



СНИИП
РОСАТОМ

ОРГАНИЗАЦИЯ АО «РАСУ»

**Акционерное общество
«Специализированный научно-
исследовательский институт
приборостроения»
(АО «СНИИП»)**

ул. Расплетина, д. 5, стр. 1, г. Москва, 123060
Телефон (499) 968-60-60,
Факс (499) 968-60-60 доб. 12-60
E-mail: info@sniip.ru
ОКПО 08625024, ОГРН 5087746165821
ИНН 7734592593, КПП 773401001

25.10.2022 № 50-5000/9628

На № _____ от _____

Жалоба на действия организатора
закупки Извещение № 32211657146
в ЕИС Закупки

ФАС России
delo@fas.gov.ru

Заявитель:
АО «СНИИП»
РФ, 123060, г. Москва,
ул. Расплетина, д. 5, стр.1
Телефон: (499) 968-60-60
info@sniip.ru

Организатор размещения заказа:
АО «Концерн «НПО «Аврора»
РФ, 194021, г. Санкт-Петербург,
ул. Карбышева, д. 15
Телефон: 8 (812) 607-56-32
zakupki@avrorasystems.com

ЖАЛОБА

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на Изготовление и поставку системы радиационного контроля для ледокола - лидера пр.10510 (Извещение № 32211657146 от 30.08.2022 г. в ЕИС Закупки)

Заявитель:
АО «СНИИП»
РФ, 123060, г. Москва, ул. Расплетина, д. 5, стр.1
Телефон: (499) 968-60-60
info@sniip.ru

Организатор размещения заказа:
АО «Концерн «НПО «Аврора»
РФ, 194021, г. Санкт-Петербург, ул. Карбышева, д. 15
Телефон: 8 (812) 607-56-32
zakupki@avrorasystems.com

Суть жалобы:

1. Организатор АО «Концерн «НПО «Аврора» (далее – Организатор) 30.08.2022 г. опубликовал извещение (№ 32211657146 в ЕИС Закупки) о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на Изготовление и поставку системы радиационного контроля для ледокола - лидера пр.10510.

Согласно требованиям п.п. r), s), t) п. 2.1.1 закупочной документации, участник процедуры в составе заявки должен был представить следующие лицензии:

- действующую лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на конструирование оборудования для ядерных установок;
- действующую лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на изготовление оборудования для ядерных установок;
- действующую лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на сооружение ядерной установки;

Для подтверждения указанных требований АО «СНИИП» в составе своей заявки представлены следующие лицензии:

- лицензия Ростехнадзора № ЦО-11-102-10391 от 29.01.2018 г., дающая право АО «СНИИП» на конструирование оборудования 2, 3 класса безопасности по НП-022-17 «Общие положения обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами», а именно: автоматизированные измерительно-информационные и управляющие системы, комплексы технологического контроля, комплексы программно-технических средств, обеспечивающие диагностику, контроль и управление реакторными установками, контроль обстановки и ядерную, радиационную и экологическую безопасность объекта; осуществление авторского сопровождения конструкторских разработок на всех этапах жизненного цикла объекта;
- лицензия Ростехнадзора № ЦО-12-102-10392 от 29.01.2018 г., дающая право АО «СНИИП» на изготовление оборудования 2, 3 класса безопасности по НП-022-17 «Общие положения обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами», а именно: автоматизированные измерительно-информационные и управляющие системы, комплексы технологического контроля, комплексы программно-технических средств, обеспечивающие диагностику, контроль и управление реакторными установками, контроль обстановки и ядерную, радиационную и экологическую безопасность объекта;
- лицензия Ростехнадзора № ЦО-(У)-02-101-12442 от 19.08.2021 г., дающая право АО «СНИИП» на: поставку изготовленного собственными силами оборудования; шеф-монтаж, ремонт, наладку и сервисное обслуживание изготовленного собственными силами оборудования; разработку программ обследования оборудования; техническую диагностику оборудования методами неразрушающего контроля; контроль качества выполнения работ; разработку технической, производственно-технологической документации

на вышеперечисленные работы; проведение оценки технического состояния оборудования, без права выдачи экспертных заключений; разработку проектов технических решений и рекомендаций по продлению срока службы оборудования;

- свидетельство Российского морского регистра судоходства №18.01059.110 от 02.04.2018 г., дающая право АО «СНИИП» на: переоборудование, модернизацию и ремонт объектов технического наблюдения; монтаж и пусконаладочные работы электрооборудования и оборудования автоматизации; техническое обслуживание и ремонт электрооборудования и оборудования автоматизации; проектно-конструкторские работы; изготовление оборудования АППУ 1, 2 и 3 классов безопасности.

Считаем, что представленные в составе заявки разрешительные документы полностью удовлетворяют требованиям закупочной документации и позволяют допустить АО «СНИИП» к дальнейшему участию в конкурсе.

2. При этом, п. 13 Технического задания из состава закупочной документации установлено требование о наличии лицензии Ростехнадзора на сооружение ядерных установок судов и других плавсредств с ядерными реакторами.

Данное требование уточнено разъяснением от 20.09.2022 г.: *Лицензия на сооружение ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям предоставляет право на выполнение работ и предоставление услуг: техническое сопровождение работ (шефмонтаж) при монтаже систем, техническое сопровождение работ при проведении регулировочно-наладочных работ и швартовных испытаний систем, участие в проведении комплексных швартовных испытаний, ходовых и государственных испытаний судов по испытаниям систем. Указанные работы предусмотрены ТЗ и проектом договора, соответственно для участия в работах по данному конкурсу необходима лицензия на сооружение ядерной установки, указанная в ТЗ. Лицензиат (организация обладающая лицензией, в данном случае АО «Концерн «НПО «Аврора») не имеет права вступать в договорно-согласительные отношения о выполнении работ и/или предоставлении услуг, влияющих на безопасность, с юридическими лицами, не имеющими лицензии Ростехнадзора на осуществление разрешенного вида деятельности. В связи с изложенным, Участник Закупочной процедуры с которым планируется заключение договора должен обладать необходимыми лицензиями. Субподрядчики и субпоставщики участника закупочной процедуры также должны иметь необходимые лицензии.*

Считаем такое требование, с учётом предоставленного разъяснения, избыточным и ограничивающим конкуренцию среди потенциальных участников закупочной процедуры на этапе допуска. Требование по наличию указанной лицензии не должно влиять на допуск участников. Отдельно хотим отметить, что аналогичные закупочные процедуры, проводившиеся ранее, не содержали в себе требования по наличию такой лицензии.

Кроме того, в Техническом задании и Проекте договора из состава закупочной документации указано наименование работ по 3 этапу: *проведение шеф-монтажа, пуско-наладочных работ и участие в ШИ, ХИ и ЛИ (швартовные испытания, ходовые испытания и государственные испытания)*. Объём работ по участию в ШИ, ХИ и ЛИ в закупочной документации не определён. Из положений закупочной документации не следует, что именно Исполнитель должен проводить работы по ШИ, ХИ и ЛИ, что должно повлечь за собой необходимость наличия соответствующей лицензии. Считаем, что для участия специалистов АО «СНИИП» в вышеуказанных испытаниях лицензирование не требуется.

При этом АО «СНИИП» письмом исх. №50-5000/8943 от 06.10.2022 г. направил Организатору официальное подтверждение, что данная лицензия будет получена в процессе исполнения договора.

3. Однако, несмотря на наличие в составе вышеперечисленных документов, Организатор протоколом № 37121/К(3)Н от 05.10.2022 г. отклонил заявку АО «СНИИП» на следующем основании: *отсутствие в составе заявки обязательного документа, предусмотренного Закупочной Документацией и Техническим заданием (действующая лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право сооружения ядерных установок судов и других плавсредств с ядерными реакторами)*.

4. АО «СНИИП» является ведущим предприятием ГК «Росатом», осуществляющим разработку, изготовление и поставку систем радиационного контроля как для гражданских объектов использования атомной энергии, так и для объектов Министерства обороны Российской Федерации, с 1952 года. Аппаратурой и системами производства АО «СНИИП» на протяжении всей истории существования предприятия оснащались суда гражданского, в том числе ледокольного флота. Отклонение заявки на указанном Организатором основании считаем неправомерным.

5. АО «СНИИП» просит ФАС России обязать Организатора:

- отменить решения протоколов № 37121/К(3)Н от 05.10.2022 г. и №37121/К(3)Н от 07.10.2022 г.;

- внести изменения в закупочную документацию, удалив требование об обязательном наличии лицензии Федеральной службы по экологическому,

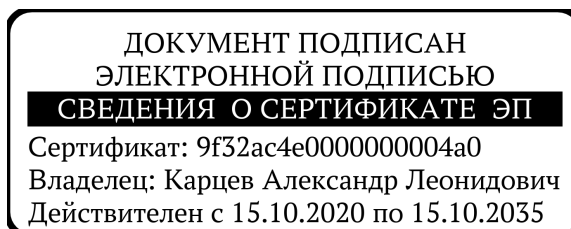
технологическому и атомному надзору на право сооружения ядерных установок судов и других плавсредств с ядерными реакторами;

- продлить срок подачи заявок на участие в закупке с обновлёнными требованиями.

Приложения:

- Извещение о проведении закупки и закупочная документация;
- Техническое задание из состава закупочной документации;
- Лицензии АО «СНИИП», представленные в составе заявки;
- Письмо АО «СНИИП» исх. №50-5000/8943 от 06.10.2022 г.;
- протокол отборочной стадии № 37121/К(3)Н от 05.10.2022 г.;
- протокол подведения итогов № 37121/К(3)Н от 07.10.2022 г.

Генеральный директор



А.Л. Карцев