



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-4168/2022

г. Екатеринбург

27.12.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская поликлиника № 3 город Нижний Тагил», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «УРАЛКОМ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «УРАЛКОМ» (вх. № 15101/22 от 20.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская поликлиника № 3 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов «Бензин марки АИ-92» по электронным (топливным) картам (извещение № 32211866281) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УРАЛКОМ» (вх. № 15101/22 от 20.12.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская поликлиника № 3 город Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на поставку нефтепродуктов «Бензин марки АИ-92» по электронным (топливным) картам (извещение № 32211866281), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что между положениями извещения и аукционной документации заказчиком были допущены противоречия, которые ввели заявителя в заблуждение относительно окончания срока подачи заявок на участие в закупке № 32211866281, что стало препятствием для подачи заявки на участие в данном электронном аукционе.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился; просил признать ее необоснованной, пояснив, что по существу данное обстоятельство является технической опечаткой, не повлиявшей на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГП № 3 г. Нижний Тагил» (протокол № 16/42 от 01.09.2022г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 14 от 05.09.2022г.

23.11.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение № 32211866281 и аукционная документация на поставку нефтепродуктов «Бензин марки АИ-92» по электронным (топливным) картам.

Начальная (максимальная) цена договора 768 450, 00 руб.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

8) информационная открытость закупки.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В силу пп. 8 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) **в любое время** с момента размещения извещения об осуществлении конкурентной закупки **до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке**. Участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке (п. 91 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что согласно положениям структурированной формы извещения в единой информационной системе в сфере закупок в разделе «Порядок проведения процедуры» заказчиком указана следующая дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 07.12.2022 09:00 (МСК+2).

Аналогичная информация о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в данной закупке содержится на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» в разделе «Сведения о порядке подачи заявок»: 07.12.2022 07:00 (МСК).

При этом, согласно п. 4 документации об аукционе датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе является 07 декабря 2022 года 16:00 по местному времени, что свидетельствует об ином сроке, отличном от того, что указаны на сайте оператора ЭТП ООО «РТС-Тендер» и на сайте в ЕИС.

Указанное обстоятельство, выразившееся в установлении противоречивых сведений относительно окончания срока подачи заявок на участие в закупке, содержащихся в извещении и закупочной документации, является нарушением в действиях заказчика п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УРАЛКОМ» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская поликлиника № 3 город Нижний Тагил» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская поликлиника № 3 город Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного договора.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего закупочную документацию в единой информационной системе по закупке № 32211866281, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*