



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.10.2019 № 8/14894

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Оstek студио»
192241, г. Санкт-Петербург, ул.
Софийская, д.54
ostek.studio@gmail.com

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
mamutovaes@umpo.ru

**Уведомление №ТО002/07/3-2687/2019
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

16.10.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 14.10.2019 вх.№16534 ООО «Оstek студио» на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора 1706-2019-02690 Поставка системы цифровой радиографии КАРАТ КР35ВР для нужд ПАО "ОДК-УМПО", извещение № 31908370565.

Уполномоченные представители ООО «Оstek студио» и ПАО «ОДК-УМПО» вправе явиться на рассмотрение жалобы **22.10.2019 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц,

0171861

подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **22.10.2019 в 15 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Приложение: копия жалобы на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ООО "ОСТЕК студия"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54, лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Башкортостан**
Адрес: 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, дом 95
e-mail: fo02@fas.gov.ru

Заказчик: ПАО «ОДК-УМПО»
Адрес: 450039, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ферина, дом 2
Официальный сайт: www.rt-ci.ru.
Тел.: 8(3472)267-79-53.
ИНН: 0273008320; ОГРН: 1020202388359
Контактное лиц
Электронная почта:
Телефон: +7 (347) 2386300

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Остек студия»
ИНН: 7816205799; ОГРН: 1027807974963
Адрес: 192241, Санкт-Петербург, ул. Софийская,
д. 54
e-mail: Ostek.studio@gmail.com
тел

Исх. №319ос от 14.10.2019

Жалоба на условия документации о закупке по 223-ФЗ

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет» - ООО «ЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» - www.etprf.ru

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): запрос котировок в
электронной форме.

Номер извещения: 31908370565

Место размещения документации об аукционе: Единая информационная система
по адресу www.zakupki.gov.ru (официальный сайт);

Ссылка на закупку в **ЕИС:**
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=31908370565](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908370565)

Наименование закупки: 1706-2019-02690 Поставка системы цифровой
радиографии КАРАТ КР35ВР для нужд ПАО "ОДК-УМПО"

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 740 000,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 04.10.2019

Дата и время окончания подачи заявок: 14.10.2019 в 15:00 (МСК+2)

Обжалуемые действия: Установка Заказчиком некорректных и не измеряемых
требований к продукции

ПАО "ОДК-УМПО" (далее по тексту «Заказчик»), на сайте Единой информационной
системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), было размещено Извещение №

ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54 лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

31908370565 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку комплекса цифровой радиографии.

Заявитель полагает содержащиеся в закупочной документации условия противоречащими действующему законодательству и Единому положению о закупке ГК «Ростех» (далее – ЕПОЗ) ввиду следующего.

1. Установление в Техническом задании требований, противоречащих ЕПОЗ

В соответствии с п 10.3.1 требования к продукции устанавливаются инициатором закупки на основе реальных потребностей, исходя из необходимости своевременного и полного удовлетворения таких потребностей путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, в требуемом объеме.

В соответствии с п.10.3.2 ЕПОЗ требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности.

В соответствии с пп. (1) п.10.3.2 ЕПОЗ требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования.

В соответствии с пп. (2) п. 10.3.3. ЕПОЗ требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки.

Приложением №3 к закупочной документации является Техническое задание, которым предусмотрены требования к поставляемой продукции.

В соответствии с п.7 Технического задания установлены Требования к конструкции, монтажно-технические требования «время развёртывания комплекта одним человеком должно составлять не более 30 минут в полевых условиях».

В то же время показатель времени развёртывания не является технической характеристикой комплекса, так как зависит от физических и психических возможностей человека, осуществляющего работу с аппаратом.

В отсутствие возможности установить, кто именно из работников Заказчика и с какими физическими и психическими данными будет осуществлять работу с аппаратом, показатель времени развертывания комплекта в полевых условиях одним человеком не является измеряемым.

Соответственно у поставщиков отсутствует возможность представить заявки с достоверными сведениями в отношении указанного требования, что необоснованно ограничивает количество возможных участников.

Указанное является нарушением требований пп. (1) и (2) п.10.3.2 ЕПОЗ и ограничивает возможных участников закупки.

2. Необоснованный запрет на подачу альтернативных предложений в нарушение положений ЕПОЗ

В соответствии с пп. (3) п.10.3.7 ЕПОЗ в случае, если в извещении, документации о закупке присутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемое словами «или эквивалент», в извещении, документации о закупке должны быть установлены:

ООО "ОСТЕК студия"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54 лит. А, пом. 9Н
ostek_studio@gmail.com

(3) возможность предоставления участниками процедуры закупки альтернативных предложений, если иное не предусмотрено Положением.

В соответствии с п. 8.4.1. ЕПОЗ в документации о закупке может быть предусмотрено право участника процедуры закупки подать альтернативные предложения. Возможность подачи заявки с альтернативными предложениями может быть применена как в закупках, проводимых на общих основаниях, так и в закупках, участниками которой являются только субъекты МСП. Установление возможности предоставления участниками закупки альтернативных предложений является обязательным в случае, если при проведении закупки в извещении, документации о закупке при описании предмета закупки имеется указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения продукции или наименования производителей продукции (п. 10.3.5, 10.3.6 Положения).

В силу п. 8.4.2 ЕПОЗ альтернативным является предложение, выступающее дополнительным к основному и содержащее одно или несколько измененных относительно содержащихся в основном предложении характеристик поставляемой продукции, организационно-технических решений или условий исполнения договора, сопровождающееся, при необходимости, альтернативной ценой.

В то же время в п. 22 Раздела 6. Информационная карта закупочной документации установлено, что подача альтернативных предложений не допускается.

Указанное является прямым нарушением требований п. 10.3.5, 10.3.6, 10.3.7, ЕПОЗ.

3. Необоснованное требование о регистрации программного обеспечения

В соответствии с п. 10.3.4 ЕПОЗ предмет закупки должен быть описан в документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

(1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 15 Технического задания поставщик обязан предоставить подтверждение наличия ПО в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных Минсвязи.

Однако, государственная регистрация ПО не является ни технической, ни функциональной характеристикой, следовательно, указанное требование не может быть предусмотрено в составе технических требований к комплексу цифровой радиографии.

Более того, государственная регистрация ПО не является обязательной, осуществляется в добровольном порядке в соответствии со ст. 1262 ГК РФ (1. Правообладатель в течение срока действия исключительного права на программу для ЭВМ или на базу данных может по своему желанию зарегистрировать такую программу или такую базу данных в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности).

Таким образом, установление указанного требования неправомерно ограничивает конкуренцию, так как лишает возможности подачи заявки, соответствующей требованиям, участников, которые не осуществили государственную регистрацию своего программного обеспечения.

Кроме того, указанное требование умаляет права лиц, не являющихся правообладателями указанного ПО, так как указанные лица по закону не могут

ООО "ОСТЕК СТУДИО"

192241 Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 54 лит. А, пом. 9Н
ostek.studio@gmail.com

регистрировать ПО, что ставит их возможность выполнения требований Заказчика в зависимость от волеизъявления третьих лиц (правообладателей).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Обращаем внимание на то, что Постановление правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения» относится исключительно к регулированию закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с 44-ФЗ, соответственно его требования не могут распространяться на участников закупок в соответствии с 223-ФЗ.

Кроме того, запрет на допуск, установленный п.2 Постановления относится к реализации программного обеспечения, то есть предполагает его передачу для использования государственным (муниципальным) заказчиком.

В то же время программное обеспечение в составе комплекса, закупаемого в рамках оспариваемой закупки, не подлежит отдельной передаче вне самого комплекса. В свою очередь Заказчик указал, что комплекс необходим ему для личного использования, а не для перепродажи, в том числе в рамках 44-ФЗ.

Соответственно запрет на допуск в данном случае не применим.

Необходимо отметить, что если Заказчику необходимо определенное оборудование во исполнение контрактов по 44-ФЗ, то как ЕПОЗ, так и 223-ФЗ для таких целей имеется отдельное регулирование, подразумевающее возможность прямого указания на товарный знак в том числе ПО (пп. в п. 3 ч. 6.1 ст. 3 223-ФЗ).

Фактически попытки сослаться на регулирование, относящееся к 44-ФЗ, в оправдание установления необоснованных ограничений являются обходом установленной законом процедуры установления ограничений.

Указанное является нарушением пп. (2) п. 10.3.3. ЕПОЗ, пп. 1 п. 10.3.4 ЕПОЗ.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 153-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию, устранить допущенные нарушения.

Приложения:

- 1) Документация о закупке;
- 2) Протокол о назначении Генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Остек студио»