

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 -приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

От: ООО «Топсервис»  
Юридический адрес: 190103, г. Санкт-Петербург,  
8-я Красноармейская ул., дом 12, литера А, помещение 5-Н  
ОГРН:1107847231579, дата выдачи 22 июля 2010г.  
ИНН: 7838446815  
КПП: 783901001  
Тел.: 8 981 8 500 600  
E-mail: [office@topservice.org.ru](mailto:office@topservice.org.ru)  
Генеральный директор: Иванов А.Л.

В отношении аукциона в электронной форме  
на право заключения договора по техническому  
обслуживанию лифтового оборудования,  
извещение о закупке № [32110192635](#)

#### Организатор закупки

<b>Наименование</b>	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А. И. ГЕРЦЕНА"
<b>Место нахождения</b>	191186, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, НАБЕРЕЖНАЯ РЕКИ МОЙКИ, дом 48
<b>Почтовый адрес</b>	191186, г Санкт-Петербург, наб Реки Мойки, дом 48, корпус 5
<b>Контактная информация</b>	Телефон: +7 (812) 3155538, Адрес электронной почты: <a href="mailto:tender@herzen.spb.ru">tender@herzen.spb.ru</a> Контактное лицо: Парамонова А.А.

### ЖАЛОБА на нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, соответствующие доводы:

#### Доводы жалобы:

В соответствии с ч.1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ. Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч .2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 9 ст. 3.3 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 ст. 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.10 ст. 3.2. Закона №223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанном в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок, в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании пп.2,3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ определено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

В описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию,

используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров РФ или условиями договоров **юридических** лиц, указанных в части 2 ст. 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

в соответствии с [п. 10 обзора судебной практики по вопросам применения 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ 16 мая 2018 г.](#), указание товарного знака в документации о закупке может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика.

Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

Конкретный способ предоставления описания продукции устанавливается в извещении, документации о закупке или в Положении о закупке (обычно отдельная форма - техническое предложение).

В целом **описание предмета (объекта) закупки** в документации о закупке **должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.**

При этом **необходимо указывать максимальные и (или) минимальные значения таких показателей**, а также **значения показателей, которые не могут изменяться.**

#### Текст протокола отклонения по заявке с идентификационным № 1:

15. Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение:

Порядковый номер заявки	Решение о соответствии или несоответствии заявки на участие требованиям	Обоснование решения
1	Не соответствует требованиям	Предоставление в составе заявки недостоверной информации На основании информации, полученной Заказчиком от производителя оборудования в линейке выпускаемой продукции Мегидез не производятся бактерицидные рециркуляторы с техническими характеристиками, предложенными участником закупки. (Письмо № исх. 2/1-230 от 23 апреля 2021 г.)

Считаем, что отклонение нашей заявки является **неправомерным по следующим основаниям:**

Согласно Приложения №1 к Техническому заданию (Перечень товаров, необходимый для аварийного ремонта), П.72:

<p>Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный рециркуляторного типа</p>	<p>Размеры:  Длина [860 мм].  Ширина [160 мм].  Высота [64 мм].  Количество ламп в одном корпусе не менее 2 шт.  Производительность не менее 60 м3/ч.  Электропитание 220/230В.  Наличие счетчика наработки часов.  Лампы, применяемые в облучателе должны отвечать следующим параметрам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• должны быть изготовлены из специального увиолевого стекла.</li> <li>• должны быть покрыты специальной защитной противоударной полимерной пленкой.</li> <li>• энергетические параметры ламп должны быть подтверждены протоколом испытания по методу Кайтца.</li> <li>• Срок службы ламп не меньше 9 000 ч.</li> </ul> <p>Облучатель должен быть испытан на вибростойкость в аккредитованной лаборатории по следующим параметрам:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Устойчивость к вибрации:  Максимальная амплитуда ускорения м/с<sup>2</sup>( g): не ниже 50(5), диапазон частот 200-500 Гц, степень жесткости 21а.</li> <li>• Устойчивость к ударным нагрузкам:  Пиковое ударное ускорение м/с<sup>2</sup>( g): не ниже 150(15), длительность ударного ускорения, мс.: не меньше 2-20, степень жесткости 4.</li> <li>• Устойчивость к одиночным ударам:  Пиковое ударное ускорение м/с<sup>2</sup>( g): не ниже 200(20), длительность ударного ускорения, мс.: не меньше 2-15, степень жесткости 4а.</li> </ul> <p>Все испытания должны проходить в 2х перпендикулярных направлениях.</p>
--	--

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе:

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

Поэтому, участник закупки, при формировании заявки, обязан был указать габаритные размеры облучателя равные 860x160x64мм.

При этом, в заданных Заказчиком параметрах, производимых облучателей в свободной продаже ООО «ТОПСЕРВИС» найти не смогло.

Единственный облучатель, удовлетворяющий всем параметрам, кроме габаритных, был облучатель производства ООО «МЕДСТАЛЬКОНСТРУКЦИЯ», который соответствует ГОСТ Р 50444-92, ГОСТ Р 50267.0-92 (МЭК 601-1-88), ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014, имеет сертификат соответствия РОСС RU.ИМ02.Н18093, характеристики которого и были указаны в заявке.

Вместе с тем, ООО «ТОПСЕРВИС» обратилось за разъяснениями к производителю ООО «МЕДСТАЛЬКОНСТРУКЦИЯ» и получило следующий ответ: «Для того, чтобы обеспечить эффективную производительность требуется установка вентиляторов и ламп, габариты которых в такой размер физически не влезут. Для достижения бактерицидной эффективности и работы по обработке объема помещения 60 м<sup>3</sup> габариты рециркуляторов должны быть не менее 300мм в ширину, 130мм в глубину и 595мм в высоту. Эти параметры рассчитаны для наиболее оптимального расположения элементов и скорости принудительной циркуляции воздуха, обработанного бактерицидными лампами».

Таким образом, при установлении неизменяемого параметра высоты облучателя, равного 64мм (которое настолько мало, что становится очевидно, что невозможно в такие габариты установить вентиляторы, которые обеспечат нужную производительность, не превышая определенный уровень шума), Заказчиком были заведомо указаны требования к товару, который, согласно затребованным характеристикам, не может быть изготовлен в виду технических особенностей.

#### **На основании вышеизложенного прошу:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку закупки.
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Полномочия руководителя.
2. Письмо ООО «МЕДСТАЛЬКОНСТРУКЦИЯ».

Генеральный директор:

Иванов Алексей Львович