



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2472/2022**

г. Екатеринбург

28.07.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» (вх. № 3200-ИП/22 от 21.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Техническое перевооружение ПС 110 кВ Аргаяш (замена систем оперативного тока, 1 шт.), с. Аргаяш» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 32211459106) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» (вх. № 3200-ИП/22 от 21.07.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Техническое перевооружение ПС 110 кВ Аргаяш (замена систем оперативного тока, 1 шт.), с. Аргаяш» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 32211459106), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки общества от участия в данной закупочной процедуре на основании ее несоответствия требованиям конкурсной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола № 485 от 01.03.2022г.) и размещенный в единой информационной системе в редакции № 37 от 06.04.2022г.

17.06.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211459106 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Техническое перевооружение ПС 110 кВ Аргаяш (замена систем оперативного тока, 1 шт.), с. Аргаяш» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 21 790 019, 44 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в

отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании пп. «б» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки.

Согласно пп. «в» п. 8.1.5.3 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

в) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Исходя из п. 8.1.6.4 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. «а» п. 8.1.6.8 Положения о закупках в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

а) проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются незначительные несоответствия по форме, или грамматические ошибки.

Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке (п. 8.1.6.11 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Техническое перевооружение ПС 110 кВ Аргаяш (замена систем оперативного тока, 1 шт.), с. Аргаяш» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго»* (структурированная форма извещения).

В соответствии с п. 3.4.1 Общих условий проведения закупки заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

При этом, в силу п. 3.4.2 Общих условий проведения закупки в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Согласно п. 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы:

- документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки, в том числе, следующие сведения и документы:

д) документы, указанные в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Исходя из требований п. 1.1.3 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отборочные требования):

- иметь в составе заявки комплект документов, перечисленный в п.2 настоящего приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

На основании пп. 2.2.3 п. 2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в составе второй части заявки участник закупки должен приложить следующую информацию:

- копия предварительного соглашения со страховой компанией, отвечающей требованиям п.16 договора подряда (Приложение №3 Раздел V «Техническая часть» Документации (Техническое задание)), о заключении в

течение 10 рабочих дней с момента подписания Договора подряда договора страхования или получения страхового полиса комбинированного страхования рисков утраты, гибели или повреждения застрахованного имущества, используемого при выполнении работ и оказании услуг, ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при производстве строительно-монтажных работ в случае принятия решения о заключении договора с Участником.

18.07.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № КэфМСП/21489/2 от 18.07.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 18.07.2022г.

Согласно Протоколу № КэфМСП/21489/2 от 18.07.2022г. заявка общества «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» с идентификационным номером заявки № 860215 была отклонена от участия в данной закупочной процедуре по следующим основаниям:

- п. 6.2.3. (б), п. 6.5.1 раздел 1 Документации, п. 9 (е), п. 10 Информационной карты раздела II Документации, п. 2.1 (д) Приложения № 2 к Информационной карте раздела II Документации, п. 2.2.3. Приложения № 3 к Информационной карте раздела II Документации – копия предварительного соглашения со страховой компанией – не предоставлена.

Возражая относительно принятого закупочной комиссией решения, заявитель в своей жалобе указал, что обществом было получено соглашение от САО «ВСК» о намерениях заключить договор комбинированного страхования строительно-монтажных рисков, которое было представлено во второй части заявки на участие. Однако по неизвестной причине указанное соглашение принято ко вниманию комиссией заказчика не было.

Представитель заказчика, не соглашаясь с доводами жалобы, пояснил, что причиной отклонения заявки заявителя послужило ее несоответствие требованиям закупочной документации, а именно: представленный обществом документ от САО «ВСК» являлся письмом, в то время, как положения конкурсной документации требуют непосредственно соглашение, а также в указанном документе отсутствовала информация, требуемая пп. 2.2.3 п. 2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии представителем заказчика, следует, что в составе своей заявки указанный участник предоставил следующие документы, предусмотренные пп. 2.2.3 п. 2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

- файл «письмо от САО ВСК (Аргаяш).pdf», содержащий в себе копию письма б/д б/н от САО «ВСК», выданного в адрес заявителя, с указанием следующей информации: «САО «ВСК» надлежащим образом проинформировано ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» (ИНН 5402006430) об участии ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Техническое перевооружение ПС 110 кВ Аргаяш (замена систем оперативного тока, 1 шт.), с. Аргаяш» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» и в случае признания ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» победителем в указанной выше процедуре САО «ВСК» готово рассмотреть возможность заключения договора страхования строительно-монтажных рисков по указанному титулу».

Изучив указанный документ, Комиссия пришла к выводу о несоответствии данной информации требованиям пп. 2.2.3 п. 2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в части: а) указанный документ не поименован в качестве «соглашения», а сам файл назван «письмом»; б) содержание указанной информации не соответствует положениям закупочной документации (отсутствует указание на готовность заключения страховой компанией договора в течение 10 рабочих дней с момента подписания Договора подряда договора страхования или получения страхового полиса комбинированного страхования рисков утраты, гибели или повреждения застрахованного имущества, используемого при выполнении работ и оказании услуг, ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц при производстве строительно-монтажных работ в случае принятия решения о заключении договора с Участником).

Учитывая тот факт, что закупочная комиссия проверяет заявки участников закупки на предмет их буквального соответствия положениям закупочной документации, Комиссия пришла к выводу о том, что предоставленный заявителем документ не отвечает в полной мере требованиям пп. 2.2.3 п. 2 приложения № 3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СПЕЦЭНЕРГОСТРОЙ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*