



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

31.01.2024 № ДС/994/24

На № _____ от _____

Решение

НО СК "Фонд капитального ремонта
общего имущества многоквартирных
домов"
355004 г. Ставрополь, ул. Лермонтова,
д. 155/1
fkr26@yandex.ru

ООО СК "Грасберг"
356171, с. Донское, ул. Ленина, 144
fregat026@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**№026/10/615-78/2024 по результатам рассмотрения материалов
о внесении сведений о реестр недобросовестных подрядных организаций**

26 января 2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению заявлений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Пашкова Н.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Дзыба А.З. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев сведения, поступившие от НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» о внесении сведений в отношении ООО «Грасбер» в реестр недобросовестных подрядных организаций, ввиду одностороннего расторжения договора №173/22 от 17.05.2022 года,



2024-1112

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России от НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» поступили материалы о внесении сведений в отношении ООО «Грасбер» в реестр недобросовестных подрядных организаций, ввиду одностороннего расторжения договора №173/22 от 17.05.2022 года.

17.05.2022 по результатам проведенного электронного аукциона №202170000012200065 между, НО СК «Фонд капитального ремонта» и ООО «Грасбер» заключен договор №173/22 от 17.05.2022 года на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе по объекту: Выполнение работ по капитальному ремонту крыши, расположенного по адресу: Ставропольский край, г. Георгиевск, ул. Батакская, 10.

Договор в части выполнения ООО «Грасбер» работ по капитальному ремонту крыши дома, расположенного по адресу: г. Георгиевск, ул. Батакская, 10, расторгнут НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» в одностороннем порядке.

Уведомление о расторжении договора направлено ООО «Грасбер» 12.12.2023 по почте исх. № 19060.

Основание расторжения Договора - нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 15 календарных дней по любому из многоквартирных домов (п. 3.1 Договора), а именно нарушение сроков выполнения работ.

На основании указанного, НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» направлены сведения о включении предпринимателя в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Комиссия Ставропольского УФАС России, рассмотрев обращение, НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов», материалы дела, выслушав представителей НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» и ООО «Грасбер», а так же фактические обстоятельства расторжения договора в одностороннем порядке, пришла к следующим выводам.

Согласно пункта 226 Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в следующих случаях:

б) задержка подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 10 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

е) нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

В соответствии с условиями договора работы по выполнению капитального ремонта согласно графику, должны были быть завершены 30.11.2022 года.

В то же время согласно представленных материалов, между НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» и ООО «Грасбер» был заключен ряд дополнительных соглашений к договору, в соответствии с которыми срок выполнения работ неоднократно продлевался.

В частности Дополнительным соглашением №20 от 21.11.2023 года, срок выполнения работ по объекту г. Георгиевск, ул. Батакская, 10, продлен на 54 календарных дня.

Таким образом, с учетом срока выполнения работ установленного условиями договора и дополнительными соглашениями к договору, у Фонда отсутствовали законные основания для направления Уведомления о расторжении контракта 12.12.2023, поскольку нарушение срока выполнения работ, указанного в уведомлении о расторжении договора является нелигитимным, так как по согласию сторон срок выполнения работ был перенесен.

В соответствии с п. 227 Положения № 615 заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

В нарушение п. 227 Положения 615 к Уведомлению не были приложены документы, подтверждающие основания расторжения Договора: задержку подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме, а также нарушение подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

На заседание комиссии Ставропольского УФАС России доказательств задержки сроков выполнения работ, как и доказательств отсутствия исполнения обязательств по договору со стороны заказчика не представлено.

Комиссией так же отмечено, что в рамках Договора, работы завершены и приняты отношении более 60 % объема работ определенных контрактом, из которых оплачено порядка 30 %.

Материалами дела подтверждается, что ООО «Грасбер» обращалось в адрес заказчика по вопросу того, что работы по капитальному ремонту крыши фактически не могут быть выполнены в срок по причине недопуска подрядчика со стороны собственников к выполнению работ, что подтверждается уведомлениями, направленным в адрес Фонда 19.08.2022 г., 07.12.2022 г., 24.07.2023 г., 15.09.2023г.,

16.11.2023г., 12.12.2023г., 26.12.2023г.

В то же время в соответствии ответом Фонда указанные причины невозможности выполнения работ были зафиксированы и отсутствие возможности начала работ закреплено актом осмотра помещений от 03.10.2022 21.12.2022 и 23.08.2023 года.

Согласно материалов представленных сторонами, условия препятствующие выполнению работ по объекту г. Георгиевск, ул. Батакская, 10, устранены не были.

Отмечено, что согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлениях от 30.07.2001 N 13-П и от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Включение сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных подрядных организаций возможно только за недобросовестное поведение участника, которое выражается в намеренном и умышленном нарушении законодательства.

Применяемые государственными органами санкции, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения договора с этим лицом, как признанного победителем торгов и нарушающее права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

В силу статей 17 (часть 3), 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В связи с этим, любое негативное последствие, установленное законодателем за нарушение желаемой модели поведения, требует установления контролирующим органом вины, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности.

При принятии решения о включении либо невключении сведений об организации в реестр недобросовестных подрядных организаций антимонопольный орган не вправе ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является

специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках торгов обязательств. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота.

На антимонопольный орган, помимо установления факта не подписания контракта победителем торгов, возложена обязанность установления недобросовестности подрядчика.

Как следует из представленных ООО «Грасбер» документов, общество исполняло и в настоящее время исполняет обязательства по данному договору по остальным 9 объектам являющимся предметом договора, что так же не отрицается Фондом.

Согласно материалов дела ООО «Грасбер» предпринимало меры для исполнения условий договора, а материалами дела факт умышленного уклонения от исполнения обязательств по договору не подтверждается.

Таким образом, Комиссией Ставропольского УФАС России не выявлены доказательства недобросовестного поведения в действиях (бездействиях) ООО «Грасбер», следовательно основания для включения в Реестр недобросовестных подрядных организаций не установлены.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС, руководствуясь п. 263 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615,

РЕШИЛА:

В удовлетворении заявления НО СК «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» о внесении сведений в отношении ООО «Грасбер» в реестр недобросовестных подрядных организаций, ввиду одностороннего расторжения договора №173/22 от 17.05.2022 года - отказать.

Председатель комиссии



Д.Н. Сапунов

Члены комиссии:



Н.Н. Пашкова



А.З. Дзыба