

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«СИМ-авто»

141431, г. Москва, ул. Комсомольская, д.3А, стр.2

ИНН/КПП 7743842916/ 774301001; ОГРН 1127746061222, ОКПО 38307286, ОКВЭД 45.1

Исх. № 6126-РАН от 21.06.2024

Куда: Межрегиональное управление
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Крым и городу
Севастополю

Адрес 295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра
Невского, 1

Телефон: +7 (499) 755-23-23: Симферополь
(доб. 082-100); Севастополь
(доб.092-101)

e-mail to82@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «СИМ-авто»,
141431, г. Москва, ул.
Комсомольская, д.3А, стр.2,
(495) 665-67-24, 1005401@rbauto.ru

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА
УПОЛНОМЧЕННОГО ОРГАНА, АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ,**

Заказчик: Акционерное общество «Бахчисарайский цементный завод» (АО «БЦЗ»), РФ, Республика Крым, г. Бахчисарай, ул. Промышленная, 2, e-mail: a.omelchuk@crimcement.com; +7 (36554) 5-38-41.

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «СИМ-авто» (ООО «СИМ-авто»), 141431, г. Москва, ул. Комсомольская, д.3А, стр.2, пом.3, (495) 665-67-24, 1005401@rbauto.ru; контактное лицо: Цветков Иван Михайлович.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 32413576065

Наименование: Приобретение автогидроподъемника АПП-36-1К на базе автомобиля КАМАЗ-65115 или эквивалент

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
06.05.2024

ООО «СИМ-авто» было признано победителем закупки протоколом подведения итогов аукциона № 3080164, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик разместил и направил Проект Договора на подпись нашей организации 16 мая 2024 г., но не прописал условия и технические характеристики, в соответствии с поданной заявкой, о чем было указано в протоколах разногласий, направленных 20 мая и 22 мая 2024 г.

22 мая 2024 г. нами был подписан Договор, Заказчиком данный Договор не был подписан в установленные Законом сроки.

14.06.2024 г. был опубликован Отказ от заключения Договора, с формулировкой "Сертификат соответствия на предлагаемый поставщиком Автогидроподъёмник просрочен", что не является основанием для отказа от заключения, так же на момент производства техники и подачи заявки сертификат являлся действительным.

Прежде отметим, что согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 той же статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. При этом положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Согласно же ч. 7 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ по истечении указанного срока и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством. Исключений из приведенных правил Закон N 223-ФЗ не предусматривает, они действуют в отношении любых процедур конкурентной закупки, как предусмотренных законом, так и не

предусмотренных законом, но установленным положением о закупке. Часть 15 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ регламентирует сроки заключения договора по результатам конкурентной процедуры (договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки).

По своим правовым последствиям отказ от заключения договора равнозначен отмене закупки (ч. 5 и ч. 7 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ). Соответственно, после размещения итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы (и только). Так, например, не могут являться основаниями для отказа от заключения договора при проведении конкурентной закупки такие обстоятельства, как изменение потребностей заказчика в продукции, изменение финансирования, связанного и исполнением договора, возникновения обстоятельств, влияющих на целесообразность заключения договора (смотрите Постановление Одиннадцатого ААС от 08.09.2022 N 11АП-12722/22, оставленное без изменения Постановлением АС Поволжского округа от 08.12.2022 N Ф06-25588/22).

Таким образом, по общему правилу отказаться от заключения договора в рамках конкурентной закупки нельзя. В противном случае имеет место нарушение одного из принципов, которыми обязаны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ). На это обстоятельство обращает внимание правоприменительная практика (смотрите, например, Решение АС г. Москвы от 06.02.2020 N А40-250588/19-149-2116, Письмо Минфина России от 09.06.2022 N 24-07-07/54924). Названные принципы, в свою очередь, соответствуют общегражданскому принципу, установленному частью 1 ст. 1 ГК РФ: гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. Так, в постановлении АС Московского округа от 24.11.2021 N Ф05-28642/21 суд указал на несоответствие названным принципам действий заказчика по отказу от заключения договора с участником закупки в отсутствие на то объективных оснований. При этом суд отметил, что заказчик соответствующими действиями фактически нарушил нормальный ход закупочной процедуры и тем самым лишил такого участника права быть потенциальным исполнителем разыгрываемого договора.

В то же время в ряде случаев, в частности, при наличии у заказчика доказательств предоставления недостоверных сведений в составе заявки победителя, контролирующие органы признают правомерным отказ заказчика от заключения договора с победителем закупки исходя из конкретных обстоятельств, послуживших основанием для отказа заказчика от заключения договора, в том числе с учетом содержания положения о закупке заказчика,

условий проведения закупки, предусмотренных извещением и документацией о закупке (смотрите, например, решение УФАС по Брянской области от 11.12.2020 N 032/10/18.1-1443/2020, решение УФАС по Вологодской области от 06.04.2023 N 035/10/18.1-224/2023). Однако в рассматриваемом случае названные обстоятельства отсутствуют. Следовательно, отказаться от заключения договора заказчик не вправе.

На основании вышеизложенного ПРОШУ:

1. Признать АО «БЦЗ», нарушившим Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
2. Отменить Протокол отказа от заключения договора №32413576065-04 от 14.06.2024 г.
3. Заключить Договор с ООО «СИМ-авто», в соответствии с условиями, прописанными в заявке, а также проектом Договора

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора

Генеральный директор

И.М. Цветков