ 6-10 кВ Усть-Абаканского, Белоярского РЭС с установкой реклоузеров 6-10 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» и поставка оборудования.

ООО «Астер Электро» является производителем реклоузеров 6-10 кВ и не имеет персонал, а также автотранспорт и спецтехнику, указанную в пунктах 14, 15, 17 приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Соответственно, документация о закупке ограничивает конкуренцию.

2. Документация о закупке не содержит технических требований к реклоузерам 6-10 кВ.

3. Установление в документации о закупке требования о наличии у исполнителя необходимых специалистов и необходимых производственных мощностей на момент проведения закупки ограничивает количество участников закупки, противоречит законодательству.

Пунктом 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке установлены требования к документам и сведениям, которые должны входить в состав заявки участника закупки:

10	1.4, 3.4.1, 3.4.2	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке для подтверждения соответствия требованиям,	Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».
----	-------------------------	---	---

		установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»	
--	--	--	--

Согласно п.3.4.2 Документации о закупке «В случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке».

Так как пунктами 14, 15, 17 Требований к участникам закупки; информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки (**Приложение № 2** к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке) установлены следующие, противоречащие нормам действующего законодательства\* и необоснованно ограничивающие конкуренцию, требования:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
14	<p>Обладать необходимым опытом выполнения аналогичных договоров.</p> <p><i>Объем работ, услуг по аналогичным договорам подряда за 2019-2021 гг. должен составлять:</i>  <b>- по СМР не менее 80 % от начальной (максимальной) стоимости закупки.</b>  <b>Работы по договорам должны быть выполнены в срок в соответствии с условиями договоров.</b></p>	<p>Справка о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему и суммам выполняемых работ/оказываемых услуг, с приложением копий договоров и копий актов выполненных работ/оказанных услуг, выполненных в качестве генподрядчика, либо субподрядчика, с указанием контактной информации Заказчиков для возможной проверки сведений (по установленной форме в соответствии с приложением).</p> <p><i>Для СМР и ПИР на электросетевых объектах указываются только договоры по объектам классом напряжения не ниже класса напряжения объекта закупки:</i>  <b>- Опыт работ на электросетевых объектах напряжением 0,4-10 кВ включительно приравниваются к одному классу напряжения.</b>  <b>- Опыт работы на оборудовании объектов ПС напряжением 35 или 110 кВ приравнивается к одному классу напряжения.</b>  <b>- Опыт работы на объектах строительства или реконструкции ЛЭП напряжением 35 или 110 кВ относятся к различным классам напряжения.</b></p>
15	<p>Необходимые МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг.  Участник должен привлечь свободный от исполнения</p>	<p>1. Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора (по установленной форме в соответствии с приложением).</p>

	<p>обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в МТР, определенный специальными требованиями к закупке или разделом проекта организации строительства по расчету МТР.</p> <p><i>Подрядчик должен быть обеспечен автотранспортом и спецтехникой (находящейся в собственности, лизинге или аренде), привлекаемыми для выполнения СМР, а именно:</i></p> <p><i>бригадный автомобиль - 4 ед.;</i>  <i>автомобильный кран (16 т.) - 2 ед.;</i>  <i>телескопическая автовышка - 2 ед.;</i>  <i>бурильно-шнековая установка на автомобильном ходу - 2 ед.;</i>  <i>экскаватор - 2 ед.;</i>  <i>экскаватор-погрузчик - 1 ед.;</i>  <i>автомобиль бортовой - 2 ед.;</i>  <i>полуприцеп - 2 ед.;</i>  <i>сваебойная машина - 1 ед.;</i>  <i>самосвал (15 м3) - 2 ед.;</i>  <i>бульдозер - 2 ед.;</i>  <i>установка ГНБ - 1 ед.;</i>  <i>передвижные бытовки для проживания персонала на объекте - 2 ед.;</i>  <i>трелевочный трактор - 2 ед.;</i>  <i>автобетоносмеситель передвижной (6 м3) - 2 ед.;</i>  <i>комплект машин для монтажа провода под тяжением - 2 компл.</i></p> <p><i>Вся привлекаема к выполнению работ спецтехника (находящаяся в собственности, либо аренде) должна базироваться в регионе производства работ.</i></p>	<p>2. По всем видам строительной спецтехники и автотранспорта необходимо приложить полисы ОСАГО или свидетельства о регистрации транспортных средств) либо договор аренды (с приложением подтверждающих документов о наличии автотранспорта и спец.техники у арендодателя).</p> <p>3. По закупкам ПИР нового строительства и комплексной реконструкции ВЛ 35 кВ и выше протяженностью по трассе 5 км и более с предельной стоимостью закупки 1.5 млн. рублей (с НДС) и более документы, подтверждающие наличие специализированного программно-технического комплекса систем автоматизированного проектирования воздушных линий электропередач (ПТК САПР ВЛ).</p> <p>4. Подтверждение наличия в собственности (либо аренде, с приложением подтверждающих документов о наличии базы в собственности арендодателя) базы для расположения спецтехники в регионе производства работ.</p>
17	<p>Необходимые трудовые ресурсы для выполнения работ/оказания услуг.</p> <p>Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный</p>	<p>1. Справка о кадровых ресурсах (по установленной форме в соответствии с приложением).</p> <p>2. Форма КНД 1151111 «Расчет по страховым взносам», утвержденная действующим приказом ФНС России, с указанием в ней сведений о количестве</p>

<p>состав необходимой потребности в кадровых ресурсах, в соответствии с разделом проекта организации строительства по расчету трудовых ресурсов или в соответствии со специальными требованиями к закупке.</p> <p><i>Численность рабочих, привлекаемых для выполнения СМР, должна составлять не менее 40 человека в том числе:</i></p> <p><i>машинист экскаватора - 2 чел.; машинист крана автомобильного и автовышки - 2 чел.; машинист грузовой спецтехники - 2 чел.; машинист бурильно-шнековой установки - 2 чел.; машинист (оператор) установки горизонтального направленного бурения 5 разряда - 1 чел.; машинист трактора - 2 чел.; машинист бульдозера - 2 чел.; монтажник стальных и железобетонных конструкций - 4 чел.; монтажник микропроцессорной и волоконно-оптической техники и сетей - 2 чел.; специалист SCADA-систем - 2 чел.; инженер по строительному контролю - 1 чел.; инженер по наладке и испытаниям вторичного оборудования - 2 чел., электромонтажник по силовым сетям и оборудованию - 8 чел.; электромонтер-линейщик - 8 чел.</i></p> <p><i>Каждый работник должен иметь профильное образование (либо пройти переподготовку) и иметь опыт работы не менее 3 лет по направлению</i></p>	<p>застрахованных лиц, за последний отчетный период с отметками ИФНС о принятии или с приложением документов, подтверждающих факт отправки в ИФНС.</p> <p>3. На положительную разницу между числовым значением по наличию персонала в справке о кадровых ресурсах и показателем количества застрахованных лиц Формы КНД 1151111 необходимо предоставить копии трудовых книжек (первая страница и листы с записями о настоящем и предыдущем месте работы) на работников, трудоустроенных после отчетного периода по форме КНД 1151111 или копии договоров гражданско-правового характера, заключенных на срок, превышающий период выполнения работ/оказание услуг по договору, рассчитанный от плановой даты его заключения.</p> <p>4. Для подтверждения квалификации и опыта работников должны быть предоставлены документы об образовании, трудовая книжка (все страницы, для подтверждения стажа работы по направлению деятельности).</p> <p>5. Удостоверения по ЭБ на весь привлекаемый для выполнения СМР персонал.</p> <p>6. Документальное подтверждение аттестации сотрудника ОТиТБ, копия штатного расписания.</p> <p>Копии комплекта документов по охране труда и технике безопасности при производстве работ, аттестационной комиссии, документов об аттестации персонала;</p> <p>7. На машинистов спецтехники должны быть предоставлены копии соответствующих удостоверений.</p>
---	---

<p><i>деятельности, по которому он заявлен в качестве исполнителя работ. Специалист SCADA-системы должен быть аттестован и сертифицирован компанией-разработчиком SCADA-системы и ПТК (нижнего и среднего уровня) (подтверждающие документы: заверенные участником копии свидетельств, сертификатов или иных документов, подтверждающих аттестацию и сертификацию специалистов)</i></p> <p><i>Работники подрядчика или субподрядчика, привлечённые для выполнения СМР обязаны иметь как минимум 3 группу по ЭБ, позволяющую выполнять работы в действующих электроустановках. На каждую бригаду должен быть один работник (производитель работ) с группой по ЭБ 4 и выше; В штатном расписании Участника в обязательном порядке должен состоять работник ОТиТБ, аттестованный в соответствии с нормами и правилами.</i></p>	
---	--

**\* 1) Установление в документации о закупке требования о наличии необходимых специалистов в штате у исполнителя, ограничивает исполнителя в осуществлении предпринимательской деятельности.**

Источник: Решение Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-66/18 от 01.02.2018 <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-7671-18>.

**2) Установление требования о наличии у участника необходимых производственных мощностей на момент проведения закупки и о подтверждении наличия квалифицированного персонала, ограничивают количество участников закупки, противоречат законодательству.**

Источник: Решение Комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-110/18 от 16.02.2018 <http://solutions.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmescheniya-gosudarstvennogo-zakaza/17-11806-18>

**3) Установление заказчиком в документации обязательного требования о наличии работников в штате является ограничением конкуренции**

Источник: Постановление Арбитражного суда Московского округа от 17 августа 2017 г. № Ф05-10320/17 по делу № А40-161882/2016

**4) Установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии опыта работ может свидетельствовать о необоснованных преимуществах для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом вновь созданные предприятия**

Источник: Определение Верховного Суда РФ от 2 августа 2016 г. № 309-КГ16-9315 по делу № А76-12515/2015

**5) В рамках закупок по Закону № 223-ФЗ нельзя не только устанавливать требование о наличии опыта поставок товаров, но также требование о наличии опыта выполнения работ (оказания услуг), о наличии у участника соответствующего персонала и производственных мощностей**

Источник: Решение ФАС России от 30.10.2017 № 223ФЗ-939/17, от 22.06.2017 № 223ФЗ-568/17, от 21.06.2017 № 223ФЗ-608/17, от 31.05.2017 № 223ФЗ-491/17, от 30.06.2017 № 223ФЗ-618/17, от 08.08.2017 № 223ФЗ-784/17

На основании изложенного, прошу признать в действиях ПАО «Россети Сибирь» нарушение требований части 1 статьи 1, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выдать предписание в отношении ПАО «Россети Сибирь» об устранении нарушений, допущенных при проведении конкурса в электронной форме №21-1190 на право заключения договора подряда на выполнение работ по модернизации ВЛ 6-10 кВ Усть-Абаканского, Белоярского РЭС с установкой реклоузеров 6-10 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Хакасэнерго» (извещение о закупке №32110940293, размещено 14.12.2021 г.).

Приложение:

- 1) Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Астер Электро».
- 2) Копия устава ООО «Астер Электро».
- 3) Копии протоколов и приказа (о полномочиях руководителя ООО «Астер Электро»).
- 4) Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Астер Электро».
- 5) Копия извещения о закупке.
- 6) Копия запроса ООО «Астер Электро».
- 7) Копия разъяснений на запрос.
- 8) Доверенность представителя.

Представитель  
ООО «Астер Электро»



Кошкин Д.В.