



Общество с ограниченной ответственностью

«ТроМар»

Россия 140182, г. Жуковский, ул. Кооперативная 10, помещение 2
ИНН/КПП 5040125245/504001001 ОГРН 1135040005011
Тел: +7(495) 740 37 52, +7(926) 309-75-16.
e-mail: info@tromed.ru

Р/с 40702810540000068350
ПАО СБЕРБАНК
БИК 044525225
К/с 30101810400000000225

Полное наименование Управления:
Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области
Сокращенное наименование Управления:
Московское областное УФАС России

Адрес Московского областного УФАС России:
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

E-mail: to50@fas.gov.ru

Уполномоченное учреждение (осуществляющее размещение):
Не привлекается

Заказчик:
Государственное автономное учреждение здравоохранения
Московской области «Воскресенская областная больница»
Место нахождения:
140203, Московская область, г.о.Воскресенск, г. Воскресенск, ул. Гражданская, д. 2а
Адрес электронной почты:
gzvprb@mail.ru
Номер контактного телефона:
7-496-4497308

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

Информация об обжалуемой закупке:

Способ определения поставщика	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по выполнению функций младшего медицинского персонала в ГАУЗ МО «Воскресенская областная больница»
Номер извещения	№ 32312326057
Дата опубликования извещения	25.04.2023
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	www.rts-tender.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ТроМар» (далее по тексту также - Участник) является

участником вышеуказанной закупки, проводимой в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее — «Закон № 223-ФЗ»).

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие № 32312326057-01 от 06.06.2023 заявка Общество с ограниченной ответственностью «ТроМар» с идентификационным номером 6 была отклонена закупочной комиссией.

В обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке, комиссия указала:

Несоответствие участника закупки требованиям документации. Участником, в составе первой части заявки, представлены характеристики предлагаемого товара, не соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

1. п. 20 Пакеты тип 1

*Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Выдерживаемая нагрузка:»
Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «до 15»*

Значение показателя, предлагаемое участником: « 14»

Ед. изм.: «кг»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции: «Двоеточие в наименовании показателя означает неизменяемость его значения.».

2. п. 20 Пакеты тип 1

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Материал»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «Материал полиэтилен низкой или высокой плотности, по гост 16338-85 или по гост 16337-77»

Значение показателя, предлагаемое участником: «Материал полиэтилен низкой плотности, по гост 16338-85»

Ед. изм.: «-»

Нарушение требования нормативной документации.

Согласно ГОСТ 16338-85:

«Настоящий стандарт распространяется на полиэтилен низкого давления (высокой плотности) ... »

3. п. 24 Пакеты для мусора тип I

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Цвет»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «черный, синий или зеленый»

Значение показателя, предлагаемое участником: «черный, синий»

Ед. изм.: «-»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра перечислены через символ(ы) «запятая», а в конце перед последним значением стоит союз «или» -участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений.».

4.п. 75 Настенный диспенсер тип 2

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Расстояние срабатывания сенсора» Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «О ... 80»

Значение показателя, предлагаемое участником: «О ... 80»

Ед. изм.: «мм»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«Символ «многоточие» установленный между значениями показателя, следует читать как необходимость указания диапазона значений, уже установленного.».

5.п. 119 Лестница тип 1

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Максимальная нагрузка:»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «до 150»

Значение показателя, предлагаемое участником: «120»

Ед. изм.: «кг»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«Двоеточие в наименовании показателя означает неизменяемость его значения.».

Считаем отклонение заявки необоснованным и нарушающим права и законные интересы Общества с ограниченной ответственностью «ТроМар» как участника.

Доводы жалобы

1) Касательно мотивов отклонения заявки

Как указано выше, в протоколе комиссия указала на несоответствие:

1. п. 20 Пакеты тип 1

*Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Выдерживаемая нагрузка:»
Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «до 15»*

Значение показателя, предлагаемое участником: «14»

Ед. изм.: «кг»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции: «Двоеточие в наименовании показателя означает неизменяемость его значения.».

И

5.п. 119 Лестница тип 1

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Максимальная нагрузка:»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «до 150»

Значение показателя, предлагаемое участником: «120»

Ед. изм.: «кг»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«Двоеточие в наименовании показателя означает неизменяемость его значения.».

Согласно Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре (опубликованные в части X. Техническая часть) «В случае если требуемое значение показателя сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретное(-ые) значение (-я) показателя из данного диапазона не включая крайние значения.»

И одновременно, уже в самом конце инструкции, когда все параметры перечислены, в сплошном тексте указывает:

Предоставляемые в первой части заявки сведения о конкретных показателях товара, требования к которым установлены в документации об электронном аукционе, не должны сопровождаться словами: «более», «менее», «быть», «должен», «должна», «должны», и их производные, «или», «не ниже», «ниже», «выше», «не выше», «могут», «может», «может быть», «превышать», «превышает», «требуется», «необходимо», «вероятно», «обязательно», «допускается» и их производными, в том числе с предлогом или приставкой «не», а также словами: «эквивалент» и не допускать разночтение или двоякое толкование, за исключением неизменяемых показателей. Положения неизменяемости показателей имеют приоритет над остальными положениями инструкции.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных значениях показателей товара, товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара, указанных в первой части заявки на участие в закупке, несет участник закупки. Двоеточие в наименовании показателя означает неизменяемость его значения.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Считаем указанные нами значения показателей удовлетворяющими требования Заказчика.

2. п. 20 Пакеты тип 1

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Материал»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «Материал полиэтилен низкой или высокой плотности, по гост 16338-85 или по гост 16337-77»

Значение показателя, предлагаемое участником: «Материал полиэтилен низкой плотности, по гост 16338-85»

Ед. изм.: «-»

Нарушение требования нормативной документации.

Согласно ГОСТ 16338-85:

«Настоящий стандарт распространяется на полиэтилен низкого давления (высокой плотности) ... »

Однако ГОСТ 16338-85 называется - Полиэтилен низкого давления. Технические условия

3. п. 24 Пакеты для мусора тип I

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Цвет»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «черный, синий или зеленый»

Значение показателя, предлагаемое участником: «черный, синий»

Ед. изм.: «-»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«В случае, если значения или диапазоны значений параметра перечислены через символ(ы) «запятая», а в конце перед последним значением стоит союз «или» -участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений.»

Согласно Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре (опубликованные в части X. Техническая часть) В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием «и/или», то Участник закупки может выбрать либо одно значение, разделенное «и/или», либо несколько значений через символ «запятая» или союз «и», обязательно включая первое значение.

В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.

Данные значения и были нами предоставлены.

Кроме того, считаем принципиальные требования к цвету пакетов несущественными, так как цвет не влияет на технические и функциональные характеристики и не ухудшает качество оказываемых услуг.

4.п. 75 Настенный диспенсер тип 2

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Расстояние срабатывания сенсора» Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «0 ... 80»

Значение показателя, предлагаемое участником: «0 ... 80»

Ед. изм.: «мм»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

«Символ «многоточие» установленный между значениями показателя, следует читать как необходимость указания диапазона значений, уже установленного.

Считаем формулировку «уже установленного» - некорректной, так как возможно применение слова «уже» с двумя разными ударениями. Нами было трактовано «уже установленного».

То есть, заявка Участника содержит все установленные аукционом в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства сведения и соответствует установленным требованиям.

Так же хотели бы обратить внимание на причины отклонения другой заявки другого участника

4. п. 45 *Защитная пена (протектор)*

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Флакон объемом»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «не выше 500»

Значение показателя, предлагаемое участником: «500»

Ед. изм.: «мл»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

*Согласно Инструкции: «Слова «не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретные значения показателя, не более указанного значения **и равное ему.**».*

Что участник № 5 и указал – значение, равное ему.

5. п. 100 *Таз тип 3*

Наименование показателя товара (требуемый параметр): «Объем таза»

Требуемое значение показателя, установленное заказчиком: «не ниже 5»

Значение показателя, предлагаемое участником: «5»

Ед. изм.: «л»

Нарушение требования Инструкции по заполнению формы предоставления сведений о товаре.

Согласно Инструкции:

*«Слова «не ниже» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретные значения показателя, не менее указанного значения **и равное ему.**».*

Что участник № 5 и указал – значение, равное ему.

Однако, ООО «ТроМар» в тех же позициях своей заявки указал такие же значения, и отклонён по ним не был.

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «ТроМар» усматривает в действиях комиссии Заказчика неоднократные нарушения при рассмотрении заявок Участников.

Позиция ООО «ТроМар»:

Включение инструкции по заполнению заявок в состав документов о закупке должно осуществляться с целью создания дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками потребностей заказчика в работах, услугах, товарах.

Не допускается посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок.

Использованная заказчиком трактовка инструкции по заполнению заявки, по сути, провоцирует добросовестных участников торгов к ошибкам, обусловленным неоправданным двойным смыслом изложения требований к товарным позициям, отраженным в техническом задании, созданием формальных ловушек.

В связи с чем представляется верным вывод о том, что формулировки инструкции по заполнению заявки и описания объекта закупки должны быть понятными, лаконичными, непротиворечивыми, соответствовать сложившейся практике и обычаям делового оборота, не должны противоречить законодательству. Заказчик должен быть заинтересован в едином понимании всеми субъектами (участниками закупки, членами единой комиссии и пр.) положений извещения о закупке и описания объекта закупки, что обусловит правильное и единообразное заполнение заявок участниками закупки, обеспечит единый подход к рассмотрению заявок. При подготовке инструкции по заполнению заявки надлежит руководствоваться именно такими принципами.

Считаем, что Предложение участника аукциона в электронной форме в отношении предмета закупки ООО «ТроМар» в полном объеме соответствует требованиям заказчика, указанным в Техническом задании.

То есть, у закупочной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки Участника.

На основании вышеизложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку закупочной деятельности в ГАУЗ МО «Воскресенская областная больница» в части проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по выполнению функций младшего медицинского персонала в ГАУЗ МО «Воскресенская областная больница».
2. Признать жалобу ООО «ТроМар» обоснованной.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений и допуске заявки ООО «ТроМар» к участию в аукционе.
4. Привлечь закупочную комиссию к административной ответственности за нарушения в сфере 223-ФЗ.

Приложения:

1. Техническое предложение ООО «ТроМар».
2. Протокол заседания комиссии № 32312326057-01 от 06.06.2023.
3. Документация закупки № 32312326057.
4. Полномочия директора ООО «ТроМар».
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ТроМар».

Генеральный директор Григорьев Вадим Сергеевич

ПОДПИСАНО ЭЦП