



# ИЛИР

частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью

Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1132468010751)

660125, г. Красноярск, ул. 9 Мая, д.10

Тел. 88002508743

[www.sibilir.com](http://www.sibilir.com)

[pravo@sibilir.com](mailto:pravo@sibilir.com)

В Красноярское УФАС

России

E-mail: [to24@fas.gov](mailto:to24@fas.gov)

Жалоба №2711/376 от 23.06.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211447371

Заказчик:

АО «ЛЕСОСИБИРСК-АВТОДОР», ИНН: 2454028561,

УЛ. СЕВЕРНЫЙ ПРОМЫШЛЕННЫЙ УЗЕЛ, ВЛАДЕНИЕ 3, СТРОЕНИЕ 3,

ЛЕСОСИБИРСК, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, Россия, 662549

06 июня 2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок (Далее-ЕИС) было размещено извещение №32211447371 о проведении открытого запроса котировок в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». 14 июня 2022 года в ЕИС размещена новая редакция извещения в связи с внесением в закупочную документацию изменений.

Целью проведения открытого запроса котировок являлась закупка охранных услуг для нужд АО «ЛЕСОСИБИРСК-АВТОДОР».

ООО ЧОО «Илир» как участник закупки, считает, что действия комиссии по осуществлению закупки в нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, способствовали не правильному определению победителя закупочной процедуры.

Так в соответствии со ст. 2 Закона №223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

С целью соблюдения требований Закона №223-ФЗ, а также ведения закупочной деятельности Заказчиком разработано и размещено в ЕИС Положение о закупке товаров, работ, услуг утвержденное Решением совета директоров АО «ЛЕСОСИБИРСК-АВТОДОР» в редакции от 26 марта 2021 года (Далее- Положение).

Частью 5 Положения регламентирован порядок проведения открытого запроса котировок. В соответствии с указанной частью в числе прочего установлено следующее:

5.3. Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок

5.3.1. Заявка на участие в запросе котировок должна включать:

**10) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника запроса котировок требованиям законодательства РФ и извещения о проведении запроса котировок к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;**

**11) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и, если представление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству, могут быть представлены только вместе с товаром;**

5.4.3. Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных пунктом 1.10.1 настоящего Положения.

Пунктом 1.10.1 Положения установлено, что закупочная комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующем установленном в числе прочих случаев, а именно, если выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в пункте **1.9.1** настоящего Положения.

Пунктом 1.9.1. Положения установлено, что в документации о конкурентной закупке (извещении о проведении запроса котировок) устанавливается следующее установленное в числе прочих обязательное требование к участникам закупки, а именно:

1. Участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;
2. Участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и настоящего Положения.

**Исходя из вышеизложенного следует, что в случае осуществления закупки предметом которой являются работы, товары, услуги к которым Законом РФ предъявлены обязательные требования, а также если такие требования предъявлены к поставщикам таких работ, товаров, услуг в таких случаях Заказчик обязан установить в извещении обязательные требования ко всем участникам процедуры. В случае несоответствия требованиям Закона РФ участник должен быть отстранен от участия в закупочной процедуре.**

Как указано ранее открытый запрос котировок проводился с целью закупки охранных услуг.

Частная охранная деятельность в Российской Федерации регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».

В соответствии со ст. 1 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 установлено, что частная охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом.

Лицензирование частной охранной деятельности регламентировано ст. 11.2 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1. Положениями указанной статьи установлено, что предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. Лицензия содержит вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Исходя из вышеизложенного следует, что частная охранная деятельность является специальным лицензируемым видом деятельности, для оказания которого требуется получение лицензии в установленном порядке, то есть законодательством РФ установлены требования к лицам, оказывающим охранные услуги.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона о частной охранной деятельности установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В свою очередь Правительством Российской Федерации утверждено положение о лицензировании частной охранной деятельности, в котором установлен порядок лицензирования для каждого из вышеперечисленных видов охранных услуг и перечень отдельных лицензионных требований для каждого вида.

Таким образом Законом РФ о частной охранной деятельности предъявлены обязательные требования как к поставщикам охранных услуг, так и к самим услугам.

Однако в нарушении требований Положения Заказчиком в извещении установлено, только одно из двух обязательных требований, а именно Заказчиком предъявлено требование к поставщикам о наличии у них лицензии на осуществление частной охранной деятельности. Требование к наличию в лицензии соответствующих предмету контракта охранных услуг Заказчиком не установлено.

**Именно не установление данного требования привело к тому, что закупочной комиссией победителем признан участник, не имеющий права на оказания охранных услуг, являющихся потребностью Заказчика.**

Протоколом № 32211447371 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок победителем признано Общество с ограниченной ответственностью Группа Компаний Охраны «Империя Безопасности» / ООО ГКО «Империя Безопасности» (ИНН 2462066514 КПП 240401001 ОГРН 1192468028158).

В соответствии с данными полученными из открытого реестра лицензий на частную охранную деятельность установлено, что информация о победителе закупки в реестре не содержится, что является основанием считать, что у лица лицензия на осуществление частной охранной деятельности отсутствует в принципе.

Так в силу статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что **лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.**

Таким образом можно с уверенностью говорить о том, что в случае отсутствия записи в реестре лицензий лицо не обладает правом на оказание охранных услуг.

Однако в соответствии с данными полученными из выписки ЕГРЮЛ победителя закупки установлено, что 26 апреля 2022 года лицу лицензия на осуществление частной охранной деятельности выдана. Из открытых источников стало известно, что лицензия выдана Приказом №81 ЦЛРР Управления Федеральной службы Войск национальной гвардии РФ по Красноярскому краю за №вр24ЧО2022000471 со следующими разрешенными видами охранных услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

**Таким образом лицо, не правомерно признанное победителем закупки, не имеет права на оказание следующих видов охранных услуг:**

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Хочу отметить, что предметом контракта в числе прочего является 3 (третий) вид охранных услуг, а именно охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Данное обстоятельство усматривается в требовании к оказанию услуг установленному в техническом задании, а именно **«для охраны объектов должны использоваться группы быстрого реагирования минимум по три человека в г. Енисейске. Группа быстрого реагирования должна быть экипирована по нормам и требованиям действующего законодательства Российской Федерации, на автомобиле с символикой организации Исполнителя. Все сотрудники Исполнителя должны быть одеты в специальную форменную одежду (по сезону), позволяющую определить принадлежность сотрудника охраны к Исполнителю».**

Таким образом потребностью Заказчика является вид охранных услуг, который победитель закупки оказывать не имеет права и оказать не сможет.

В указанной ситуации Заказчик занял позицию, что оснований для отклонения победителя закупки не имелось и данный вид охранных услуг победитель закупки может оказать путем заключения договора субподряда с иной организацией.

ООО ЧОО «Илир» категорически не может согласиться с данной позицией Заказчика в виду следующего:

В техническом задании являющимся фактическим описанием потребности Заказчика прямо указано, что сотрудники ГБР должны осуществлять услуги на автомобилях с символикой Исполнителя, а также быть одеты в специальную форменную одежду, позволяющую определить принадлежность сотрудника охраны к Исполнителю.

В таком случае сторона по договору субподряда не будет являться Исполнителем по данному договору, таким образом четко определенная потребность Заказчика в оказании ему охранной услуги лично исполнителем победителем закупки исполнена быть не может.

Кроме того, Закон о частной охранной деятельности не предоставляет возможности на оказание охранных услуг по договору субподряда и указывает что оказание охранных услуг осуществляется Исполнителем, заключившим контракт на оказание охранных услуг самостоятельно.

Как было указано ранее Законом РФ N 2487-1 частная охранная деятельность определена как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В соответствии со статьей 9 указанного Закона РФ частная охранная организация обязана заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание охранных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе регистрационный номер и дата предоставления частной охранной организации лицензии на осуществление частной охранной деятельности, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения.

Из вышеизложенного следует, что исполнитель в лице частной охранной организации должен оказать охранные услуги лично, а для этого он должен быть на это способен.

Таким образом считаем, что при определении поставщика закупочная комиссия совершила действия в нарушении положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» допустив к участию в процедуре и признав победителем лицо не соответствующее обязательным требованиям Закона РФ и не способное удовлетворить потребность Заказчика в охранных услугах.

Кроме того, закупочная комиссия в нарушении требований Положения допустила бездействие по не отклонению заявки участника не соответствующего требованиям Закона РФ.

Действиями Заказчика нарушены права ЧОО «Илир» как участника закупочной процедуры так как в случае осуществления оценки заявок закупочной комиссией должным образом победу одержало бы ООО ЧОО «Илир».

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211447371;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем повторного рассмотрения заявок.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов