

ПАО «МОЭСК»
2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-115/77-19

13 марта 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-115/77-19, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом — Определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-14.31-115/77-19 от 27.02.2019 (исх. от 27.02.2019 № ЕП/8806/19), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) в присутствии законного представителя ПАО «МОЭСК» (...) по доверенности от (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом 4-14.31-115/77-19 об административном правонарушении от 20.02.2019 (исх. от 20.02.2019 № 7531/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 15 марта 2018 года по делу № 1-10-333/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № НП/12257/18 от 15.03.2018) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю при отсутствии на то оснований, предусмотренных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), а также путем неверного расчета объема безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ПАО «МИнБанк».

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступили заявление и материалы ПАО «МИнБанк» (вх. № 63570/17 от 20.12.2017), при рассмотрении которых Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 22.02.2018 № 42 возбуждено дело № 1-10-333/77-18 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 1-10-333/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою

деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Энергоснабжение объекта ПАО «МИнБанк», расположенного по адресу г. Москва, Смоленская наб., д. 2А (далее — Объект), осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.12.2006 № 51213662, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ПАО «МИнБанк» (далее по тексту — Договор).

Учет потребленной электрической энергии на Объекте ПАО «МИнБанк» производился на основании приборов учета №№ 444149, 585147.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе

в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (вх. № 3938/18 от 25.01.2018), сетевая организация письмом от 06.03.2015 № ЭУ/161/182 уведомила ПАО «МИнБанк» о проведении проверки приборов учета, расположенных на Объекте.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

ПАО «МОЭСК» 16.03.2015 в присутствии представителя ПАО «МИнБанк» была проведена проверка узла учета электроэнергии, расположенного на Объекте.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт

технической проверки объектов электросетевого хозяйства от 16.03.2015 № б/н, согласно которому ПАО «МОЭСК» выявлено нарушение ПАО «МИнБанк», выразившееся в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на клеммной крышке испытательной коробки и расчетного прибора учета № 444149 и клеммной крышке испытательной коробки и расчетного прибора учета № 585147.

16.03.2015 ПАО «МОЭСК» были составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, акты подписаны представителем ПАО «МИнБанк», что подтверждается подписью представителя.

В актах о неучтенном потреблении электрической энергии №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю период безучетного потребления электрической энергии Объектом определен с 17.03.2014 по 16.03.2015.

Согласно пункту 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

При этом, исходя из письменных пояснений АО «Мосэнергосбыт» и ПАО «МОЭСК» (вх. № 4106/18 от 26.01.2018 и вх. № 3938/18 от 25.01.2018), представленных в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, установлено, что проверок узлов учета в период с момента заключения Договора не проводилось. Договор энергоснабжения с ПАО «МИнБанк» заключен 01.12.2006. Следовательно, плановая проверка должна была быть проведена не позднее 01.12.2014.

Таким образом, в соответствии с пунктом 172 Основных положений период безучетного потребления должен быть установлен с 02.12.2014 до момента выявления безучетного потребления электрической энергии — 16.03.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии от 16.03.2015).

Невыполнение сетевой организацией и гарантирующим поставщиком своих обязанностей по проведению плановых проверок приборов учета абонентов, возложенных на них Основными положениями, не может нести негативные последствия для потребителя в виде применения максимально возможного периода расчета объема безучетного потребления электроэнергии.

Учитывая вышеизложенное, ПАО «МОЭСК» неверно определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 195 Основных положений объем

безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 Приложения № 3 к Основным положениям.

Пунктом 1 Приложения № 3 к Основным положениям установлено, что объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт·ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} \cdot T$, где:

$P_{\text{макс}}$ — максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T — количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в Приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8 760 часов.

Согласно приложению к актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, а также документам и письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭСК» (вх. № 3938/18 от 25.01.2018), при определении объема безучетного потребления принято к расчету 24 часа в сутки.

Вместе с тем из пункта 1 Приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучетного потребления поставщиком к расчету автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

Так, в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8 760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учетом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8 760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов

работы абонента ПАО «МИнБанк», в месяц — 208.

Следовательно, существует возможность определения количества фактических часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплен сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом ПАО «МИнБанк» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ПАО «МИнБанк».

При рассмотрении материалов антимонопольным органом установлено следующее.

Согласно актам о неучтенном потреблении электрической энергии, составленным по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, безучетное потребление выразилось в отсутствии пломб энергоснабжающей организации на клеммной крышке испытательной коробки и расчетного прибора учета № 444149 и клеммной крышке испытательной коробки и расчетного прибора учета № 585147.

Вместе с тем в антимонопольный орган не представлены документы, подтверждающие опломбировку клеммной крышки испытательной коробки и клеммных крышек приборов учета №№ 444149, 585147.

В соответствии с пунктом 2.11.18. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики. Следовательно, пломбы на приборах учета электрической энергии должны быть установлены гарантирующим поставщиком электрической энергии (АО «Мосэнергосбыт») при допуске приборов учета в эксплуатацию.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ПАО «МИнБанк» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу приборов учета (системы учета),

также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено АО «Мосэнергосбыт» в результате проведенной 16 марта 2015 года проверки приборов учета, расположенных на Объекте, в том числе приборов учета № 444149, № 585147, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ПАО «МИнБанк».

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2017 № 17-3916, заключенному между ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» (далее — Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Объем безучетного потребления электрической энергии будет учтен ПАО «МОЭСК» в полезном отпуске электрической энергии и на этот объем уменьшены потери сетевой организации.

Таким образом, по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

Согласно пункту 16 Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК» Приложения № 7 к Договору № 17-3916 оформленные надлежащим образом акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления подекадно (11-го, 21-го и 1-го рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются АО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

Акты о безучетном потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

АО «Мосэнергосбыт» в адрес ПАО «МИнБанк» выставило счет 20.06.2017 № 35 на оплату по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю.

На основании изложенного действия ПАО «МОЭСК», выразившиеся в составлении актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю в отношении Объекта ПАО «МИнБанк», привели к ущемлению интересов ПАО «МИнБанк».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции

запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю при отсутствии на то оснований, предусмотренных Основными положениями, а также путем неверного расчета объема безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ПАО «МИнБанк».

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено

на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), — в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Решения от 15.03.2018 по делу № 1-10-333/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 15 марта 2018 года.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 14.08.2018 по делу № А40-81512/18-121-917, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 22.10.2018, Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве признано законным.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН 1057746555811, ИНН 5036065113, КПП 772501001) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю при отсутствии на то оснований, предусмотренных Основными положениями, а также путем неверного расчета объема безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ПАО «МИнБанк».

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 29.10.2018 № 54940-ЭП/18), ПАО «МОЭСК» исполнило предписание № 1-10-333/77-18 (исх. от 15.03.2018 № НП/12258/18).

В целях расчета административного штрафа Московским УФАС России определением от 14.02.2019 № 6613/19 у ПАО «МОЭСК» были запрошены сведения о выручке филиала ПАО «МОЭСК» (структурного подразделения) на рынке по передаче электрической энергии по уровню напряжения точки(-ек) поставки ПАО «МИнБанк» за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, определенной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 21.02.2019 № 9140-ЭП/19), для расчета административного штрафа используется выручка ПАО «МОЭСК» на рынке по передаче электрической энергии за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в размере 147 371 865 000 рублей (без НДС).

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 21.02.2019 № 9140-ЭП/19) выручка 2 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЦО — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», обеспечивающего энергоснабжение Объекта ПАО «МИнБанк» составляет 294 550 000 рублей (без НДС).

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины

разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, размер административного штрафа который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьей 14.31 КоАП, вычисляется на основе базового штрафа с учетом уменьшения базового штрафа за каждое обстоятельство, смягчающее административную ответственность, и увеличения базового штрафа за каждое обстоятельство, отягчающее административную ответственность:

$$\text{ПШ} = \text{БШ} - (\text{ОС} \times \text{N}) + (\text{ОО} \times \text{N}),$$

где: БШ — базовый штраф, который определяется по формуле:

$$\text{БШ} = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 2 + \text{Ш}_{\min},$$

где:

Ш_{\max} — максимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

Ш_{\min} — минимальный размер административного штрафа,

предусмотренной санкцией соответствующей нормы: три тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

ОС — обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОС = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

ОО — обстоятельство, отягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОО = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

N — количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Применительно к данному делу № 4-14.31-115/77-19 об административном правонарушении штраф рассчитывается следующим образом:

$$Ш_{\max} = 294\,550\,000 \times 3 : 100 = 8\,836\,500$$

$$Ш_{\min} = 294\,550\,000 \times 3 : 1000 = 883\,650$$

$$БШ = (8\,836\,500 - 883\,650) : 2 + 883\,650 = 4\,860\,075$$

$$ОС = (8\,836\,500 - 883\,650) : 8 = 994\,106,25$$

$$ОО = 0.$$

Таким образом,

$$ПШ = 4\,860\,075 - (994\,106,25 \times 1) + 0 = 3\,865\,968,75$$

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что в соответствии с Методикой в целях соразмерности и обеспечения целей административного наказания штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 3 865 968,75 (три миллиона восьмьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот шестьдесят восемь) рублей 75 копеек, что составляет 1,31 % суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения НН в границах 2 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЦО — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», в которых решением от 15.03.2018 № 1-10-333/77-18 установлен факт нарушения антимонопольного

законодательства.

Таким образом, штраф, подлежащий применению в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ равен 3 865 968,75 (три миллиона восемьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот шестьдесят восемь) рублей 75 копеек.

В письменных пояснениях (вх. от 21.02.2019 № 9140-ЭП/19) ПАО «МОЭСК» указывает, что для определения границ товарного рынка, в пределах которого совершено нарушение, нужно исходить из выручки оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах трансформаторной подстанции № 10708, от которой осуществлялось потребление электрической энергии Объектом ПАО «МИнБанк». Выручка от оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах указанной трансформаторной подстанции составила 210 139 рублей.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статьей 4 Закона о защите конкуренции определено, что под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовые и географические границы рынка определены Московским УФАС России при рассмотрении дела № 1-10-333/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Данным решением ПАО «МОЭСК» признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Таким образом, в данном случае определение географических границ указанного рынка не должно быть ограничено границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя.

Сужение географических границ до границ месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя, противоречит вышеизложенным положениям.

Как было указано ранее, должностным лицом в целях назначения соразмерного административного штрафа учтены положения Методики, а именно вышеуказанного подпункта 2 раздела 9, которым установлено, что при определении географических границ рынка при расчете оборотного штрафа определяется минимальная территория из перечисленных в данном пункте: территория деятельности всей организации; территория деятельности

в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В данном случае минимальными и подтвержденными географическими границами является территория деятельности 2 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ЦО — филиала ПАО «МОЭСК».

Сужение географических границ до границ трансформаторной подстанции, посредством которых осуществлено технологическое присоединение объекта потребителя, противоречит положениям статьи 14.31 КоАП РФ и Методики, не обеспечивает реализацию административного наказания, не соответствует целям, превенции и характеру совершенного правонарушения, поскольку объективную сторону совершенного правонарушения составляет не нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям, при котором сетевая организация не исполняет свои обязательства по договору, а злоупотребление доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю при отсутствии на то оснований, предусмотренных Основными положениями, а также путем неверного расчета объема безучетного потребления электрической энергии по актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 16.03.2015 №№ БУ/46/ЦОРУ-МУЭ-Ю, БУ/47/ЦОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ПАО «МинБанк».

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр., д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 3 865 968,75 (три миллиона восемьсот шестьдесят пять тысяч девятьсот шестьдесят восемь) рублей 75 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-115/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)