

Общество с ограниченной ответственностью

«Торговый дом «Гермес»

195196, г. Санкт-Петербург, ул. Таллинская, д. 6В, литер А, помещение 4-Н-16
ИНН 7806516192 КПП 780601001 тел. 8 (812) 989-97-98

Исх. № 3-29/10 от 29.10.2020 г.

Санкт-Петербургское УФАС России
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,
д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Участник размещения заказа, подающий жалобу:

ООО «Торговый дом «Гермес»

юридический адрес (место нахождения):

- Место нахождения: 195196, г.Санкт-Петербург, ул. Таллинская, дом 6В, литер А, помещение 4-Н-16 Почтовый тел.: 8(906)268-09-75, 8(921)658-02-69
адрес электронной почты: td_germes1@mail.ru

Заказчик (организатор торгов), действия которого обжалуются:

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ
ГОРОДСКАЯ СТАНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С БОЛЕЗНЯМИ
ЖИВОТНЫХ"

ИНН 7806158564 КПП 780601001 ОГРН 1047811020751

место нахождения Заказчика: 195043, г Санкт-Петербург, р-н Красногвардейский, ул 2-я Жерновская, дом 46

Почтовый адрес: 195043, г Санкт-Петербург, ул. 2-я Жерновская, дом 46

Адрес электронной почты: goszakaz.vet@mail.ru

Номер контактного телефона: +8 (812) 5264357, доб.: 480

Ответственное должностное лицо Заказчика: Барагина Анна Александровна

Сведения о торгах:

Электронный аукцион на право

поставки и монтаж систем рентгенографических цифровых с принадлежностями.

реестровый номер извещения 32009581541

Место проведения аукциона: Электронная торговая площадка АО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес электронной площадки в сети Интернет:
<http://utp.sberbank-ast.ru>

размещено в сети Интернет:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/comm-on-info.html?regNumber=32009581541&backUrl=4e56f07d-eb5d-433a-859a-766ea30c23a2>)

ЖАЛОБА
(на документацию Электронного аукциона
на право заключения договора поставки и монтаж систем рентгенографических
цифровых с принадлежностями)

На электронной площадке Уполномоченным органом САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ГОРОДСКАЯ СТАНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С БОЛЕЗНЯМИ ЖИВОТНЫХ" (далее по тексту – «Заказчик») была размещена информация о проведении Электронного аукциона на право заключения договора на поставку поставки и монтаж систем рентгенографических цифровых с принадлежностями. Поставке подлежат 4 (четыре) системы рентгенографических цифровых с принадлежностями, которые должны быть смонтированы на объектах недвижимости Заказчика. Поставщик собственными либо привлеченными силами и средствами осуществляет разработку и согласование проектных документаций по размещению оборудования, выполняет работы в соответствии с разработанными документациями, проводит необходимые исследования (испытания), осуществляет доставку, установку (инсталляцию, наладку, настройку, подключение) оборудования, пусконаладочные работы, ввод в эксплуатацию оборудования, инструктаж работников Заказчика по работе с оборудованием, а также демонтаж, вывоз, обезвреживание и утилизацию списанных рентгеновских аппаратов Заказчика (комплекс рентгеновский ветеринарный «Ренекс–вет»; аппарат рентгеновский диагностический передвижной Matrix 30, ibis s.r.i.; цифровая рентгенографическая система Dixion Diamond; аппарат рентгеновский диагностический передвижной Matrix 30, ibis s.r.i.) (подробные требования к товару и сопутствующим работам (услугам) указаны в техническом задании (Приложение № 1 к настоящей документации)), дата и время начала срока подачи заявок на участие – 15.10.2020 г. 0:00, дата и время окончания срока подачи заявок на участие 30.10.2020 10:00, заявка на участие в аукционе в электронной форме направляется Участником закупки Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - АСТ» (<http://www.utp.sberbank-ast.ru/>). Порядок подачи Заявок на электронной торговой площадке определяется правилами и инструкциями электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» (<http://www.utp.sberbank-ast.ru/>) (далее - ЭТП).

Место рассмотрения заявок: 195043, Санкт-Петербург, ул. 2-я Жерновская, д. 46

Дата рассмотрения заявок московское время 02.11.2020

Дата и время начала срока подачи предложений о цене московское время 05.11.2020

11:00.

Место поставки товара , выполнения работы, оказания услуги:

Санкт-Петербург, ул. Васенко, д. 3/3;

Санкт-Петербург, ул. Школьная, д. 32, лит. Б;

Санкт-Петербург, ул. Швецова д. 47/ 2;

Санкт-Петербург, ул. 17-я Линия В.О., д. 56.

Способ указания начальной (максимальной) цены лота (договора) - сведения о начальной максимальной цене договора (цене лота).

Начальная (максимальная) цена договора (лота) 48 000 000,00 (Сорок восемь миллионов) российских рублей (в соответствии п.1.4 аукционной документации данная цена не может быть превышена при заключении

Участник аукциона в электронной форме вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в электронной форме в отношении каждого предмета аукциона в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме. Участник аукциона в электронной форме вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в аукционе в электронной форме является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее по тексту – «Процедура»).

Порядок подведения итогов аукциона в электронной форме: Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе в электронной форме на соответствие требованиям документации для проведения аукциона в электронной форме и осуществляет их оценку.

Победителем аукциона в электронной форме признается участник аукциона в электронной

форме, который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям настоящей документации об аукционе в электронной форме.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме оформляется протокол, который ведется закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии в день вскрытия заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Общество с ограниченной ответственностью «ТД «Гермес» (далее – «Участник») имело намерение принять участие в указанной процедуре, в связи с чем ознакомилось с Документацией об электронном аукционе (далее – «Документация»). По результатам ознакомления с Документацией у Участника возникли сомнения в обоснованности приведенных требований к Товару, подлежащему поставке и их соответствии действующему законодательству.

В соответствии с п.3.2. ч. 3 Технического задания (Приложение № 1 к документации о проведении аукциона в электронной форме) установлены сроки поставки товара и выполнения соответствующих работ (услуг):

- разработка проектных документаций по размещению оборудования (включая согласования документаций в необходимых органах и организациях) по заявке Заказчика в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;

- поставка оборудования по заявке Заказчика в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;

- демонтаж, вывоз, обезвреживание и утилизация списанных рентгеновских аппаратов Заказчика по заявке Заказчика в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;

- выполнение работ в соответствии с разработанными проектными документациями по заявке Заказчика в течение 14 (четырнадцать) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;

- монтаж оборудования на объектах Заказчика, в том числе установка (наладка, настройка, подключение) оборудования, проведение пусконаладочных работ, ввод в эксплуатацию оборудования, а также инструктаж работников Заказчика по работе с оборудованием по заявке Заказчика в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 2 ст.2 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Установленные п. 3.2. Технического задания сроки не возможны для исполнения условий договора поставки указанные заказчиком в Техническом задании, так как приведенные сроки слишком незначительны для выполнения такого объема работ. Максимальный срок предусматривающий исполнение обязательств составляет 14 календарных дней с момента получения заявки.

Условия ТЗ не указывают наименование заявки Заказчика, в то время как все виды работ и

действий имеют последовательный характер исполнения, исполнение одного этапа не может параллельно исполняться с другим, а при буквальном толковании условий следует что все обязательства должны быть исполнены в срок не превышающий 14 календарных дней, т.е. 10 рабочих дней. Так как по заявленным условиям, Заказчиком направляется одна заявка, на все виды заявленных работ без учета последовательности выполнения работ, предусмотренных Техническим заданием.

В то время как условия для однозначного толкования и сроки на исполнения работ должны быть соразмерными:

Редакция размещенного Заказчиком Технического задания	Предлагаемая редакция участника	Комментарии по срокам
<p>- разработка проектных документов по размещению оборудования (включая согласования документов в необходимых органах и организациях) по заявке Заказчика в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>разработка проектных документов по размещению оборудования (включая согласования документов в необходимых органах и организациях) по <u>соответствующей</u> заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты <u>ее</u> получения Поставщиком и получения исходных данных для проектирования от Заказчика;</p>	<p>Разработку проектной документации осуществляют организации, как правило рабочие процессы осуществляются в рабочие дни, предусматривать календарные дни необоснованно, так как выходные дни выпадают из указанного заказчиком незначительного периода времени. Необходим период 60 (шестьдесят) рабочих дней.</p>
<p>поставка оборудования по заявке Заказчика в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>- поставка оборудования по заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты получения <u>соответствующей</u> заявки Поставщиком <u>после утверждения Заказчиком проектной документации и ее согласования в необходимых органах и организациях</u>;</p>	<p>Согласование проектной документации осуществляют организации, и как правило рабочие процессы осуществляются в рабочие дни, предусматривать календарные дни необоснованно, так как выходные дни выпадают из указанного заказчиком незначительного периода. Согласование документации возможно только после ее утверждения Заказчиком. Необходим период 60 (шестьдесят) рабочих дней.</p>
<p>демонтаж, вывоз, обезвреживание и утилизация списанных рентгеновских аппаратов Заказчика по заявке Заказчика в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>демонтаж, вывоз, обезвреживание и утилизация списанных рентгеновских аппаратов Заказчика по соответствующей заявке Заказчика в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>Данный вид работ очень трудоемкий многосоставной этап работ, соответственно отводить на него только пять календарных дней слишком опрометчиво (может произойти так, что указанный период выпадет два выходных дня, и для выполнения всего объема останется только три дня. Более того утилизация и обезвреживание производится специализированными организациями, которые имеют свой режим работы и установленные сроки</p>

<p>выполнение работ в соответствии с разработанными проектными документациями по заявке Заказчика в течение 14 (четырнадцать) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>выполнение работ в соответствии с разработанными проектными документами по <u>соответствующей</u> заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих с даты получения заявки Поставщиком;</p>	<p>утилизации и обезвреживания. При подготовке проектной документации возможно потребуется дополнительное время на подготовку помещений и дополнительное согласование с органами, и сроки таких согласований совершенно невозможно предусмотреть.</p>
<p>- монтаж оборудования на объектах Заказчика, в том числе установка (наладка, настройка, подключение) оборудования, проведение пусконаладочных работ, ввод в эксплуатацию оборудования, а также инструктаж работников Заказчика по работе с оборудованием по заявке Заказчика в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты получения заявки Поставщиком</p>	<p>монтаж оборудования на объектах Заказчика, в том числе установка (наладка, настройка, подключение) оборудования, проведение пусконаладочных работ, ввод в эксплуатацию оборудования, а также инструктаж работников Заказчика по работе с оборудованием по <u>соответствующей</u> заявке Заказчика в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения заявки Поставщиком</p>	<p>Данный вид работ очень трудоемкий многосоставной этап работ включающий в себя закупку оборудования у производителя (учитывая, что указанное оборудование дорогостоящее, маловероятно что оно ожидает на складах, с учетом обстановки COVID-19), соответственно отводить на него 14 календарных дней, слишком незначителен (может произойти так, что указанный период выпадет два выходных дня, и для выполнения всего объема останется только 12 дней. Если рассматривать совокупной количество дней 53 календарных дня, из них минимум 11 выходных дней, в то время как производители закладывают на производство одного аппарата 65 дней.</p>

Устанавливая такие требования и критерии, Заказчик должно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Кроме того, стоит помнить, что нельзя ограничивать допуск к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам (п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ).

В нарушение требований вышеприведенных нормативно-правовых актов в документации установлены сроки, исключающие поставку и исполнение обязательств Поставщиком, так как заявленные сроки и объем работ не соразмерны, а условия не однозначны.

Таким образом, в Документации Заказчик намеренно, без каких-либо оснований, устанавливает минимальные сроки и не однозначные в толковании условия исполнения Технического задания.

Таким образом, Участник полагает, что Заказчиком при подготовке Документации Процедуры и размещении извещения о проведении Процедуры были нарушены положения Закона, искусственно ограничен круг участников Процедуры, чем нарушены права Участника на участие в Электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Обязать Заказчика внести изменения в п. 3.2. Техническое задание (Приложение № 1 к Документации для проведения аукциона в электронной форме на поставку и монтаж систем рентгенографических цифровых с принадлежностями) в части заявленных сроков и уточнения условий для однозначного толкования:

-разработка проектных документаций по размещению оборудования (включая согласования документаций в необходимых органах и организациях) по соответствующей заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты её получения Поставщиком и получения исходных данных для проектирования от Заказчика;

- поставка оборудования по заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих дней с даты получения соответствующей заявки Поставщиком после утверждения Заказчиком проектной документации и ее согласования в необходимых органах и организациях;

демонтаж, вывоз, обезвреживание и утилизация списанных рентгеновских аппаратов Заказчика по соответствующей заявке Заказчика в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения заявки Поставщиком;

- выполнение работ в соответствии с разработанными проектными документами по соответствующей заявке Заказчика в течение 60 (шестидесяти) рабочих с даты получения заявки Поставщиком;

- монтаж оборудования на объектах Заказчика, в том числе установка (наладка, настройка, подключение) оборудования, проведение пусконаладочных работ, ввод в эксплуатацию оборудования, а также инструктаж работников Заказчика по работе с оборудованием по соответствующей заявке Заказчика в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты получения заявки Поставщиком

Приложение:

1. Техническое задание Приложение №1 к Документации для проведения аукциона в электронной форме на поставку и монтаж систем рентгенографических цифровых с принадлежностями.

Генеральный директор ООО «ТД «Гермес»

М.В. Леонтьева